УДК 336.77:004 DOI 10.66691/BVNA2425

ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ В РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА (СХЕМЫ) РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ТАДЖИКИСТАНА

Саидмуродзода Лутфулло Ҳабибулло
член-корреспондент НАНТ, доктор экономических наук, профессор, Главный научный сотрудник Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана, 734024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Садриддин Айни 267/1. Е-майл: lsaidmuradov@rambler.ru. Тел: +992 907 73 12 22.
Алимов Анвар Латифович
кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана, 734024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Садриддин Айни 267/1. Е-майл: anvar.olimov@mail.ru. Тел: +992 907 73 12 22.

В статье рассматривается трансформация методологических и институциональных подходов в современных моделей стратегического и территориального планирования. Основное внимание уделяется эволюции планов (схем) развития и расстановки производительных сил как средства обоснования территориальной структуры экономики. Показано, что переход к рыночной экономике не привел к исчезновению самой функции территориального планирования. Трансформировалась его институциональная форма: комплексный план (схема) размещение производительных сил принял форму взаимосвязанных стратегий, государственных программ, отраслевых документов и документов территориального планирования. В статье обосновывается необходимость использования комплексного подхода в научных исследованиях пространственного развития республики посредством разработки национального плана (схемы) развития и расстановки производительных сил.

Ключевые слова: *размещение производительных сил, пространственное развитие, территориальное планирование, стратегическое планирование, производительные силы, трансформация методологических и институциональных подходов.*

ТАҲАВВУЛОТИ РАВИШИ МЕТОДОЛОГИИ ТАҲИЯИ НАҚША (СХЕМА)-И РУШД ВА ҶОЙГИРКУНИИ ҚУВВАҲОИ ИСТЕҲСОЛКУНАНДА ДАР СИСТЕМАИ МУОСИРАИ БАНАҚШАГИРИИ СТРАТЕГИИ ТОҶИКИСТОН

Саидмуродзода Лутфулло Ҳабибулло
узви вобастаи АМИТ, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, сарходими илмии Институти иқтисод ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, 734024, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, хиёбони Садриддин Айнӣ, 267/1. E-mail: lsaidmuradov@rambler.ru. Тел.: +992 907 73 12 22.
Алимов Анвар Латифович
номзади илмҳои иқтисодӣ, ходими пешбари илмии Институти иқтисод ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, 734024, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, хиёбони Садриддин Айнӣ, 267/1. E-mail: anvar.olimov@mail.ru. Тел.: +992 907 73 12 22.

Мақола ба масъалаҳои таҳаввулоти равишҳои методологӣ ва институтсионалӣ дар моделҳои муосири банақшагирии стратегии минтақавї ва ҳудудӣ бахшида шудааст. Дар он таҳаввули нақшаҳо (схемаҳо) барои рушд ва љойгиршавии қувваҳои истеҳсолкунанда ҳамчун воситаи асоснок кардани сохтори ҳудудии иқтисодиёт тамаркуз мекунад. Нишон дода шудааст, ки гузариш ба иқтисоди бозорӣ боиси аз байн рафтани худи функсияи банақшагирии ҳудудӣ нашудааст. Шакли институтсионалии он тағйир ёфтааст: нақшаи (схемаи) љойгиршавии оќилонаи қувваҳои истеҳсолкунанда шакли стратегияҳои ба ҳам алоқаманд, барномаҳои давлатӣ, ҳуҷҷатҳои соҳавӣ ва ҳуҷҷатҳои банақшагирии ҳудудӣ гирифтааст. Дар мақола зарурати истифодаи равиши ҳамоҳангшуда дар таҳқиқоти илмӣ оид ба рушди ҳудудии кишвар тавассути таҳияи нақшаи (схемаи) миллӣ барои рушд ва љойгиршавии қувваҳои истеҳсолкунанда асоснок карда шудааст.

Калидвожаҳо: *рушд ва љойгиркунии қувваҳои истеҳсолкунанда, рушди ҳудудї, банақшагирии ҳудудӣ, банақшагирии стратегӣ, қувваҳои истеҳсолкунанда, таҳаввулоти равишҳои методологӣ ва институтсионалӣ.*

TRANSFORMATION OF METHODOLOGICAL APPROACHES TO DEVELOPING THE PLAN (SCHEME) FOR THE DEVELOPMENT AND SPATIAL DISTRIBUTION OF PRODUCTIVE FORCES WITHIN TAJIKISTAN'S MODERN STRATEGIC PLANNING SYSTEM

Saidmurodzoda Lutfullo Habibullo – Corresponding Member of the National Academy of Sciences of Tajikistan, Doctor of Economic Sciences, Professor, Chief Researcher at the Institute of Economics and Demography of the National Academy of Sciences of Tajikistan, 267/1 Sadriddin Ayni Avenue, Dushanbe, 734024, Republic of Tajikistan. E-mail: lsaidmuradov@rambler.ru. Tel.: +992 907 73 12 22.

Alimov Anvar Latifovich – Candidate of Economic Sciences, Leading Researcher at the Institute of Economics and Demography of the National Academy of Sciences of Tajikistan, 267/1 Sadriddin Ayni Avenue, Dushanbe, 734024, Republic of Tajikistan. E-mail: anvar.olimov@mail.ru. Tel.: +992 907 73 12 22.

The article examines the transformation of methodological and institutional approaches into modern models of strategic and territorial planning. Particular attention is paid to the evolution of plans (schemes) for the development and spatial distribution of productive forces as a means of substantiating the territorial structure of the economy. It is shown that the transition to a market economy did not result in the disappearance of the function of territorial planning itself; rather, its institutional form underwent a transformation: the comprehensive plan (scheme) for the distribution of productive forces evolved into a system of interconnected strategies, state programs, sectoral documents, and territorial planning documents. The article substantiates the need for a comprehensive approach to research on the republic's spatial development through the formulation of a national plan (scheme) for the development and spatial distribution of productive forces.

Keywords: *distribution of productive forces, spatial development, territorial planning, strategic planning, productive forces, transformation of methodological and institutional approaches.*

Введение. Современная система стратегического планирования и государственного прогнозирования социально-экономического развития является одним из важнейших научно-управленческих инструментов государственного развития в условиях рыночной экономики. Она формируется на основе комплексного анализа реального экономического, социального, демографического, научно-технического, природоохранного и территориального положения общества, оценки существующих возможностей и ресурсов, выявления проблем и ограничений, а также определения будущих тенденций развития. Таким образом, планирование и прогнозирование – это не только набор ожидаемых показателей будущего развития, но и результат научного анализа, реалистичной оценки и обоснованного выбора приоритетных направлений социального развития. Качество системы зависит прежде всего от степени научной обоснованности, реалистичности поставленных предположений и целей, их соответствия возможностям и ресурсам страны, а также способности системы учитывать внутренние изменения и внешние факторы влияния.

Результаты исследования. Задача современного этапа развития республики состоит в обосновании оптимального сочетания ресурсов и результатов технологических изменений в процессе стратегического планирования и прогнозирования. В настоящее время в Республике Таджикистан действует Закон Республики Таджикистан «О стратегическом планировании и государственном прогнозировании» (№ 724 от 25 мая 2022 г.). Также в 2026 году были приняты постановления Правительства Республики Таджикистан «О порядке мониторинга и оценки документов стратегического планирования в Республике Таджикистан» [5] и «Правила проведения мониторинга и оценки реализации стратегических документов национального уровня, отраслевых и региональных программ развития в Республике Таджикистан» [6], определяющие концептуально-методические подходы к разработке документов стратегического и государственного прогнозирования, порядок их подготовки и их взаимозависимость с другими программными документами страны.

Как известно, государственные стратегии, программы и перспективы социально-экономического развития страны обязательно включают количественные и качественные показатели, характеризующие макроэкономическую ситуацию, тенденции научно-технического развития, внешнеэкономическую деятельность, уровень и качество жизни, а также экологическую ситуацию в стране. Закон Республики Таджикистан «О стратегическом планировании и государственном прогнозировании» определяет основные принципы

стратегического планирования и государственного прогнозирования следующим образом: законность, т.е. соответствие документов законодательным требованиям; взаимная совместимость на всех уровнях краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспектив; объективность; научная обоснованность; прозрачность, т.е. полный доступ к документам, за исключением документов, содержащих государственную тайну; эффективность; согласованность и преемственность целей и приоритетов; ответственность за качество документов. Упомянутый закон также предусматривает иерархию документов стратегического планирования, которая включает в себя: «1) документы стратегического планирования на национальном уровне — государственные перспективы, концепцию, национальную стратегию развития, среднесрочную программу развития и план действий; 2) отраслевые документы стратегического планирования — отраслевые перспективы, концепцию, стратегию, программу, план действий и план действий; 3) документы местного планирования — перспективы, программу и план действий» [2]. При этом Национальная стратегия развития выступает в качестве основного документа стратегического планирования, с которым должны координироваться все остальные стратегии, программы и планы действий [3].

Основатель мира и единства, Лидер нации, Президент страны уважаемый Эмомали Рахмон постоянно подчеркивает важность качественной и полной реализации принятых программ и перспектив для достижения поставленных целей. В своем Послании к Маджлиси Оли Республики Таджикистан Основатель мира и единства, Лидер нации, Президент страны уважаемый Эмомали Рахмон отметил своевременность и важность качественной реализации Среднесрочной программы развития страны на 2026-2030 годы и поручил Правительству страны, министерствам, ведомствам и местным органам исполнительной власти «обеспечить своевременную и полную реализацию Среднесрочной программы развития на 2026-2030 годы в целях достижения приоритетов развития» [1].

При рассмотрении развития и использования производительных сил экономисты, имеющие опыт работы с эволюцией методологий планирования и прогнозирования, могут знать, что независимо от того какой тип координации экономической деятельности, директивный или рыночный, преобладает в экономической системе, вопросы стратегического планирования и государственного прогнозирования всегда предполагают тщательный анализ и перспективы развития и размещения производительных сил.

Размещение производительных сил является одной из фундаментальных категорий экономической науки, которая отражает пространственную организацию хозяйственной деятельности и формируется под воздействием природных, экономических, социальных, демографических, инфраструктурных, технологических и институциональных факторов. Вопрос о том, где должны концентрироваться производство, инфраструктура, трудовые ресурсы и инвестиции, имеет не только экономическое, но и стратегическое значение, поскольку от характера пространственной организации экономики зависят уровень территориальной дифференциации, транспортная доступность, занятость населения, использование природно-ресурсного потенциала и устойчивость национального развития.

Еще в 1933 в г. Ленинграде по инициативе Академии наук СССР была проведена первая конференция по изучению производительных сил Таджикистана. В ней приняли участие крупнейшие учёные, руководящие работники, представители хозяйственных организаций, которые предложили план развития народного хозяйства и науки в Таджикистане. Итоги конференции были основаны на результатах первых научных экспедиций в Таджикистан, объединенных позже в единую Таджикско-Памирскую научную экспедицию. Конференция во многом определила будущее Таджикистана: были намечены основные направления развития промышленности и сельского хозяйства, пути повышения культурного уровня таджикского народа. Конференция не только подвела итоги деятельности поработавших в Таджикистане экспедиций, но и объединила научные силы страны для совместной разработки оптимального пути освоения производительных сил республики, как уже исследованных, так и подлежащих дальнейшему изучению.

В те годы научные поиски были основаны на следующих теоретических подходах. Во-первых, на так называемой теории комбината, которая основывалась на необходимости комплексного развития производительных сил страны (естественные и личные факторы производительных сил). Во-вторых, на теории размещения, которая обосновывала необходимость, с одной стороны, специализации отдельных сельскохозяйственных культур по территории республики и, с другой стороны, развитие промышленности, ирригации и транспорта. В-третьих, на теории районирования, которая рассматривалась в трех основных аспектах: развитие горнодобывающей промышленности, создание гидроэнергетических узлов и развитие плодовоовощных хозяйств. В-четвертых, на теории (или методе) триангуляционной сети, которая основывалась на описании географического ландшафта.

С течением времени накопленные отдельные данные по геологии и геохимии требовали широких обобщающих работ, которые могли бы дать ключ к геохимическому прогнозу распределения полезных ископаемых. Возникла необходимость организации большой геологической экспедиции на Памир с участием группы крупных геолого-стратиграфов, тектоников, петрографов и других специалистов. Кроме того, правительство молодой республики поставило перед Академией наук СССР вопрос о том, чтобы исследовательская деятельность Академии наук и других научных учреждений страны захватила весь Таджикистан. После создания Академии наук Республики Таджикистан 14 апреля 1951 года в ее структуре был создан Отдел экономики, руководителями которого были к.э.н. Х.А.Ахтамов (до 1963 г.) и Рахимов Р.К. (до 1964 г.). Этот отдел в основном занимался исследованием экономики важнейших отраслей народного хозяйства, проведением фундаментальных исследований, направленных на оказание практической помощи народному хозяйству, и усилением подготовки кадров. В том же 1951 году при Президиуме АН Таджикской ССР был организован СОПС, руководителем которым в период 1959-1973 гг. был академик И.К.Нарзикулов. Впоследствии в качестве председателя этого Совета в 1973-1980 годах работал академик Х.М. Саидмуродов, в 1980-1982 годах — академик Т.Н. Назаров, а в 1987-1998 годах — член-корреспондент Р.К. Мирзоев.

Начиная с 1964 г. СОПС под руководством академика И.К. Нарзикулова и Институт экономики (создан в 1964 г.) под руководством Р.К.Рахимова в рамках общесоюзной темы - «Научные основы размещения производительных сил СССР по экономическим районам», заложили основы для разработки территориальных схем развития и размещения производительных сил, в результате чего была составлена Схема развития и размещения производительных сил Таджикской ССР вплоть до 1980 гг. Разработанная схема была утверждена Советом Министров Таджикистана как документ, в соответствии с которым разрабатывались проекты планов экономического и социального развития республики, проектировались промышленные узлы, а также строительство крупных производственных и непроизводственных объектов. Это позволило обеспечить взаимосвязанное развитие следующих отраслей в рамках территориально-производственных комплексов республики: а) отраслей агропромышленного комплекса с учетом рационального использования природных, водных, трудовых и земельных ресурсов; б) энергетико-промышленного комплекса с учетом максимального использования гидроэнергетических ресурсов и создания энергоемких производств на основе дешевой электроэнергии; в) комплекса трудоемких отраслей с учетом обеспечения полной занятости трудовых ресурсов, а также определения масштабов развития сферы услуг и непроизводственной сферы.

В 1959 г. в издательстве Академии наук республики была разработана и издана программа работ по проблемам «Научные основы комплексного развития производительных сил Зеравшанской долины» и коллективный труд под названием «Перспективы комплексного развития производительных сил Вахшской долины и прилегающих к ней районов». Постановлением Госплана Таджикской ССР и Президиума АН республики в 1967-1968 гг. была начата работа по составлению Схемы развития и размещения производительных сил Таджикистана на период до 1980 г., которая легла в основу проекта пятилетнего плана развития народного хозяйства Таджикистана на 1971-1975 гг. На базе

сделанных учеными экономистами республики проработок в 1967 г. под редакцией И.К. Нарзикулова была издана коллективная монография «Проблемы развития и размещения производительных сил Таджикской ССР», а также в 1975 году была издана книга «Проблемы производительных сил Таджикистана и формирование территориально-промышленного комплекса», в которой уделялось большое внимание раскрытию научных основ долгосрочного развития производительных сил. В ней были освещены наиболее важные условия формирования Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса (ЮТТПК), его компоненты, а также важность энергетического фактора как основной движущей силы экономики страны.

В период СССР ЮТТПК рассматривался как высшая форма социалистической организации региональной экономики на основе планового размещения производительных сил. Агропромышленный комплекс, производственно-энергетический комплекс и комплекс трудоемких производств были основными структурными элементами ЮТТТПК, что привело к необходимости расширенного понимания комплекса: переход от понятия территориально-производственный к территориальному и, соответственно, от понятия ЮТТПК к понятию Южный территориальный комплекс (ЮТК), как крупного народнохозяйственного комплекса союзного значения (из материалов расширенного заседания Среднеазиатской комиссии 1976 года). Этот сложный теоретический и практический вопрос подлежал решению и воплощению. В экономической науке республики на основе изучения процессов развития и формирования отраслей экономики, были организованы исследования в области историко-экономических основ создания фундамента экономики республики и преобразования ее из аграрно - отсталой в аграрно - индустриальную, и в последующем, в индустриально - аграрную республику, тем самым были определены перспективы использования потенциальных возможностей и основных направлений дальнейшего развития экономики Таджикистана. Огромный вклад в этом направлении внес академик Саидмурадов Х.М., в частности и особенности в формировании и развитии ЮТТПК [9, 190-197]. «Южно-Таджикский комплекс в большинстве документов трактуется как территориально-производственный. Однако по своему народнохозяйственному значению он далеко выходит за рамки ТПК и, видимо, целесообразно рассматривать как крупный народнохозяйственный комплекс общесоюзного значения… Производственные комплексы – энергопромышленный, аграрнопромышленный и трудоемких отраслей – это три основы развития Южно-Таджикского комплекса, которые определяют его народнохозяйственное значение» [10, 313].

Под руководством академика Х.М.Саидмурадова научные сотрудники СОПС при Академии наук Республики Таджикистан в 1974 году опубликовали трехтомную монографию под названием «Факторы экономического развития и прогнозирование основных направлений развития и размещения производительных сил Таджикской ССР на период до 1990 года», в которой были рассмотрены проблемы объективной необходимости формирования и развития Южно - Таджикского территориально производственного комплекса. В период с 1974 по 1977 год в Совете по изучению производительных сил Академии наук республики была проведена большая и кропотливая работа по определению расчетов с целью усовершенствования «Схемы организации и развития производственного комплекса Южного Таджикистана до 1990 года», которая была опубликована в виде отдельной книги (Москва – Душанбе, 1975).

В период с 1976 по 1987 годы под руководством Х.М.Саидмурадова была завершена работа над «Комплексной целевой программой развития и размещения производительных сил Южного Таджикистана на 1990-2000 годы». Продолжалась разработка «Схемы развития и размещения производительных сил Таджикской ССР до 2005 года» и «Схемы организации и развития горнопромышленного комплекса республики».

Результаты этих исследований были опубликованы в семитомной монографии «Южно-Таджикский территориально-производственный комплекс» (Душанбе: Дониш, 1977). Это исследование послужило основой для разработки «Схемы организации

территориально-производственного комплекса Южного Таджикистана до 2000 года», которая была одобрена Советом Министров республики и рекомендована к применению Научно-координационным центром. В целом, ЮТТПК способствовал формированию таких промышленных центров и городов, как Турсунзаде, Нурек, Калининабад, Яван.

В целом, при разработке схем развития и размещения производительных сил республики большое внимание уделялось также вопросам исследования развития производительных сил Ленинабадской, Курган-Тюбинской, Кулябской областей и Горно-Бадахшанской автономной области. Сравнительно серьезные разработки были осуществлены в направлении повышения уровня промышленности, завершению электрификации ГБАО, Зеравшанского, Гармского и других групп районов.

В конце 70-х и начало 80-х годов в республике сложилась определенная диспропорция в уровнях социально-экономического развития регионов (областей) республики. Очень важно было в этой ситуации определить специфику и приоритеты осуществления региональной политики с учетом сравнительных преимуществ того или иного региона, особенностей его исторического и культурного развития. Учитывая сложившуюся ситуацию, научно-исследовательский институт, возглавляемый академиком Каюмовым Н.К. и Совет по изучению производственных сил Академии Наук Республики (СОПС), приступили к исследованию региональных проблем и составлению схем и программ развития и размещения производительных сил регионов (областей). [9, 290-216]. В основу составления схем и программ были положены принципы тщательного учета потребностей населения регионов, состояние и динамика формируемых тогда рынков; интересов государства и отдельных предприятий; создания условий для максимального приспособления структуры экономики регионов к внутренним и внешним факторам; активной реализации региональных интересов, максимальная мобилизация и использование региональных ресурсов и на этой основе создание условий комплексного и пропорционального развития региональной экономики.

В 70-80-е годы XX века в советской экономической науке начался процесс активных исследований в области теоретических проблем планирования социально-экономического и научно-технического развития отдельных республик и регионов в рамках Единого народнохозяйственного комплекса СССР. Основным методологическим вопросом стало нахождение возможностей перехода от механической сводки отраслевых показателей к комплексному макроэкономическому планированию развития регионов, в целях определения наиболее эффективных направлений их специализации и комплексного развития в условиях научно-технического прогресса (НТП). Под руководством чл-корр АНРТ исследования в области развития и размещения производительных сил ЮТК получили продолжение уже с позиций интенсификации производственных процессов на базе а) существующих огромных запасов энергетики и минеральных ресурсов; б) подходящего природного потенциала и в) быстро растущих трудовых ресурсов. Впервые при построении территориальных схем развития был применён принцип вариативности построения Схемы размещения производительных сил, посредством определения как главных, так и промежуточных целей развития, выделения этапов и конечного периода реализации, а также вопросов агрегации технологических звеньев в промышленные узлы. Именно на основе таких методических принципов под руководством Р.К.Мирзоева были разработаны «Концепция развития производительных сил Кулябской природно-экономической зона на период до 2005 года» (1988 г) и «Концепция развития и размещения производительных сил Ленинабадской области на перспективу до 2010 года» (1989). [9, 240]

С начала 1980-х годов и до обретения государственной независимости центральные научные учреждения были связаны с конкретными стратегическими документами развития. Институт экономики Академии наук Таджикистана отвечал за разработку такого важного стратегического документа, как Комплексная программа социально-экономического развития страны на следующие двадцать лет. Естественно, такой важный документ разрабатывался и согласовывался совместно с соответствующими государственными

органами и научными учреждениями. Совет по изучению производительных сил (СОПС) при Президиуме Академии наук отвечал за разработку Схемы развития и размещения производительных сил страны (СРРПС), который разрабатывался на 15 лет. «Вопросы регионального развития страны находились в центре научного внимания ключевых научно-исследовательских учреждений, таких как Институт экономики и Совет по изучению производительных сил Академии наук Таджикской ССР, а также Институт экономических исследований Государственного планового комитета Таджикской ССР» [12, 13].

Для Республики Таджикистан такие исследования имеют особое значение. Горный рельеф, ограниченность пригодных для интенсивного хозяйственного использования земель, неравномерность размещения населения, наличие гидроэнергетических ресурсов и особенности транспортной связанности, обусловливают необходимость комплексного территориального обоснования дальнейшего хозяйственного развития. Некоторые другие институциональные аспекты совершенствования системы планирования и социально-экономических перспектив страны были изучены в других книгах и монографиях Института экономики и демографии Национальной академии наук Республики Таджикистан.

Многие ученые вопросы рационального размещения трудовых ресурсов рассматривают в рамках решения пространственного развития. «В рамках пространственного подхода особое значение придается анализу расселения, миграции, урбанизации, размещение трудовых ресурсов и других демографических факторов, которые оказывают прямое влияние на формирование и развитие экономического пространства» [7, 13].

С другими институциональными аспектами совершенствования системы планирования и социально-экономических перспектив развития страны можно ознакомится в книгах и монографиях Института экономики и демографии Национальной академии наук Республики Таджикистан. В частности, учет концептуальных основ оценки транзакционных издержек в контексте индустриализации регионов страны [8, 216-268] и других факторов, влияющих на формирование институциональной инфраструктуры [11, 34-48], также является одним из вопросов планирования и надлежащего размещения производительных сил.

Разработка теории и практики рационализации размещения производительных сил традиционно рассматривалась как неотъемлемая часть системы долгосрочного государственного прогнозирования и стратегического планирования социально-экономического развития. Одним из ключевых научных институтов этой системы был Институт экономики Академии наук, непосредственно участвовавший в разработке Комплексной программы социально-экономического развития Республики на двадцатилетний период. Этот документ представлял собой научно обоснованный прогноз долгосрочного развития экономики и социальной сферы, определял стратегические цели, приоритеты и основные направления структурных реформ, а также служил методологической основой для разработки среднесрочных и текущих планов развития. Программа разрабатывалась в тесном сотрудничестве с Государственным плановым комитетом, отраслевыми министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления, научными учреждениями и ведущими специалистами различных отраслей экономики. Особое место в системе стратегического прогнозирования занимал Совет по изучению производительных сил (СОПС) при Президиуме Академии наук. На него был возложен один из важнейших документов стратегического территориального планирования — Схема развития и размещение производительных сил страны (СРРПС), как правило, на пятнадцатилетний прогнозный период. Этот документ носит всеобъемлющий и междисциплинарный характер и был направлен на научное обоснование территориальной организации экономики, рационального распределения производительных сил, региональной специализации, развития производственной и социальной инфраструктуры, использования потенциала природных ресурсов, совершенствования систем распределения населения и формирования перспективных территориальных производственных комплексов.

Схема развития и размещение производительных сил страны (СРРПС) была разработана на основе всестороннего анализа природных, трудовых, производственных,

научно-технических ресурсов территорий, а также оценки демографических процессов, транспортной доступности, экологических ограничений и перспектив межрегионального сотрудничества. Документ был разработан при широком участии научного сообщества, государственных учреждений и промышленных организаций и прошел многоэтапный процесс утверждения, став важным инструментом формирования государственной региональной политики.

Следует отметить, что эта система долгосрочного прогнозирования обеспечивала тесную связь между теоретическими научными исследованиями и практикой государственного управления. Таким образом, стратегические документы прогнозирования, такие как Программа комплексного социально-экономического развития и Схема развития и размещения производительных сил (СРРПС), служили научной основой для принятия ключевых государственных решений, определения приоритетов инвестиций, развития производственной инфраструктуры и формирования территориальной структуры национальной экономики.

Проблема заключается в том, что после распада СССР многие исследователи рассматривали Схему развития и размещения производительных сил (СРРАПС) как чисто советский документ, утративший актуальность. Однако в мировой практике такой документ используется и его методологическая система остается в значительной степени неизменной. Сегодня почти все развитые страны используют документы, аналогичные НПР, хотя и с несколько иными названиями: *Spatial Development Strategy, Spatial Planning, Territorial Development Strategy, Regional Development Framework, National Spatial Plan* и ряд других программ, связанных с территориальным развитием. Конечно, такие программы не являются ориентиром для дальнейшего развития, поскольку региональные программы, внедренные в нашей стране и в настоящее время проходящие три этапа разработки и реализации (2016-2020; 2021-2025; 2026-2030), на наш взгляд, разработаны с использованием достаточно совершенной методологии и не требует изменений. Тем не менее, изучение подобных программ, используемых в других странах, все же необходимо.

Необходимо подчеркнуть, что вопрос подготовки в республике Схемы развития и размещения производительных сил был включен в Матрицу мероприятий Среднесрочной Программы развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы, что требует от научных организаций страны объединения усилий в этом направлении. Так, в разделе 4.1. Матрицы мероприятий – «Управление демографическими процессами», была поставлена задача по «разработке нормативно – правовых и организационных основ по формированию национальной схемы развития и размещения производительных сил как части системы стратегического планирования» [4]. Разработка такой схемы может послужить научной основой для построения Концепции развития страны, которая, в свою очередь, станет основой для определения приоритетных направлений в Национальной Стратегии Развития страны на период 2031-2045 годы.

В этой связи важно отметить, что опыт разработки документов долгосрочного стратегического прогнозирования, накопленный в советский период, не утратил свою научную и практическую ценность после перехода к рыночной экономике. Напротив, современные подходы к государственному стратегическому планированию в значительной степени основаны на тех же базовых принципах всесторонности, научной обоснованности, территориального баланса и долгосрочного прогнозирования, которые легли в основу разработки такого документа как Схема развития и размещения производительных сил страны.

Система развития и размещения производительных сил должна основываться на твердой институциональной основе, базирующая на определенных принципах его построения: рационального использования природно-ресурсного потенциала, специализации и территориальной концентрации производства, цифровой трансформацией, кластеризацией, экологическими ограничениями и изменением структуры человеческого капитала. Приведем

некоторые принципы развития и размещения производительных сил и возможные результаты их применения.

Таблица 1. Принципы развития и размещения производительных сил и ожидаемые результаты их реализации

Принцип развития и размещения производительных сил	**Основное содержание принципа**	**Ожидаемый результат**
Кластеризации	Концентрация и координация взаимосвязанных предприятий, поставщиков, сервисных организаций, научных и образовательных структур	Усиление производственной кооперации, снижение издержек, повышение конкурентоспособности и экспортного потенциала
Инновационности	Ориентация размещения производства на внедрение новых технологий, модернизацию и взаимодействие бизнеса с научно-образовательной сферой	Техническое и технологическое обновление производства, рост производительности и конкурентоспособности
Цифровизации	Использование цифровых технологий, больших данных, ГИС, цифрового мониторинга и моделирования при планировании и управлении	Повышение обоснованности прогнозов, оперативности мониторинга и эффективности управленческих решений
Использования искусственного интеллекта	Применение ИИ для анализа больших массивов пространственно-экономических данных, прогнозирования и сценарного моделирования	Повышение качества прогнозных документов, точности сценариев и обоснованности программных решений
Программно-целевого подхода	Увязка территориальных приоритетов с конкретными программами, проектами, ресурсами, сроками и показателями эффективности	Повышение результативности реализации региональных программ и ответственности за достижение поставленных целей

Особое значение приобретает цифровизация процессов территориального планирования и использование технологий искусственного интеллекта, позволяющих обрабатывать значительные массивы пространственной и социально-экономической информации, выявлять территориальные диспропорции, моделировать различные сценарии развития и оценивать возможные последствия принимаемых решений. Это создает предпосылки для перехода от преимущественно статического определения направлений размещения производительных сил к динамическому, сценарному и адаптивному планированию. В данном контексте Схема развития и размещения производительных сил может выступать не только документом территориального распределения производства, но и интегрированной цифровой системой стратегического пространственного планирования, взаимосвязанной с национальными, отраслевыми и региональными программами развития.

Для Республики Таджикистан важность такого подхода возрастает, особенно в контексте стремительной индустриализации, реализации Национальной стратегии развития до 2030 года, формирования современных транспортных коридоров, развития свободных экономических зон, цифровой трансформации государственного управления и необходимости более полного использования природных ресурсов, энергетики, сельского хозяйства и человеческого потенциала регионов. Это объективно требует перехода от отраслевого планирования к современной системе стратегического пространственного планирования, основанной на комплексной оценке конкурентных преимуществ каждой территории.

Обсуждение. Современная система стратегического планирования не отвергает накопленный опыт разработки Схем развития и размещения производственных сил, а

представляет собой его логическое эволюционное продолжение. Изменились экономические условия, аналитические методы, информационные технологии и механизмы реализации государственной политики, накоплен обширный опыт программного регионального развития. Однако сама идея совершенствования системы планирования остается столь же актуальной, как и несколько десятилетий назад.

Проведенное исследование показывает, что дальнейшее совершенствование программно-целевого планирования социально-экономического развития регионов Республики Таджикистан требует перехода от преимущественно формального формирования программных документов к результативно ориентированной системе их разработки, реализации и оценки. Полученные результаты свидетельствуют о необходимости более тесной увязки целей, задач, мероприятий, ресурсного обеспечения и конечных социально-экономических результатов региональных программ. Такой подход соответствует современной логике национальной системы стратегического планирования, в которой региональные программы должны обеспечивать территориализацию общенациональных целей с учетом специфики, потенциала и ресурсных возможностей конкретных территорий. При этом сама по себе разработка программного документа не может рассматриваться как достаточное условие достижения поставленных целей: определяющее значение приобретает качество механизмов реализации, мониторинга и оценки полученных результатов.

Заключение. Таким образом, схемы развития и размещения производительных сил, как комплексный директивный инструмент централизованного планирования в современных условиях использовать невозможно. Однако такие схемы как метод и как вид документа территориального и отраслевого планирования имеют важное значение. Сама задача рационального размещения производительных сил в системе государственного прогнозирования сохраняется и её теоретическое и практическое решение сегодня выступает важным элементом системы пространственного и стратегического планирования.

В современных условиях под понятием «Схема развития и размещения производительных сил» следует понимать, прежде всего, метод системного пространственного анализа и обоснования будущего размещения хозяйственной деятельности, что в нашей республике подтверждается существованием нормативной базы, предусматривающей разработку отраслевых схем развития территорий. В этой связи перспективным направлением дальнейших научных исследований в республике представляется разработка интегрированной концепции пространственного развития Таджикистана, которая могла бы объединить стратегические приоритеты страны с территориальным, отраслевым, инфраструктурным и инвестиционным планированием. Такая концепция могла бы выполнять функции схемы развития и размещения производительных сил, но уже в условиях рыночной экономики и современной системы государственного управления. При этом целью построения такой схемы является не директивное распределение предприятий между территориями, а формирование пространственных условий для наиболее эффективного и сбалансированного развития экономики страны.

Список использованной литературы.

1. Послание Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона об основных направлениях внутренней и внешней политики республики, декабрь 2025 года.

2. Закон Республики Таджикистан «О стратегическом планировании и государственном прогнозировании» от 25 мая 2022 г. № 724.

3. Стратегия национального развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, утвержденная постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года, №636.

4. Барномаи миёнамуҳлати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020. Матритсаи амалиёт. Қисми 4. – “Проексияи иљтимоии ислоҳоти сохторї: рушди сармояи инсонї. Зерқисми 4.1. Идоракунии ҷараёни демографӣ”. Душанбе, 2016.

5. Порядок мониторинга и оценки документов стратегического планирования в Республике Таджикистан, утвержденный постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 июня 2026 года, № 405

6. Правила проведения мониторинга и оценки реализации стратегических документов национального уровня, отраслевых и региональных программ развития в Республике Таджикистан, утвержденный постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2018 года, № 615.

7. Актуальные вопросы развития региональной экономики // Коллективная монография // Под общей редакцией Х.А. Одинаева, Л.Х. Саидмуродзода. – Душанбе: «Эр-граф», 2026. – Часть II. -360 с. стр. 13.

8. Асосҳои консептуалии стратегияи рушди индустриалӣ дар заминаи рушди минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон. Монографияи коллективї. Душанбе. Дониш. 2025.

9. Очерки экономической мысли таджикского народа. Коллективная монография. Душанбе, КВД «Матбаа». 358 стр.

10. Саидмуродов Ҳ.М. Таърих ва иќтисод тавъаманд. Асарҳои мунтахаб. Љилди I ва II – Душанбе: Дониш, 2023, - 446 саҳ. .

11. Самтҳои асосии такмили инфрасохтори институтсионалии рушди индустриалии минтаќаҳои кишвар. Душанбе: Мн «Дониш», соли 2024, 276 саҳ.

12. Тенденции развития и размещение производительных сил Республики Таджикистан. Коллективная монография. – Душанбе: «Дониш», 2025. – 520 с.