

ИҚТИСОДИЁТИ ТОҶИКИСТОН

Экономика Таджикистана

Ежеквартальный журнал

4.2015

Душанбе

Главный редактор: Н. К. Каюмов (академик АН РТ)

Редакционная коллегия:

Бобоев О.Б. (д.э.н., профессор),
Довгялло Я.П. (ответственный секретарь, к.э.н.),
Кошлаков Г.В. (к.г.м.н., профессор),
Мирсаидов А.Б. (д.э.н., профессор),
Мухаббатов Х.М. (д.г.н., профессор),
Назаров Т.Н. (академик АН РТ),
Рахимов Р.К. (академик АН РТ),
Саидмуродов Л.Х. (зам. глав.редактора, д.э.н., профессор),
Султонов З.С. (д.э.н., профессор),
Тошматов М.Н. (к.э.н., доцент),
Умаров Х.У. (д.э.н., профессор),
Хабибов С.Х. (д.э.н., профессор),
Хоналиев Н.Х. (д.э.н.).

Международный совет журнала: Арун Кумар Махонти (профессор, Индия), Х.З. Барабанер (д.э.н., профессор, Эстония), Т.К. Койчуев (академик НАН Кыргызстана), А.К. Кошенов (академик НАН Казахстана), О.В. Маляров (д.э.н., профессор, Россия), Ричард Помфрет (профессор, Австралия), Берид Халлиер (профессор, Германия), А.Г. Шеломенцев (д.э.н., профессор, Россия)

Учредитель:

Институт экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан

Уважаемые читатели!

Данный номер журнала посвящен Целям Устойчивого Развития, принятым 70-й Сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года. На этой Сессии выступил Президент Республики Таджикистан, Лидер Нации Эмомоли Рахмон.

Цели Устойчивого Развития легли в основу разрабатываемых в настоящее время Национальной Стратегии Развития Республики Таджикистан до 2030 года и Программы среднесрочного развития Таджикистана на 2016-2020 годы, с участием представителей органов государственного управления, экспертного сообщества, международных партнеров по развитию, академических и отраслевых научно-исследовательских структур Республики Таджикистан.

Журнал предназначен для самой широкой аудитории - от студентов до специалистов, интересующихся современными тенденциями и перспективами устойчивого развития.

Лутфулло Саидмурадов, доктор экономических наук, профессор,
директор Института экономики и демографии
Академии Наук Республики Таджикистан

МУНДАРИҶА

Саҳ.

**Суҳанронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон
оид ба масъалоҳои Ҳадафҳои Рушди Устувор дар СММ
моҳи сентябри соли 2015**

1. Суҳанронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар мулоқоти СММ дар сатҳи олий ҷиҳати тасдиқи Рӯзномаи рушд барои давраи баъди соли 2015 - 27.09.2015 (бо забони тоҷики).....	7
2. Суҳанронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар мулоқоти СММ дар сатҳи олий ҷиҳати тасдиқи Рӯзномаи рушд барои давраи баъди соли 2015 - 27.09.2015 (бо забони руси)	9
3. Суҳанронӣ дар чорабиниҳои сатҳи баланди Саммити Созмони Милали Муттаҳид дар бораи «Ҳавасмандгардонии раванди татбиқи амалӣ ва дастёбӣ ба Ҳадафҳои рушди устувор дар соҳаи об» - 27.09.2015.....	12
4. Суҳанронӣ дар муҳофизоти умумии Иҷлосияи 70-уми Маҷмаи Умумии Созмони Милали Муттаҳид - 29.09.2015.....	15
5. Суҳанронӣ дар Форуми сатҳи баланди кишварҳои рӯ ба инкишофи маҳсур дар хушкӣ - 29.09.2015	20
6. Суҳанронӣ дар чорабинии сатҳи баланди «Аз Ҳадафҳои Рушди Ҳазорсола то Ҳадафҳои Рушди Устувор дар минтақаи Осиёву Уқёнуси Ором» - 30.09.2015.....	22

Созмони Милали Муттаҳид. Ассамблеяи Генералӣ.

Иҷлосияи 70-уми. - Дигаргунсозии ҷаҳони мо:

Рӯзномаи рӯз дар соҳаи рушди устувор дар давраи то соли 2030

• Сарсухан.....	24
• Декларатсия.....	25
• Ҳадафҳои Рушди Устувор.....	38
Бобочонов Р.М., Пелях М.М., Саидмуродов Л.Х.	
Механизми омода намудани Стратегияҳои миллии рушд дар замимаи Рушди Устувори Инсонӣ....	41
Муминова Ф.М., Саидмуродов Л.Х., Обидов К.Р.	
Баъзе ҷанбаҳои истеъмоли устувори захираҳои табиӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон	46
Аминҷонов Р.М.	
Рушди минтақаҳои Тоҷикистон аз назари Ҳадафҳои Рушди Устувор.....	54
Пелях М.М.	
Муҳоҷирати меҳнатӣ, интиқоли маблағҳо ва масъалаи глобалӣ барои рушд дар давраи баъд аз соли 2015	62
Комилова З.А.	
Таъсири кӯмаки техникаӣ барои ноил шудани Тоҷикистон ба бартарафсозии муташакилонаи кашоқӣ дар ҳамаи шаклҳои зухуроти он	74
Кабилова Н.Н., Бабаджанова М.П.	
Истифодабарии устувори системаҳои экологӣ.....	80
Бозрикова Т.Н.	
Усулҳои калидӣ барои амалӣ намудани Ҳадафҳои Рушди Устувор дар давраи то соли 2030 барои дар сатҳи миллий таъмин намудани баробарии гендерӣ.....	91

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

**Выступления Президента Республики Таджикистан
Эмомали Рахмона по вопросам Целей Устойчивого
Развития в ООН в сентябре 2015 года**

1. Выступление на Саммите ООН высокого уровня для одобрения повестки дня в области развития на период после 2015 года 27.09.2015 (на таджикском языке).....	7
2. Выступление на Саммите ООН высокого уровня для одобрения повестки дня в области развития на период после 2015 года 27.09.2015 (на русском языке).....	9
3. Выступление на мероприятие высокого уровня на полях Саммита ООН на тему "Стимулирование реализации и достижения Целей устойчивого развития по воде" 27.09.2015.....	12
4. Выступление на общих прениях 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 29.09.2015.....	15
5. Выступление на Форуме высокого уровня развивающихся стран без выхода к морю 29.09.2015.....	20
6. Выступление на параллельном мероприятии высокого уровня «От Целей развития тысячелетия к Целям устойчивого развития в Азиатско-тихоокеанском регионе» 30.09.2015.....	22

Организация Объединенных Наций.

Генеральная Ассамблея. Семидесятая сессия.

- Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

• Прембула.....	24
• Декларация.....	25
• Цели в области устойчивого развития.....	38
Бабаджанов Р.М., Механизм разработки Национальных стратегий развития в контексте Устойчивого Развития.....	41
Пелях М.М.,	
Саидмуратов Л.Х. Некоторые аспекты устойчивого потребления природных ресурсов в Республике Таджикистан.....	46
Муминова Ф. М.,	
Саидмуратов Л.Х.,	
Обидов К.Р. Развитие регионов Таджикистана в контексте Целей Устойчивого Развития.	54
Аминджанов Р.М.	
Пелях М.М. Трудовая миграция, денежные переводы и глобальная повестка дня в области развития на период после 2015 года	62
Комилова З.А. Влияние технической помощи на достижение Таджикистаном повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах.....	74
Кабилова Н.Н., Бабаджанова М.П. Устойчивое использование экологических систем.....	80
Бозрикова Т.Н. Ключевые подходы по реализации ЦУР на период до 2030 года по обеспечению гендерного равенства на национальном уровне.....	91

CONTENT

Page

**Speeches of the President of the Republic of Tajikistan
Emomali Rahmon on the Sustainable Development Goals in
UN on September 2015**

1. Speech at the UN Summit at the high-level for approval of the development agenda for the period after 2015 –09/27/2015 (in Tajik).....	7
2. Speech at the UN Summit at the high-level for approval of the development agenda for the period after 2015 – 09/27/2015 (in Russian).....	9
3. Speech at the high-level event on the margins of the UN Summit on the theme "Promoting the implementation and achievement of sustainable development in the water" - 27/09/.....	12
4. 2015Speech at the general debate of the 70th session of the UN General Assembly – 09/29/2015.....	15
5 Speech at the High Level Forum in developing countries without access to the sea – 29/09/2015.....	20
6. Speech at the parallel high-level event "From the Millennium Development Goals for Sustainable Development Goals in the Asia-Pacific region" - 30/09/ 2015.....	22

**United Nations. General Assembly. Seventieth session.
- Transforming Our World:
The Sustainability Agenda for the period up to 2030.**

• Preamble.....	24	
• Declaration.....	25	
• Sustainable Development Goals.....	38	
Babajanov R.M., Peleah M.M., Saidmuradov L.Kh., Muminova F.M., Saidmurodov L.Kh., Obidov K.R. Aminjanov R. M.	Mechanism of preparation of National development strategies in the context of sustainable human development.....	41
Muminova F.M., Saidmurodov L.Kh., Obidov K.R. Aminjanov R. M.	Some aspects of the sustainable consumption of natural resources in the Republic of Tajikistan.....	46
Peleah M.M.	Development of Tajikistan's regions in the context of Sustainable Development Goals	54
Komilova Z.A.	Labor migration, remittances and the global agenda for development at the post-2015	62
Komilova Z.A.	Measuring the impact of technical assistance to achieve the end of poverty in all its forms in Tajikistan.....	74
Kabylova N.N., Babadjanova M.P.	Sustainable use of environmental systems.....	80
Bozrikova T.N.	Key approaches for the implementation of the LRC in the period up to 2030 to ensure gender equality at the national level.....	91

**Выступления Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона по
вопросам Целей Устойчивого Развития в ООН в сентябре 2015 года**

**Суханрони Президентии Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар мулоқоти
СММ дар сатҳи олий ҷиҳати тасдиқи Рӯзномаи рушд барои давраи баъди соли
2015, 27.09.2015**



**Муҳтарам ҷаноби Раис,
Хонумҳо ва ҷанобон,**

Соли ҷорӣ соли анҷоми татбиқи Ҳадафҳои Рушди Ҳазорсола аст. Дастовардҳо ва дарсҳои аз татбиқи ҳадафҳои мазкур гирифтаи мо асоси таҳияи Рӯзномаи нави рушдро барои давраи баъди соли 2015 ташкил доданд. Дар ин кор Гурӯҳи кории байниҳукумати ҳайати кушодадоштаи Маҷмаи

Умумии Созмони Милали Муттаҳид нақши муҳим бозид ва ба он муяссар гардид, ки дар зарфи ду соли охир Ҳадафҳои Рушди Устувори барои давраи то соли 2030 пешбинишударо, муайян созад ва ҷамоҳанг намояд.

Ҳамин тариқ, мо ба наздикӣ ба татбиқи Рӯзномаи нав оғоз мекунем ва он дар шароити афзоиши пайдо кардани натиҷаҳои манфии таҳдиду хатарҳои ҷаҳонӣ, аз қабилӣ терроризми байналмилалӣ ва ифротгароӣ, гардиши ғайриқонунии маводи муҳаддир, ҷинояткориҳои муташаккил, низоъҳои мусаллаҳона, бӯҳронҳои молиявӣ иқтисодӣ, озуқаворӣ ва энергетикӣ, таназзули захираҳои табиӣ ва тағйирёбии иқлим, офатҳои табиӣ ва техногенӣ, паҳншавии бемориҳои сирояткунанда сурат хоҳад гирифт, ки онҳо ба амнияти суботи ҷаҳон хатар эҷод намуда, метавонанд монеаи расидан ба рушди устувор гарданд.

Аз ин рӯ, мо чунин мешуморем, ки саъю талошҳои иловагии ҷомеаи ҷаҳонӣ бояд ба ташаккули фазои мусоид ба хоҳири татбиқи Ҳадафҳои Рушди Устувор дар миқёси дунё равона карда шаванд.

Санади нав ҳуҷҷати нодирест, зеро ба он ҳадафу вазифаҳои мушаххас дар бахши рушди иқтисодӣ, инкишофи иҷтимоӣ ва ҳифзи муҳити зист – ин се пояи рушди устувор ба таври муназзам ва мукамал шомил шудаанд.

Мо итминон дорем, ки маҷмӯаи вазифаву мақсадҳои, ки дар ҷаҳорҷӯби Ҳадафҳои Рушди Устувор муайян шудаанд ва ба ҳаллу фасли чунин мушкилот, аз қабилӣ решақан кардани камбизоатӣ, таъмини амнияти озуқаворӣ, таъмини тандурустӣ ва маорифи босифат, истифодаи оқилонаи захираҳои об, беҳтар намудани дастрасӣ ба манбаъҳои арзон ва боэътимоди энергия, бунёди инфрасохтори рушдфто, андешидани чораҳои таъҷилӣ ба муқобили тағйирёбии иқлим ва пайомадҳои он, коҳиш додани сатҳи нобаробарӣ байни кишварҳо, таъмини баробарии гендерӣ дар миқёси ҷаҳон

равона шудаанд, идомаи мантикии Ҳадафҳои Рушди Ҳазорсола махсуб меёбанд.

Чаноби Раис,

Тоҷикистон, ки дар раванди татбиқи Ҳадафҳои Рушди Ҳазорсола кишвари пилотӣ буд, ба раванди тақмили Барномаи пешина, таҳия ва татбиқи Барномаи нави рушд барои давраи баъди соли 2015 таваҷҷуҳи хоса медиҳад. Аз ин рӯ, Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳангоми таҳия ва ҷамоҳангсозии Барномаи рушди ҷаҳонӣ барои давраи баъди соли 2015 фаъолона ширкат варзид ва аз тариқи гузаронидани машваратҳои миллӣ бо мақсади ҳарчи васеътар инъикос намудани кӯшишу талоши доираҳои васеи аҳолии мамлакат дар самти Ояндае, ки онҳо мехоҳанд, дар ин гуфтугӯи умумиҷаҳонӣ саҳм гирифт.

Ҳоло Ҳукумати Тоҷикистон Стратегияи нави миллии рушди кишварро барои давраи то соли 2030 ва Барномаи миёнамуҳлати рушди миллиро барои солҳои 2016-2020 таҳия карда истодааст, ки дар онҳо илова ба самтҳои афзалиятноки рушди устувори кишвар вазифаҳои дар Ҳадафҳои Рушди Устувор муайянгардида ҳарчи зиёдтар ба назар гирифта хоҳанд шуд. Барномаи стратегияи қолабии Созмони Милал ҷиҳати кумак ба рушди Тоҷикистон барои давраи солҳои 2016 то 2020, ки ба наздикӣ ҷамоҳанг гардид, ба ин амр мусоидат хоҳад кард.

Ҳадафи асосии барномаву стратегияи таҳияшаванда баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳолии кишвар аз тариқи таъмин намудани рушди устувори иҷтимоиву иқтисодист. Бо мақсади ҳаллу фасли муваффақонаи маҷмӯаи масоили иҷтимоиву иқтисодӣ ва экологӣ дар ҷаҳорҷӯбаи Стратегияи миллии рушди кишвар то соли 2030 мо чунин ҳадафҳои стратегиро мисли таъмини амнияти энергетикӣ, раҳой бахшидани кишвар аз бунбасти коммуникатсионӣ ва таъмини амнияти озуқаворӣ муайян намудем, ки бе татбиқи онҳо ноил шудан ба Ҳадафҳои Рушди Устувор душвор аст.

Дар навбати худ барои иҷрои ин ҳадафҳо татбиқи барномаҳои марбута дар сатҳи миллӣ, минтақавӣ ва ҷаҳонӣ зарур аст. Дар ин раванд барои мо афзоиши самараи истифодаи сарватҳои миллӣ ва сармояи инсонӣ, диверсификатсия ва рақобатпазирии иқтисоди миллӣ, тақвияти рушди сохтории кишвар, таҳкими табақои миёнаҳол ва инчунин, рушди мутавозини ҷамоаи манотиқи мамлакат самтҳои афзалиятнок махсуб мешаванд.

Барои бомуваффақият иҷро намудани ин вазифаҳо сафарбар намудани воситаҳои молиявии зарурӣ лозим аст, ки дар шароити таҳаввулоти зудтағйири муносибатҳои байналмилалӣ ва сар задани бухронҳои нав ба нав дар манотиқи мухталифи дунё кори мушкилест.

Аз ин рӯ, саривақтӣ будани афзоиши ҳаҷми кумаки расмӣ барои рушд, ки омили муҳимми бо пул таъмин намудани инкишоф аст, эҳсос мешавад. Ин вазъ фаъолтар гардонидани тижорати ҷаҳонӣ ва сармоягузориро, ки муҳаррирони асосии рушди истехсолот мебошанд, инчунин ҳавасмандсозӣ ва мусоидат намудан ба интиқоли технологияҳои нави аз лиҳози экологӣ қобили қабулро тақозо дорад.

Чаноби Раис,

Возеҳ аст, ки роҳи оғозкардаи мо ба сӯи рушди устувор ҳамвору осон нест. Аз ин рӯ, мо бояд азми дастаҷамъонаи худро нигоҳ дорем ва ба кишварҳое, ки бо мушкилоти зиёд рӯ ба рӯ ҳастанд, дастӣ ёрӣ дароз намоем. Зимнан, дар ёд бояд дошт, ки баъзе кишварҳои рӯ ба инкишоф татбиқи барномаи амалро барои рушди устувор дар вазъи хеле номусоид оғоз менамоянд. Биноан зарурати дастгирӣ намудани кишварҳои дар вазъияти махсус қарордошта, аз ҷумла мамлакатҳои рӯ ба инкишофи дар минтақаҳои баландкӯҳ ва душворгузар воқеъгашта, инчунин кишварҳое, ки ба баҳр роҳи баромад надоранд боқӣ менамояд.

Чаноби Раис,

Дар фарҷоми суҳанронии худ мехостам таъкид намоям, ки Тоҷикистон минбаъд низ бо ҷомеаи ҷаҳонӣ, муассисаву барномаҳои Созмони Милал, кишварҳои шарик ва созмонҳои манфиатдор ба хотири татбиқи муваффақонаи Ҳадафҳои Рушди Устувор фаъолона ҳамкорӣ хоҳад кард.

Аз таваҷҷуҳатон сипосгузорам.

Выступление на Саммите ООН высокого уровня для одобрения повестки дня в области развития на период после 2015 года, 27.09.2015



**Уважаемый г-н Председатель,
Дамы и господа,**

Нынешний год является завершающим годом реализации Целей Развития Тысячелетия. Достижения и извлеченные в процессе осуществления упомянутых целей уроки послужили основой для разработки новой Повестки дня развития после 2015 года. Важную роль в этом сыграла Межправительственная рабочая

группа открытого состава Генеральной Ассамблеи ООН, которой удалось за последние два года определить и согласовать семнадцать Целей Устойчивого Развития, рассчитанные на срок до 2030 года.

Таким образом, в скором времени мы приступим к осуществлению новой повестки дня на фоне усиления негативных последствий таких общемировых угроз и вызовов, как международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность, вооруженные конфликты, финансово-экономический, продовольственный и энергетический кризисы, деградация природных ресурсов и изменение климата, природные и техногенные катастрофы, распространение инфекционных заболеваний, которые серьезно подрывая безопасность и стабильность в мире, могут воспрепятствовать достижению устойчивого развития.

В этой связи считаем, что дополнительные усилия мирового сообщества должны быть направлены на формирование глобального климата, благоприятствующего и содействующего реализации Целей Устойчивого Развития.

Уникальность нового документа заключается в том, что в нем гармонично интегрированы конкретные цели и задачи в области экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды – трех опор устойчивого развития.

Уверены, что комплекс задач, определенный в рамках Целей Устойчивого Развития и направленный на решение таких проблем, как искоренение бедности, обеспечение продовольственной безопасности, качественного здравоохранения и образования, рациональное использование водных ресурсов, улучшение доступа к недорогостоящим и надёжным источникам энергии, создание развитой инфраструктуры, принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями, снижение уровня неравенства между странами, достижение гендерного равенства в глобальном масштабе, представляет собой логическое продолжение Целей Развития Тысячелетия.

Господин Председатель,

Таджикистан, являвшийся пилотной страной в реализации Целей Развития Тысячелетия, придает большое значение процессу усовершенствования предыдущей, разработки и выполнения новой Повестки дня развития на период после 2015 года. В связи с этим Республика Таджикистан в ходе разработки и согласования Программы глобального развития после 2015 года приняла активное участие и внесла свой вклад в глобальный диалог, проведя серию национальных консультаций с целью отражения стремления широких слоев населения страны к Будущему, которое они хотят.

В настоящее время Правительством Таджикистана разрабатываются новая Национальная стратегия развития страны на период до 2030 года и Среднесрочная программа национального развития на период 2016-2020 гг., при составлении которых, наряду с приоритетными направлениями устойчивого развития страны, будут максимально учтены задачи, определенные в рамках Целей Устойчивого Развития. Этому будет способствовать недавно согласованная Стратегическая рамочная программа ООН по содействию развитию Таджикистана на период с 2016 до 2020 года.

Основной целью разрабатываемых программы и стратегии является повышение уровня благосостояния населения страны путем обеспечения устойчивого социально-экономического развития. С целью успешного решения комплекса социальных, экономических и экологических проблем в рамках Национальной стратегии развития страны до 2030 года нами определены такие стратегические цели, как обеспечение энергетической безопасности, вывода страны из коммуникационного тупика, обеспечение продовольственной безопасности, без реализации которых достижение Целей Устойчивого Развития представляется крайне затруднительным.

В свою очередь, для обеспечения этих целей требуется реализация соответствующих проектов как на национальном, так и на региональном и глобальном уровнях. Для нас приоритетными направлениями в данном процессе также являются повышение эффективности использования национальных богатств и челове-

ского капитала, диверсификация и конкурентоспособность национальной экономики, усиление институционального развития страны, укрепление среднего класса, а также равномерное развитие всех регионов страны.

Для успешного выполнения намеченных задач требуется мобилизация необходимых средств, что в условиях повышенной изменчивости в международных отношениях и возникновения все новых кризисов в различных регионах мира является проблематичной.

В этой связи остро ощущается актуальность увеличения объемов официальной помощи для развития – важного компонента финансирования развития. Данные обстоятельства требуют оживления мировой торговли и инвестиций – основных двигателей производительного роста, всемерного поощрения и содействия передаче новых и экологически приемлемых технологий.

Господин Председатель,

Очевидно, что начинающийся путь к устойчивому развитию будет нелегким и негладким. Поэтому важно до конца сохранить нашу коллективную решимость и протянуть руку помощи тем странам, которые сталкиваются с наибольшими трудностями. При этом следует учесть, что ряд развивающихся стран приступят к осуществлению новой программы действий по устойчивому развитию с наименее благоприятствующих позиций. В этой связи сохраняется необходимость поддержки группы стран, находящихся в особой ситуации, в частности развивающихся стран с высокогорным и труднодоступным ландшафтом, а также не имеющих выхода к морю.

Господин председатель,

Завершая свое выступление, хотел бы подчеркнуть, что Таджикистан будет и впредь активно сотрудничать с мировым сообществом, с учреждениями и программами ООН, странами-партнерами и заинтересованными организациями в деле успешной реализации Целей Устойчивого Развития.

Благодарю за внимание.

Выступление на мероприятие высокого уровня на полях Саммита ООН на тему "Стимулирование реализации и достижения Целей устойчивого развития по воде", 27.09.2015,



Ваше Превосходительство,
господин Ян Элиассон, Первый
заместитель Генерального
секретаря,

Ваше Превосходительство,
Генерал Прают Чан-оча,
Премьер-министр Королевства
Таиланд,
Госпожа Хелен Кларк,
Администратор Программы
Развития ООН,

Дамы и господа,

Прежде всего, хотел бы поприветствовать вас на этом мероприятии высокого уровня и выразить свою признательность за вашу готовность участвовать в нашей сегодняшней дискуссии на очень важную тему – "Стимулирование реализации и достижения Целей устойчивого развития по воде".

Позвольте, в начале, выразить мою благодарность Руководящему комитету Группы "Друзей воды", а именно постоянным представительствам Финляндии, Венгрии, Швейцарии и Таиланда, а также Программе развития ООН за организацию сегодняшнего мероприятия.

Как все вы знаете, в ходе реализации Международного десятилетия действий "Вода для жизни" международное сообщество добилось значительного прогресса в осуществлении согласованных на международном уровне целей по воде, в том числе продвижении в достижении ЦРТ по воде и санитарии. Мы считаем, что все эти достижения стали возможными благодаря принятию и реализации новых подходов и скоординированных усилий на национальном, региональном и международном уровнях.

Основной целью Международного десятилетия "Вода для жизни", объявленной 23 декабря 2003 года резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН по инициативе Таджикистана, было содействие усилиям по выполнению международных обязательств в области водных ресурсов и санитарии к 2015 году. При этом основной акцент был сделан на развитие сотрудничества на всех уровнях.

Прошедшее десятилетие было время больших перемен в водном секторе и за его пределами. Мы наблюдали улучшение в координации по водной политике на общемировом уровне как в рамках Организации Объединенных Наций, так и между государствами-членами.

Большим достижением можно считать повышение глобальной осведомленности и участия гражданского общества в этом процессе. В рамках Десятилетия были

приняты долгосрочная стратегия и план действий на глобальном уровне и, самое главное, был запущен политический процесс.

Стоит отметить, что Десятилетие также способствовало улучшению взаимодействия различных заинтересованных сторон на уровне планеты. Оно также способствовало взаимодействию между правительственными и неправительственными субъектами, вовлечению женщин, молодежи, деловых и научных кругов в обсуждение водных вопросов. Кроме того, были созданы соответствующие структуры и механизмы, нацеленные на укрепление межведомственной координации в ходе Десятилетия.

Уважаемые дамы и господа,

Правительством Таджикистана, страны инициатора Международного десятилетия, был предпринят ряд мер на национальном, региональном и глобальном уровнях для его успешного осуществления. В этих целях усилиями Правительства при содействии ООН и других международных организаций в городе Душанбе были проведены следующие крупные международные водные события:

– Международная конференция по региональному сотрудничеству в бассейнах трансграничных рек, (2005г., Душанбе).

– Международная конференция по сокращению стихийных бедствий, связанных с водой, (2008 г., Душанбе).

– Международная конференция высокого уровня по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода выполнения Международного Десятилетия действий «Вода для жизни», 2005-2015гг., (2010 г., Душанбе).

– Международная конференция высокого уровня по водному сотрудничеству, (2013г., Душанбе).

– Международная конференция высокого уровня по итогам реализации Международного десятилетия действий «Вода для жизни», 2005-2015гг., (2014 г. Душанбе).

Кроме того, по инициативе Таджикистана и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН были организованы интерактивные диалоги высокого уровня в рамках 64-й (2010), 67-ой (2013) и 69-ой (2015) сессиях ГА ООН, посвященные обзору хода реализации Международного десятилетия действий "Вода для жизни" и в ознаменование провозглашения 2013 года Международным годом водного сотрудничества, а также двадцатой годовщины провозглашения Всемирного дня водных ресурсов.

Дамы и господа,

Несмотря на ощутимый прогресс в деле осуществления Десятилетия, пробелы и недостатки, выявленные в ходе его реализации, создали определенные препятствия на этом пути. Таким образом, несмотря на значительные достижения в решении задач Целей Развития Тысячелетия по воде, цели по санитарии остались неосуществленными. Одновременно разный уровень реализации этих целей в разрезе регионов, развитых и развивающихся стран, городов и сел, богатых и бедных слоев населения продолжает вызывать беспокойство.

Сегодня по-прежнему около 750 млн. человек в мире не имеют доступа к чистой питьевой воде, а 2,5 млрд. человек – к базовым условиям санитарии. Около 1,3

млрд. человек не имеют доступа к электричеству. Водные стихийные бедствия в среднем за год наносят экономический ущерб на сумму более 60 млрд. долларов США, а засуха и опустынивание угрожают источникам средств к существованию более 1,2 млрд. человек во всем мире.

Существенное влияние на эти процессы, несомненно, окажут глобальное изменение климата и демографическая ситуация. По оценкам экспертов, рост населения к 2050 году составит более 9 млрд. человек, что приведет к соответствующему росту водопотребления.

Ожидается, что вследствие воздействия изменения климата к этому моменту уже более 50% населения мира столкнется с нехваткой воды.

Такое положение дел требует от международного сообщества более консолидированных усилий и принятия как срочных, так и долгосрочных мер по решению существующих проблем. Именно в этих целях в рамках 7-го Всемирного Водного Форума нами было предложено новая инициатива по объявлению новой Международной декады под девизом «Вода для устойчивого развития». Полагаем, что новая декада должна стать важным инструментом, содействующим реализации Целей Устойчивого Развития, связанных с водой.

Уверен, что новое десятилетие укрепит и расширит прогресс, достигнутый в ходе Международного десятилетия "Вода для жизни", и создаст хорошую платформу для консолидации наших усилий, направленных на дальнейшее решение водных проблем на период после 2015 года.

Дорогие друзья,

Наши знания и опыт, накопленные в ходе Международного десятилетия "Вода для жизни", позволят нам предпринимать совместные усилия по устранению препятствий на нашем пути к достижению всех целей, связанных с водой. Они также помогут нам в решении оставшихся проблем в рамках новой повестки развития на период после 2015 года.

В связи с этим считаем, что инициированное Республикой Таджикистан новое Международное десятилетие является своевременным, и призываем государства-члены поддержать нашу инициативу. Полагаем, что обеспечение нашим будущим поколениям достойной жизни станет возможным только путем принятия совместных усилий.

Поэтому всемерная поддержка существующих инициатив по содействию выполнению обязательств по воде на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также соответствующая координация нашей деятельности в этом направлении имеют первостепенное значение.

В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить всех вас за ваш интерес и приверженность нашему диалогу по определению наших будущих шагов и действий, направленных на решение проблем устойчивого управления водными ресурсами и санитарией во благо наших будущих поколений.

Спасибо за внимание.

**Выступление на общих прениях 70-й сессии
Генеральной Ассамблеи ООН 29.09.2015**

**Уважаемый господин
Председатель,
Уважаемый господин
Генеральный секретарь,
Дамы и господа,**

Мне доставляет большое удовольствие присоединиться к теплым поздравлениям в адрес господина Могенс Ликкетфота по случаю его избрания на ответственный пост Председателя 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Нынешняя сессия Генеральной Ассамблеи предоставляет уникальную возможность не только для осмысления достижений Организации за ее семидесятилетнюю историю, но и подтверждения нашей решимости осуществить чаяния и надежды наших народов на безопасное и устойчивое развитие.

Семьдесят лет ООН стоит на страже мира и безопасности, развития международного сотрудничества и защиты прав человека. За этот по историческим меркам небольшой срок Организацией Объединенных Наций сделано многое для укрепления стабильности, устойчивого развития, сокращения бедности и неравенства.

За эти годы благодаря коллективной выработке механизмов нашего взаимодействия развитие международного сотрудничества достигло значительных успехов. На днях Саммит ООН одобрил новую Повестку дня устойчивого развития, которая закладывает фундамент и определяет вектор дальнейших усилий мирового сообщества по достижению устойчивого развития, отвечающего интересам всех народов и каждого человека в отдельности.

За эти семь десятилетий Организация внесла свой особый вклад в поддержание процессов становления новых независимых государств и их последующего развития.

Таджикистан, на заре своей независимости, столкнувшись с проблемами и трудностями переходного периода, также ощутил всемерную поддержку ООН, благодаря которой страна уверенно встала на путь демократического развития. Заложенные при содействии Организации основы развития Республики Таджикистан способствовали вовлечению страны в международные процессы сотрудничества и взаимодействия.

Сегодня Таджикистан вносит посильный вклад в борьбу с терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и контрабандой оружия, торговлей людьми, а также в продвижении водной повестки дня ООН.

Наши полицейские участвуют в миротворческой операции ООН и Африканского союза в Дарфуре и плечом к плечу с коллегами из других государств-членов

вносят свой вклад в миростроительный процесс. Агентство по контролю за наркотиками, созданное благодаря поддержке ООН, продолжает играть важную роль в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

За период с 1995 года по настоящее время нашими правоохранительными органами изъято 111 тонн наркотиков, что составляя 206 миллионов 650 тысяч доз, могло бы сделать наркоманами почти 50 миллионов граждан нашей планеты. Данные цифры свидетельствуют о том, что Таджикистан по этим показателям вошел в первую десятку государств, изымающих наркотики.

Господин Председатель,

За последние десятилетия мир кардинально преобразился. Главная особенность нынешнего этапа глобальных процессов заключается в их динамичности и сложности. Наряду с положительными аспектами глобализации, содействующими всеобщему развитию, все чаще проявляются ее негативные последствия, угрожающие безопасности и развитию в мире и отдельных странах.

Рост числа вооруженных конфликтов и террористических актов, продовольственный, энергетический и финансово-экономический кризисы, деградация окружающей среды, изменение климата, распространение инфекционных заболеваний требуют от нас коллективных и всеобъемлющих действий.

В этом контексте ООН остается главной платформой для достижения консенсуса по ключевым вопросам международной безопасности и развития, а также координации совместных усилий мирового сообщества в противодействии многочисленным глобальным вызовам и рискам.

Особо тревожит масштабность и глобальность существующих угроз, порождаемых терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Деструктивные и античеловеческие силы международного терроризма и экстремизма набирают мощь, завлекая в свою орбиту все большее число молодых людей. Они серьезно подрывают усилия по сохранению безопасности и мирного развития в странах и регионах.

Борьба с международным терроризмом и экстремизмом является первоочередным приоритетом.

В этой борьбе необходимо выработать национальные, региональные и международные механизмы, направленные на уничтожение военной инфраструктуры, каналов финансовой и материальной подпитки, вербовки, пропаганды и агитации насилия, а также на противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в террористических целях. Наряду с этим необходимо совместными усилиями искать пути решения проблем сокращения бедности, преодоления издержек глобализации, предотвращения региональных конфликтов и их урегулирования. Особо важную роль играет укрепление межкультурного и межрелигиозного диалога, взаимного доверия и толерантности.

В наших общих интересах – реализация государствами-членами Глобальной контртеррористической стратегии ООН, соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН, эффективное противодействие любым формам и проявлениям терроризма, в том числе использованию Интернета в терро-

ристических целях. Совместный ответ разгулу международного терроризма и экстремизма должен быть адекватным масштабам этой угрозы.

Неотъемлемой частью общей борьбы с терроризмом и организованной преступностью является предотвращение незаконного оборота наркотиков, масштабы которого растут из года в год и часто, средства, вырученные от продажи наркотиков, направляются на финансирование террористических актов и деятельности организованной преступности.

В этом контексте проводимая в следующем году специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по проблеме наркотиков предоставит возможность не только для обзора хода осуществления Политической декларации и Плана действий, но также и для выработки новых и действенных мер в борьбе с этим злом.

В русле этих усилий в мае 2015 года в Таджикистане была проведена Международная конференция высокого уровня по консолидации усилий международного антинаркотического сотрудничества.

Господин Председатель,

Дружественный Афганистан уверенно приступил к осуществлению Десятилетия преобразований в стране. Новый этап наращивания и закрепления достижений в сфере обеспечения безопасности и стабильности, восстановления экономики и социальной сферы страны сопровождается решением комплексных задач практического характера, что требует расширения адресной поддержки международного сообщества при центральной и координирующей роли ООН.

Таджикистан выступает за расширение дружественных и добрососедских отношений с Афганистаном и призывает международное сообщество поддержать усилия Правительства этой страны по достижению мира и порядка, разрешению социально-экономических проблем, продолжению процесса национального примирения и диалога, а также её вовлечения в региональное сотрудничество. Таджикистан продолжает вносить свой практический вклад в социально-экономическое развитие соседнего государства.

Мирное урегулирование спора вокруг иранской ядерной программы продемонстрировало громадные возможности дипломатического способа разрешения острых проблем современности. Убеждены в том, что Совместный всеобъемлющий план действий, одобренный соответствующей резолюцией Совета Безопасности, будет содействовать укреплению регионального и международного мира и стабильности, взаимного доверия, а также станет конструктивным шагом в укреплении режима ядерного нераспространения.

Надеемся, что и в разрешении других актуальных проблем государства-члены будут руководствоваться доброй и твердой волей к совместному политико-дипломатическому развязыванию узлов острейших конфликтов и споров.

Таджикистан в качестве страны, где в июле с.г. года прошли региональные консультации для стран Южной и Центральной Азии по подготовке к проведению в будущем году Всемирного гуманитарного саммита в Стамбуле, надеется, что рекомендации, озвученные на данной встрече, в будущем позитивно скажутся на гуманитарной деятельности стран.

Господин Председатель,

Скоро, в декабре, международное сообщество вновь соберется в Париже с тем, чтобы подвести итоги многолетнего раунда переговоров по изменению климата, начатого в Бали. Надеемся, что государства-члены воспользуются этой возможностью и одобряют новый документ по изменению климата, основанного на принципах Рамочной конвенции ООН об изменении климата, и тем самым заложат одну из основ для перехода к устойчивому развитию. Считаем, что подобный переход требует не только модернизации производства на базе новейших технологий, но и кардинальных изменений в образе мышления и культуре потребления.

Многолетние наблюдения свидетельствуют об усилении влияния климатических изменений на природу и социально-экономическое положение в нашей стране. Согласно этим наблюдениям, за последние 60 лет среднегодовая температура воздуха в Таджикистане повысилась на 1 градус Цельсий; возросло число дней с обильными осадками; повысилась частота и интенсивность стихийных гидрометеорологических явлений, ускорился процесс таяния ледников. Этим летом из-за аномально жаркой погоды и обильных осадков в высокогорной части нашей страны произошли стихийные бедствия, которые нанесли ущерб экономике страны на сотни миллионов долларов США и, к сожалению, повлекли за собой человеческие жертвы.

Таджикистан по удельным выбросам двуокси углерода занимает 135-е место в группе стран с самыми низкими объемами выбросов парниковых газов. Эти выбросы на душу населения страны составляют цифру на порядок меньше среднемирового показателя. Широкое использование возобновляемых источников энергии, в основном гидроэнергетики, способствует экономическому и социальному развитию страны и формированию «Зелёной экономики».

Все очевиднее становится негативное влияние изменения климата на количество и качество пресноводных ресурсов.

Известно, что климатические изменения стали причиной сокращения запасов воды, хранящихся в ледниках и снежниках, расширения площади засоления грунтовых вод, а также увеличения интенсивности и изменчивости осадков. В свою очередь, изменение гидрологического цикла отрицательно влияет на водную, энергетическую и продовольственную безопасность, а также может повлечь за собой дополнительные риски наводнений и экстремальной засухи.

В этих условиях, на наш взгляд, следует серьезно пересмотреть применяемые методы управления водными ресурсами и их использования с тем, чтобы обеспечить надежную адаптацию с учетом не только климатического фактора, но и дальнейшего роста населения и экономики в мире, а также дефицита ресурсов пресной воды.

В Центральной Азии, где водные ресурсы являются ключевым фактором обеспечения устойчивого развития стран региона, необходимость выработки комплексного регионального плана по адаптации к изменению климата назрела давно.

Актуальность реализации подобного плана также вызвана стремительным сокращением площади ледников региона вследствие изменения климата. Исследования показывают, что после 60-ых годов прошлого века ледники региона, которые являются основным источником питания рек Центральной Азии, сократились на одну треть.

Господин Председатель,

В этом году завершается Международное десятилетие действий «Вода для жизни, 2005-2015» - глобальный проект, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН в поддержку достижения Целей Развития Тысячелетия. В целях обзора достигнутого прогресса, а также упущений и недостатков на пути осуществления Международного десятилетия действий в этом году были проведены:

- Интерактивный диалог высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН, посвященный всеобъемлющему обзору прогресса, достигнутого в ходе проведения Десятилетия, который состоялся 30 марта текущего года здесь, в Нью-Йорке,

- Международная конференция высокого уровня по осуществлению Международного десятилетия, которая состоялась 9-10 июня сего года в городе Душанбе.

Ожидаем, что итоги этих и других мероприятий, проведенных в поддержку всеобъемлющего обзора хода осуществления Десятилетия, будут учтены Секретариатом ООН при подведении итогов декады.

Пользуясь случаем, хотел бы выразить признательность государствам-членам, Председателю Генеральной Ассамблеи, Генеральному секретарю, подразделениям и агентствам ООН, международным и региональным организациям, гражданскому сообществу, представителям научных и деловых кругов за активное участие в осуществлении Международного десятилетия и подведении его итогов.

На днях мы утвердили «дорожную карту» по достижению устойчивого развития, в которой всесторонне интегрирован водный компонент.

В следующие пятнадцать лет, на фоне усиливающегося влияния изменения климата, деградации окружающей среды, демографического роста, продовольственного и энергетического кризисов на сферу водных ресурсов, нам предстоит приложить огромные усилия с тем, чтобы своевременно достичь поставленных сегодня целей. На наш взгляд, развитие сотрудничества, партнерства и водной дипломатии могут способствовать своевременному принятию необходимых мер по смягчению последствий этих разрушительных процессов и своевременному достижению Целей Устойчивого Развития.

В этом контексте возникает необходимость в новых и дополнительных платформах по укреплению и расширению взаимодействия на всех уровнях с вовлечением всех заинтересованных сторон. В этой связи, и основываясь на положительных результатах предыдущих совместных инициатив, предлагаем рассмотреть возможность объявления нового международного водного десятилетия, нацеленного на содействие осуществлению Повестки дня устойчивого развития. Искренне надеемся, что данное предложение найдет поддержку всех государств-членов Организации.

Благодарю за внимание.

**Выступление на Форуме высокого уровня развивающихся стран
без выхода к морю 29.09.2015**

**Уважаемый Председатель,
Дорогие друзья,
Дамы и господа,**

Прежде всего, хотел бы выразить признательность Руководителю нашей группы, уважаемой делегации Замбии за неустанные усилия и руководство в продвижении интересов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Сегодняшняя встреча группы совпала с принятием новой Повестки дня устойчивого развития,

что расценивается чрезвычайно важным обстоятельством. Конечно, отсутствие возможности территориального доступа к морю во имя устойчивого развития создаёт постоянные трудности для не имеющих выхода к морю развивающихся стран, и оно является главным препятствием на пути дальнейшей интеграции наших стран с мировой экономикой.

Таджикистан всецело поддерживает решения и рекомендации алмаатинской и венской программ действий для не имеющих выхода к морю развивающихся стран на 2014-2024 годы. Уверены, что реализация Плана действий Десятилетия с его шестью приоритетными регионами, который принят Генеральной Ассамблеей ООН, будет способствовать структурной перестройке нашей экономики и укреплению её инфраструктуры, а также продвижению регионального сотрудничества в интеграционном ключе.

Начиная с момента принятия Алмаатинской программы действий, Таджикистан уделял особое внимание продвижению региональной торговли и достиг существенных результатов на путях развития транспортных сетей и утверждения особого подхода к вопросу транзитных и коммуникационных возможностей.

В целях упрощения таможенных правил была запущена система «Единое окно» и республика присоединилась к Договору Апостила. Были созданы четыре свободные экономические зоны, что способствует привлечению инвестиций и выполнению национальной программы развития торговли и сообщений.

Более того, что Таджикистан стал местом проведения ряда международных и региональных мероприятий. Среди них – Десятая встреча межправительственной комиссии международного транспортного коридора Европа – Кавказ – Азия (ТРАСЕКА), Международная конференция высшего уровня по развитию транспортного потенциала Центральной Азии на период до 2023 года, Первый инвестиционный форум по реализации Плана действий Организации экономического сотрудничества относительно сотрудничества со странами Центральной Азии.

Данные мероприятия были направлены на создание благоприятной среды для транзита, улучшение транспортной безопасности, защиту окружающей среды, реализацию варьируемой тарифной политики и развитие торговли.

Вступили в завершающую стадию таджикско-афгано-пакистанские переговоры по трёхстороннему соглашению о транзитной торговле.

Дамы и господа,

Несмотря на очевидные сдвиги, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны сталкиваются с разнородными трудностями, которые мешают их долгосрочному развитию.

Бедность и неравенство, несоотносимые промышленные потенциалы, слабая инфраструктура, доминирование сырьевой составляющей в экспортных операциях, недостаточное обеспечение населения электроэнергией и молодёжи рабочими местами остаются ключевыми проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Кроме того, негативно отражаются на устойчивом развитии этих стран последствия климатических изменений и стихийно-природных бедствий, в том числе опустынивание и деградация земли, форсированное таяние ледников. В Таджикистане ежегодно природные стихийные бедствия, связанные с водой, наносят стране колоссальный экономический и социальный урон.

Господин Председатель,

Каждой трудности сопутствует появление новых возможностей. Нынешние наши трудности в стране побудили нас – с использованием альтернативных средств – сконцентрировать свои усилия на стратегических направлениях – обеспечении энергетической и продовольственной безопасности и преодолении коммуникационного тупика.

Развитие таких приоритетных отраслей, как транспорт и энергетика, может иметь многоплановое влияние на всю экономику Таджикистана. Интегрированное развитие гидроэнергетики и других энергоотраслей даёт возможность не только для того, чтобы стабилизировать и поднять эффективность энергетической системы, но и уменьшить вредные выбросы в окружающую среду, от чего во многом зависит процесс преодоления негативных последствий глобального изменения климата. Таджикистан формирует свои энергетические мощности на надёжной основе интегрированного развития возобновляемых источников энергии. В стране развернулось строительство малых, средних и крупных ГЭС, в том числе на основе реализации проектов регионального значения, а также переводится в практическую плоскость работа по использованию энергии солнца и ветра. Следует отметить, что все эти проекты – на основе учёта экономического, социального и экологического аспектов устойчивого развития энергетической отрасли – находят транспарантное практическое воплощение.

Возведение ГЭС и линий электропередач во имя обеспечения устойчивого развития способствуют поднятию уровня жизни не только народа Таджикистана, но и населения всего региона. В том контексте создание энергетического моста между Центральной и Южной Азией в виде проекта КАСА-1000, который будет способствовать росту экспорта электроэнергии из Таджикистана и Кыргызстана в нуждающиеся энергорынки Афганистана и Пакистана, имеет особое значение. Нет

сомнений, что реализация этого проекта, как двигателя развития торговли, приведёт к росту промышленного производства и обеспечению энергетической безопасности обоих регионов.

Уважаемый Председатель,

В завершение хотел бы подчеркнуть, что на попроще успешного выполнения новой программы устойчивого развития не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, с учётом упомянутых трудностей, по-прежнему нуждаются в серьёзной международной поддержке. Уверен в том, что Организация Объединённых Наций может и призвана сыграть ведущую и координирующую роль в деле оказания технической и финансовой помощи развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

Благодарю за внимание.

**Выступление на параллельном мероприятии высокого уровня
«От Целей развития тысячелетия к Целям устойчивого развития в
Азиатско-тихоокеанском регионе», 30.09.2015**



**Уважаемая заместитель Генерального секретаря и исполнительный секретарь ЭСКАТО,
Дамы и господа,**

Мы находимся на очень важном историческом этапе, когда от наших решений зависят судьбы наших будущих поколений. У стран нашего региона, в особенности, наименее развитых и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю,

и малых островных государств есть общие вызовы и приоритеты, решение и выполнение которых требуют от нас безотлагательных и решительных действий как на национальном, так и на региональном уровнях.

Таджикистан, являвшийся пилотной страной в реализации Целей Развития Тысячелетия в сотрудничестве с Программой развития ООН разработал Национальную стратегию развития на период до 2015 года, которая сыграла важную роль в систематизации процесса развития страны на долгосрочную перспективу в соответствии с Целями Развития. В ней были определены приоритеты и общие направления государственной политики по достижению устойчивого экономического роста, обеспечению доступа населения к базовым социальным услугам и сокращению бедности. В результате предпринятых мер по обеспечению экономического роста за последние годы удалось существенно сократить уровень бедности в стране.

С учетом опыта, накопленного в период осуществления стратегий сокращения бедности, была одобрена и реализована Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на период 2013-2015 годы. В соответствии с данной

стратегией были предприняты меры по совершенствованию государственного управления и обеспечению устойчивого экономического роста на основе развития частного сектора и поощрения инвестиций, улучшению качества образования, расширению доступа к качественному медицинскому обслуживанию, питьевой воде и санитарии, а также по обеспечению гендерного равенства.

Мы придаем большое значение процессу усовершенствования предыдущей стратегии и разработки и выполнения новой Повестки дня развития страны на период после 2015 года. В связи с этим, Республика Таджикистан в процессе разработки и согласования повестки дня глобального развития на период после 2015 года внесла свой вклад в глобальный диалог, проведя серию национальных консультаций с целью отражения стремления и перспектив широких слоев населения страны.

В настоящее время Правительством Таджикистана в тесном сотрудничестве с Программой развития ООН разрабатываются Среднесрочная программа национального развития на период 2016-2020 гг. и новая Национальная стратегия развития страны на период до 2030 года, при формулировании которых, наряду с приоритетными направлениями устойчивого и долгосрочного развития страны, будут максимально учтены задачи, определенные в рамках Целей устойчивого развития.

Отсутствие доступа к морю осложняет эффективную интеграцию развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в систему многосторонней торговли и отрицательно сказывается на других аспектах устойчивого развития. В связи с этим, выступаем за предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Считаем особенно важным принятие совместных мер по устранению всех искусственных и экономически необоснованных барьеров и преград в транспортно-коммуникационном сообществе, не способствующих налаживанию и укреплению сотрудничества и партнерства.

В этой связи, придаем особое значение региональному сотрудничеству в таких сферах, как развитие инфраструктуры, реализация проектов строительства железных и автомобильных дорог, линий электропередач и газопроводов.

В этом контексте вывод нашей страны из коммуникационного тупика отражен в качестве одной из стратегических задач во всех программных документах по национальному развитию. Республика Таджикистан активно занимается строительством и расширением сети внутригосударственных автомобильных дорог, связывающих нас с региональными и международными транспортно-коммуникационными узлами. Проектируется или находится на стадии рассмотрения ряд проектов железных дорог, линий электропередач и газопроводов, дающих нам возможность выхода на соответствующую инфраструктуру Китая, Афганистана, Ирана, Туркменистана и других стран региона.

Считаем, что в целях успешного выполнения намеченных задач требуется мобилизация необходимых средств, что в условиях повышенной изменчивости в международных отношениях и возникновения все новых кризисов в различных регионах мира является проблематичной.

В этой связи, остро ощущается актуальность увеличения объемов официальной помощи для развития – важного компонента финансирования развития. Дан-

ные обстоятельства требуют оживление мировой торговли и инвестиций – основных двигателей производительного роста, всемерного поощрения и содействия передаче новых и экологически устойчивых технологий.

В заключении хотел бы подчеркнуть, что Таджикистан будет и впредь активно сотрудничать со всеми странами региона и с учреждениями и программами ООН в деле успешной реализации Целей устойчивого развития.

Благодарю за внимание.

Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея.

Семидесятая сессия. - Преобразование нашего мира:

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Преамбула.

Настоящая Повестка дня — это план действий для людей, планеты и процветания. Она также направлена на укрепление всеобщего мира в условиях большей свободы. Мы признаем, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития.

Этот план будет осуществляться всеми странами и всеми заинтересованными сторонами, действующими в совместном партнерстве. Мы преисполнены решимости избавить человечество от тирании нищеты и нужды и исцелить и обезопасить нашу планету. Мы полны решимости предпринять смелые реформаторские шаги, которые настоятельно необходимы для того, чтобы вывести мир на траекторию устойчивого и жизнестойкого развития. Отправляясь в этот совместный путь, мы обещаем, что никто не будет забыт.

Семнадцать целей в области устойчивого развития и 169 задач, которые мы объявляем сегодня, свидетельствуют о масштабности и амбициозности этой новой всеобщей повестки дня. Они предусматривают продолжение работы, начатой в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и окончательное достижение тех целей, которых не удалось достичь. Они предусматривают реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического.

Эти цели и задачи будут стимулировать в ближайшие 15 лет деятельность в областях, имеющих огромное значение для человечества и планеты.

Люди

Мы преисполнены решимости положить конец нищете и голоду во всех их формах и проявлениях и обеспечить, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства и в здоровой окружающей среде.

Планета

Мы преисполнены решимости уберечь планету от деградации, в том числе посредством внедрения рациональных моделей потребления и производства, рационального использования ее природных ресурсов и принятия неотложных мер в свя-

зи с изменением климата, с тем чтобы планета могла обеспечивать удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений.

Процветание

Мы преисполнены решимости обеспечить, чтобы все люди могли жить в условиях процветания и благополучия и чтобы экономический, социальный и технический прогресс продолжался в гармонии с природой.

Мир

Мы преисполнены решимости способствовать построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором нет места страху и насилию. Не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития.

Партнерство

Мы преисполнены решимости мобилизовать средства, необходимые для осуществления настоящей Повестки дня в рамках обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, основанного на духе окрепшей глобальной солидарности, ориентированного в первую очередь на удовлетворение потребностей беднейших и наиболее уязвимых групп населения и предполагающего участие всех стран, всех заинтересованных сторон и всех людей.

Взаимосвязанный и комплексный характер целей в области устойчивого развития имеет огромное значение для обеспечения успешной реализации новой Повестки дня. Если мы осуществим наши честолюбивые замыслы в полном объеме, предусмотренном Повесткой дня, то жизнь всех людей коренным образом улучшится и наш мир изменится к лучшему.

Декларация

Введение

1. Мы, главы государств и правительств и высокие представители, собравшись в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 25–27 сентября 2015 года, когда Организация отмечает свою семидесятую годовщину, решили сегодня принять новые глобальные цели в области устойчивого развития.

2. От имени народов, которым мы служим, мы приняли историческое решение утвердить всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач. Мы обязуемся прилагать неустанные усилия для полного осуществления настоящей Повестки дня к 2030 году. Мы признаем, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития. Мы преисполнены решимости добиваться устойчивого развития в трех его компонентах — экономическом, социальном и экологическом — сбалансированным и комплексным образом. Мы также будем продолжать работу, начатую в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и пытаться завершить все, что не удалось сделать в период их достижения.

3. Мы заявляем о своей решимости в течение периода до 2030 года покончить с нищетой и голодом во всем мире; бороться с неравенством внутри стран и между ними; строить миролюбивое, справедливое и свободное от социальных барьеров общество; защищать права человека и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; и обеспечить надежное сохранение нашей планеты и ее природных ресурсов. Мы также преисполнены решимости создать условия для устойчивого, всеохватного и поступательного экономического роста, всеобщего процветания и достойной работы для всех с учетом разных уровней национального развития и возможностей.

4. Вступая на этот великий совместный путь, мы торжественно обещаем, что никто не будет забыт. Признавая основополагающее значение достоинства человеческой личности, мы желаем добиться того, чтобы эти цели и задачи были достигнуты в интересах всех стран и народов и всех слоев общества. И мы будем стремиться охватить в первую очередь самых отстающих.

5. Эта повестка дня беспрецедентна по своим масштабам и значению. Она принята всеми странами и применима ко всем с учетом разных национальных реалий, возможностей и уровней развития и с соблюдением национальных стратегий и приоритетов. Это — универсальные цели и задачи, которые охватывают весь мир: как развитые, так и развивающиеся страны. Они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития.

6. Эти цели и задачи являются результатом продолжавшихся на протяжении более двух лет интенсивных открытых консультаций и обсуждений с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами во всем мире, в ходе которых особое внимание уделялось позициям беднейших и наиболее уязвимых групп. Эти консультации включали ценную работу, проделанную Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития и Организацией Объединенных Наций, Генеральный секретарь которой в декабре 2014 года представил сводный доклад по этому вопросу.

Наше видение

7. Эти цели и задачи определяют наше в высшей степени амбициозное и ориентированное на преобразования видение будущего. Нам видится мир, свободный от нищеты, голода, болезней и нужды, мир, в котором все живое могло бы благоденствовать. Нам видится мир, свободный от страха и насилия. Мир всеобщей грамотности. Мир, в котором все имеют равный и всеобщий доступ к качественному образованию на всех уровнях, медицинскому обслуживанию и социальной защите, мир, в котором гарантировано физическое, духовное и социальное благополучие. Мир, в котором мы подтверждаем наши обязательства в отношении права человека на безопасную питьевую воду и санитарии, в котором созданы нормальные санитарно-гигиенические условия и в котором достаточно безопасной, недорогой и питательной еды. Мир, в котором среда обитания человека безопасна, способна противостоять негативным явлениям и экологически устойчива и в котором обеспечен всеобщий доступ к недорогому, надежному и устойчивому энергоснабжению.

8. Нам видится мир, в котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация, уважение к расовому, этническому и культурному разнообразию; мир равных возможностей, позволяющий в полной мере раскрыть человеческий потенциал и способствующий всеобщему процветанию. Мир, который осуществляет инвестиции в своих детей и в котором каждый ребенок растет, не зная, что такое насилие и эксплуатация. Мир, в котором каждая женщина и девочка пользуется полным гендерным равенством и в котором устранены все юридические, социальные и экономические барьеры на пути расширения ее прав и возможностей. Справедливый, равноправный, толерантный, открытый и свободный от социальных барьеров мир, в котором удовлетворяются потребности наиболее уязвимых групп.

9. Нам видится мир, в котором каждая страна реализует возможности для поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста и достойной работы для всех. Мир, в котором модели потребления и производства и использование всех природных ресурсов — воздуха и земли, рек, озер и водоносных горизонтов, океанов и морей — носят рациональный характер. Мир, в котором демократия, благое управление и верховенство права, а также благоприятные условия на национальном и международном уровнях являются неотъемлемой частью устойчивого развития, включая поступательный и всеохватный экономический рост, социальное развитие, охрану окружающей среды и ликвидацию нищеты и голода. Мир, в котором развитие и применение технологий осуществляются с учетом климатических факторов и необходимости сохранения биоразнообразия и отвечают требованиям жизнестойкости. Мир, в котором человек живет в гармонии с природой и в котором обеспечивается охрана дикой фауны и флоры и других живых организмов.

Наши общие принципы и обязательства

10. Новая Повестка дня основывается на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, включая полное уважение международного права. В нее заложены положения Всеобщей декларации прав человека, международных договоров по правам человека, Декларации тысячелетия и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. В ней учитываются положения и других документов, в частности Декларации о праве на развитие.

11. Мы подтверждаем решения всех крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, которые заложили прочную основу для устойчивого развития и помогли определить контуры новой Повестки дня. В их число входят Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, итоговые документы Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинская платформа действий и итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Мы также подтверждаем последующую деятельность по выполнению решений этих конференций, включая итоги четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по

наименее развитым странам, третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

12. Мы подтверждаем все принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в том числе, в частности, принцип общей, но дифференцированной ответственности, сформулированный в принципе 7 этой декларации.

13. Проблемы и обязательства, о которых шла речь на этих крупных конференциях и встречах на высшем уровне, взаимосвязаны и требуют комплексных решений. Их эффективное урегулирование требует нового подхода. В концепции устойчивого развития признается, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, борьба с неравенством внутри стран и между ними, сохранение планеты, обеспечение поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста и содействие социальной интеграции взаимосвязаны и взаимозависимы.

Наш мир сегодня

14. Мы встречаемся во время, когда на пути устойчивого развития стоят огромные проблемы. Миллиарды наших граждан продолжают прозябать в нищете и лишены возможности вести достойную жизнь. Усиливается неравенство внутри стран и между ними. Существуют огромные диспропорции в распределении возможностей, богатства и власти. Одной из ключевых проблем остается гендерное неравенство. Серьезную обеспокоенность вызывает безработица, особенно среди молодежи. Глобальные угрозы здоровью людей, более частые и интенсивные стихийные бедствия, обостряющиеся конфликты, воинствующий экстремизм, терроризм и связанные с этим гуманитарные кризисы и насильственное перемещение людей грозят свести на нет большую часть успехов в области развития, достигнутых в последние десятилетия. Истощение природных ресурсов и негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засухи, деградацию земель, нехватку питьевой воды и утрату биоразнообразия, приумножают и обостряют многочисленные проблемы, стоящие перед человечеством. Одной из наиболее серьезных проблем нашего времени является изменение климата, и негативные последствия этого явления подрывают способность всех стран достичь устойчивого развития. Рост температуры в мире, повышение уровня морей, закисление океана и другие последствия изменения климата серьезно сказываются на прибрежных районах и низколежащих прибрежных странах, в том числе на многих наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Под угрозой находится существование многих сообществ и биологических систем жизнеобеспечения на планете.

15. Но это и время огромных возможностей. В решении многих проблем в области развития достигнут значительный прогресс. За время жизни последнего поколения сотни миллионов людей выбрались из крайней нищеты. Существенно расширился доступ к образованию как мальчиков, так и девочек. Распространение информационно-коммуникационных технологий и глобальное взаимное подключение сетей, как и научно-технические инновации в столь разных областях, как ме-

дицина и энергетика, открывают огромные возможности для ускорения человеческого прогресса, преодоления «цифрового разрыва» и формирования общества, основанного на знаниях, а также для развития.

16. Почти 15 лет назад были согласованы цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Они стали важной платформой для развития, и в ряде намеченных в Декларации областей был достигнут значительный прогресс. Однако этот прогресс был неравномерным, особенно в Африке, наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, и некоторые цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, так и не были достигнуты, особенно цели, касающиеся охраны здоровья матерей, новорожденных и детей и репродуктивного здоровья. Мы вновь обязуемся в полном объеме достичь всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том числе тех из них, которые так и не были достигнуты, в частности путем оказания по линии соответствующих программ адресной помощи и более масштабной поддержки наименее развитым странам и другим странам, находящимся в особой ситуации. Новая Повестка дня предусматривает продолжение работы, начатой в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и окончательное достижение тех целей, которых не удалось достичь, особенно в плане оказания помощи наиболее уязвимым группам.

17. Однако по своему охвату программа, которую мы объявляем сегодня, выходит далеко за рамки целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Наряду с такими унаследованными приоритетами в области развития, как ликвидация нищеты, охрана здоровья, образование и продовольственная безопасность и питание, она включает целый ряд целей в экономической, социальной и природоохранной областях. Она также предусматривает построение более миролюбивого и свободного от социальных барьеров общества. И, что особенно важно, в ней определяются средства осуществления для достижения этих целей. Отражая комплексный подход, который мы решили применить, в новых целях и задачах предусмотрены тесные взаимосвязи и множество сквозных элементов.

Новая Повестка дня

18. Сегодня мы объявляем 17 целей в области устойчивого развития и 169 связанных с ними задач, которые носят комплексный и неделимый характер. Никогда раньше мировые лидеры не брали на себя обязательства предпринять совместные действия и усилия для реализации столь широкой и универсальной стратегической программы. Вместе мы вступаем на путь, ведущий к устойчивому развитию, сообщая посвящая себя обеспечению глобального развития и взаимовыгодного сотрудничества, которые могут принести огромную пользу всем странам и всем регионам мира. Мы подтверждаем, что каждое государство обладает полным постоянным суверенитетом над всеми своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью и вправе свободно осуществлять этот суверенитет. Мы будем осуществлять Повестку дня таким образом, чтобы это принесло максимальную пользу всем: как нынешнему, так и будущим поколениям. При этом мы вновь подтверждаем нашу приверженность международному праву и подчеркива-

ем, что Повестка дня будет осуществляться таким образом, чтобы это соответствовало правам и обязанностям государств по международному праву.

19. Мы вновь подтверждаем важную роль Всеобщей декларации прав человека, а также других международных документов по правам человека и международному праву. Мы подчеркиваем обязанности всех государств — в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций — уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности или иного статуса.

20. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в продвижение к достижению всех целей и задач. Раскрыть в полной мере человеческий потенциал и обеспечить устойчивое развитие невозможно, если половина человечества будет по-прежнему лишена всех своих прав человека и возможностей. Женщины и девочки должны пользоваться равным доступом к качественному образованию, экономическим ресурсам и возможностям участия в политической жизни, а также иметь равные с мужчинами и мальчиками возможности в плане занятости, выступления в роли лидера и принятия решений на всех уровнях. Мы будем добиваться значительного увеличения инвестиций в целях устранения гендерного разрыва и усиления поддержки институтов, занимающихся вопросами обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на глобальном, региональном и национальном уровнях. Все формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек будут ликвидированы, в том числе с участием мужчин и мальчиков. Большое значение при осуществлении Повестки дня имеет систематический учет гендерных аспектов.

21. Новые цели и задачи вступят в силу 1 января 2016 года, и в течение следующих 15 лет мы будем руководствоваться ими при принятии решений. Все мы будем заниматься осуществлением Повестки дня в своих странах и на региональном и глобальном уровнях, учитывая при этом разные национальные реалии, возможности и уровни развития и соблюдая национальные стратегии и приоритеты. Мы не будем посягать на пространство для национального стратегического маневра в деле обеспечения поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста, особенно в развивающихся государствах, но при этом будем неукоснительно обеспечивать выполнение соответствующих международных норм и обязательств. Мы признаем также значение региональных и субрегиональных факторов, региональной экономической интеграции и взаимодействия в области устойчивого развития. Региональные и субрегиональные механизмы могут способствовать эффективному претворению стратегий устойчивого развития в конкретные действия на национальном уровне.

22. В своем движении по пути к устойчивому развитию каждая страна сталкивается с особыми трудностями. Наиболее уязвимые страны, и в частности африканские страны, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, заслуживают особо-

го внимания, как и страны, находящиеся в состоянии конфликта, и постконфликтные страны. Серьезные трудности стоят и перед многими странами со средним уровнем дохода.

23. Необходимо расширить права и возможности людей, находящихся в уязвимой ситуации. В Повестке дня нашли отражение, в частности, нужды всех детей, молодежи, инвалидов (более 80 процентов которых живут в нищете), людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, престарелых, коренных народов, беженцев и внутренне перемещенных лиц и мигрантов. Мы преисполнены решимости предпринять дополнительные эффективные меры и действия в соответствии с международным правом для устранения препятствий и ограничений, усиления поддержки и удовлетворения особых потребностей людей, проживающих в районах, пострадавших в результате сложных чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, и в районах, страдающих от актов терроризма.

24. Мы обязуемся положить конец нищете во всех ее формах и проявлениях, в частности путем ликвидации крайней нищеты к 2030 году. Все люди должны пользоваться правом на базовый уровень жизни, в том числе благодаря системам социальной защиты. Мы также преисполнены решимости в приоритетном порядке покончить с голодом и достичь продовольственной безопасности, а также положить конец всем формам недоедания. В этой связи мы подтверждаем важную роль и открытый характер Комитета по всемирной продовольственной безопасности и приветствуем Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий. Мы будем выделять ресурсы на развитие сельских районов и внедрение устойчивых методов ведения сельского и рыбного хозяйства, оказание поддержки мелким фермерам, особенно женщинам, занимающимся земледелием, скотоводством и рыболовством в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах.

25. Мы обязуемся обеспечить качественное инклюзивное и равноправное образование на всех уровнях: дошкольное, начальное, среднее, высшее и техническое образование, а также профессиональную подготовку. Все люди, независимо от пола, возраста, расы и этнического происхождения, а также инвалиды, мигранты, представители коренных народов, дети и молодые люди, особенно находящиеся в уязвимой ситуации, должны иметь возможность учиться на протяжении всей жизни, что поможет им приобрести знания и навыки, необходимые для использования открывающихся возможностей и полноценного участия в жизни общества. Мы будем стремиться создать для детей и молодежи обстановку, благоприятствующую полной реализации их прав и возможностей, что поможет нашим странам воспользоваться демографическим дивидендом, в том числе благодаря безопасной школьной среде и сплоченности общин и семей.

26. Для укрепления физического и психического здоровья, повышения благополучия и увеличения средней продолжительности жизни для всех мы должны обеспечить всеобщий охват населения медицинской помощью и доступ к качественному медицинскому обслуживанию. Никто не должен быть забыт. Мы обязуемся ускорить достигнутый на сегодняшний день прогресс в деле сокращения младенческой, детской и материнской смертности, положив конец всем подобным слу-

чаям предотвратимой смертности до 2030 года. Мы привержены обеспечению всеобщего доступа к услугам в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение в этой области. Мы также повысим темпы прогресса в борьбе с малярией, ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, гепатитом, лихорадкой Эбола и другими инфекционными заболеваниями и эпидемиями, в том числе посредством борьбы с повышением резистентности к противомикробным препаратам и решения проблемы неизлеченных болезней, распространенных в развивающихся странах. Мы привержены профилактике и лечению неинфекционных заболеваний, включая пороки развития и поведенческие и неврологические нарушения, которые представляют собой серьезное препятствие для обеспечения устойчивого развития.

27. Мы будем стремиться заложить прочную экономическую базу во всех наших странах. Огромное значение для процветания имеет поступательный, всеохватный и устойчивый экономический рост. Достичь его будет возможно только в случае обеспечения совместного пользования богатствами и устранения неравенства по доходам. Мы будем прилагать усилия к формированию динамичной, устойчивой, инновационной и ориентированной на человека экономики, содействуя, в частности, росту занятости молодежи и расширению экономических прав и возможностей женщин и обеспечению достойной работы для всех. Мы искореним принудительный труд и торговлю людьми и покончим с детским трудом во всех его формах. От наличия здоровой и хорошо обученной рабочей силы, обладающей знаниями и навыками, необходимыми для продуктивного и приносящего удовлетворение труда и полноценного участия в жизни общества, выиграют все страны. Мы будем укреплять производственный потенциал наименее развитых стран во всех секторах, в том числе посредством осуществления структурных преобразований. Мы возьмем на вооружение стратегии, которые позволят увеличить производственные мощности, поднять производительность труда и производительную занятость; повысить общедоступность финансирования; шире использовать устойчивые методы ведения сельского, пастбищного и рыбного хозяйства; активизировать устойчивое развитие промышленности; обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному, устойчивому и современному энергоснабжению; создать устойчивые транспортные системы; и построить качественную и стойкую инфраструктуру.

28. Мы обязуемся кардинально изменить то, как наше общество производит и потребляет товары и услуги. Правительства, международные организации, предпринимательский сектор и другие негосударственные субъекты и частные лица должны содействовать изменению нерациональных моделей потребления и производства, в том числе посредством мобилизации финансовой и технической помощи из всех источников для укрепления научного, технического и инновационного потенциала развивающихся стран в целях перехода к более рациональным моделям потребления и производства. Мы призываем осуществить Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства. Этой деятельностью, в рамках которой учитываются уровень развития и возможности развивающихся стран, занимаются все страны, причем первыми к ней приступили развитые страны.

29. Мы признаем позитивный вклад мигрантов в обеспечение всеохватного роста и устойчивого развития. Мы также признаем, что международная миграция представляет собой многоплановое явление, имеющее большое значение для развития стран происхождения, транзита и назначения и требующее применения согласованного и всеобъемлющего подхода. Мы будем сотрудничать на международном уровне в деле обеспечения безопасной, упорядоченной и законной миграции, предполагающей полное уважение прав человека и гуманное обращение с мигрантами, независимо от их статуса, с беженцами и перемещенными лицами. Такое сотрудничество должно также укреплять жизнестойкость общин, принимающих беженцев, особенно в развивающихся странах. Мы обращаем особое внимание на право мигрантов на возвращение в страну своего гражданства и напоминаем, что государства должны обеспечить надлежащий прием своих возвращающихся граждан.

30. Государствам настоятельно рекомендуется воздерживаться от введения в действие и применения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, которые не соответствуют международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют обеспечению полного экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах.

31. Мы признаем, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата. Мы намерены решительно противостоять угрозе, порождаемой изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды. Глобальный характер изменения климата требует максимально широкого международного сотрудничества, направленного на ускоренное сокращение глобальных выбросов парниковых газов и решение проблемы адаптации к негативным последствиям изменения климата. Мы с глубокой озабоченностью отмечаем значительный разрыв между сокращением к 2020 году ежегодных объемов выбросов парниковых газов в мире, которое может быть достигнуто в случае выполнения сторонами своих обязательств по смягчению последствий, и динамикой совокупных выбросов, которая давала бы реальный шанс не допустить повышения среднемировой температуры более чем на 2 градуса по Цельсию, или на 1,5 градуса по Цельсию выше доиндустриального уровня.

32. В свете проведения двадцать первой сессии Конференции сторон, которая состоится в Париже, мы обращаем особое внимание на обязательство всех государств добиваться заключения амбициозного и универсального соглашения по климату. Мы подтверждаем, что в протоколе, другом правовом инструменте или согласованном итоговом документе, имеющем юридическую силу согласно Конвенции и применимом ко всем сторонам, следует обеспечить сбалансированное решение, в частности вопросов смягчения последствий, адаптации, финансирования, разработки и передачи технологий и создания потенциала, а также прозрачности действий и оказываемой поддержки.

33. Мы признаем, что социально-экономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов нашей планеты. Поэтому мы преисполнены решимости сохранять и рационально использовать океаны и моря,

пресноводные ресурсы, а также леса, горы и засушливые земли и оберегать биоразнообразие, экосистемы и дикую флору и фауну. Мы также преисполнены решимости содействовать развитию устойчивого туризма, решить проблему нехватки и загрязнения воды, наращивать сотрудничество в борьбе с опустыниванием, пыльными бурями, деградацией земель и засухой и содействовать повышению жизнестойкости и снижению риска бедствий. В этой связи мы ожидаем проведения тринадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которое состоится в Мексике.

34. Мы признаем, что устойчивое городское развитие и управление имеют огромное значение для качества жизни людей. Мы будем сотрудничать с местными властями и общинами в деле модернизации и планирования наших городов и населенных пунктов, с тем чтобы способствовать укреплению сплоченности общин и повышению личной безопасности их членов, а также стимулировать инновационную деятельность и занятость. Мы ослабим негативное влияние городской деятельности и химических веществ, которые вредны для здоровья людей и окружающей среды, в том числе посредством экологически продуманного регулирования и безопасного использования химических веществ, сокращения и рециркуляции отходов и более эффективного использования водных и энергетических ресурсов. И мы будем стремиться свести к минимуму воздействие городов на глобальную климатическую систему. Мы будем также учитывать демографические тенденции и прогнозы в наших национальных стратегиях и мероприятиях по развитию сельских и городских районов. Мы с нетерпением ожидаем предстоящую Конференцию Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, которая состоится в Кито.

35. Обеспечение устойчивого развития невозможно без мира и безопасности, а без устойчивого развития мир и безопасность окажутся под угрозой. В новой Повестке дня признается необходимость построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека (включая право на развитие), реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах. В Повестке дня затрагиваются такие факторы, порождающие насилие, отсутствие безопасности и несправедливость, как неравенство, коррупция, плохое управление и незаконные финансовые потоки и потоки оружия. Нам необходимо удвоить наши усилия для регулирования или предотвращения конфликтов и оказания помощи постконфликтным странам, в том числе посредством обеспечения того, чтобы женщины играли заметную роль в миростроительстве и государственном строительстве. Мы призываем предпринять дополнительные эффективные меры и действия в соответствии с международным правом для устранения препятствий на пути полной реализации права на самоопределение народов, живущих в условиях колониального господства или иностранной оккупации, что продолжает негативно сказываться на их экономическом и социальном развитии, а также на состоянии окружающей их среды.

36. Мы обязуемся пропагандировать межкультурное понимание, терпимость, взаимное уважение и этику глобального гражданства и совместной ответствен-

ности. Мы сознаем природное и культурное разнообразие мира и признаем, что все культуры и цивилизации могут способствовать устойчивому развитию и выступать в качестве решающих факторов его обеспечения.

37. Одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития является также спорт. Мы признаем растущий вклад спорта в дело развития и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости и уважения и способствует расширению прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции.

38. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций мы подтверждаем необходимость уважения территориальной целостности и политической независимости государств.

Средства осуществления

39. Масштабы и амбициозность новой Повестки дня требуют активизации Глобального партнерства для обеспечения ее осуществления. Мы полностью привержены этому. Это партнерство будет действовать в духе глобальной солидарности, особенно солидарности с беднейшими людьми и с людьми, находящимися в уязвимой ситуации. Оно будет способствовать активному всеобщему участию в поддержку достижения всех целей и задач, вовлекая в эту деятельность правительства, частный сектор, гражданское общество, систему Организации Объединенных Наций и других субъектов и мобилизуя все имеющиеся ресурсы.

40. Средства о осуществления задач в рамках цели 17 и каждой из целей в области устойчивого развития являются определяющими для реализации нашей Повестки дня и одинаково важны для до стижения остальных целей и задач. Выполнение Повестки дня, включающей цели в области устойчивого развития, может быть обеспечено в рамках обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития с помощью конкретных мер и действий, изложенных в итоговом документе третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе 13–16 июля 2015 года. Мы приветствуем одобрение Генеральной Ассамблеей Аддис-Абейской программы действий, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы признаем, что осуществление в полном объеме Аддис-Абейской программы действий имеет огромное значение для реализации целей и задач в области устойчивого развития.

41. Мы признаем, что каждая страна несет главную ответственность за свое собственное экономическое и социальное развитие. В новой Повестке дня речь идет о средствах, необходимых для реализации целей и задач. Мы признаем, что к ним относятся мобилизация финансовых ресурсов, а также наращивание потенциала и передача экологически безопасных технологий развивающимся странам на благоприятных условиях, в том числе на взаимно согласованных льготных и преференциальных условиях. Государственное финансирование, как на национальной, так и на международной основе, будет играть определяющую роль в предоставлении важнейших услуг и обеспечении общественных благ, а также в привлечении средств из других источников финансирования. Мы признаем роль разнооб-

разных участников частного сектора — от микро-предприятий до кооперативов и многонациональных корпораций — и роль организаций гражданского общества и благотворительных организаций в деле осуществления новой Повестки дня.

42. Мы поддерживаем осуществление соответствующих стратегий и программ действий, включая Стамбульскую декларацию и Программу действий, Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014 –2024 годов, и подтверждаем важное значение поддержки Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и программы Нового партнерства в интересах развития Африки, которые все являются неотъемлемой частью новой Повестки дня. Мы признаем, что достижение прочного мира и обеспечение устойчивого развития в странах, находящихся в состоянии конфликта и в по стконфликтных ситуациях, сопряжено с немалыми трудностями.

43. Мы подчеркиваем, что международное государственное финансирование играет важную роль, дополняя усилия государства по мобилизации государственных ресурсов внутри страны, особенно в беднейших и наиболее уязвимых странах, располагающих ограниченными внутренними ресурсами. Важная роль международного государственного финансирования, в том числе официальной помощи в целях развития (ОПР), заключается в активизации мобилизации дополнительных ресурсов из других источников, как государственных, так и частных. Государства, выделяющие ОПР, подтверждают свои соответствующие обязательства, в том числе взятое многими развитыми странами обязательство достичь целевого показателя выделения средств по линии ОПР развивающимся странам на уровне 0,7 процента валового национального дохода (ВНД) и выделения ОПР наименее развитым странам на уровне 0,15 – 0,2 процента ВНД.

44. Мы признаем важность оказания международными финансовыми учреждениями в соответствии с их мандатами помощи всем странам, особенно развивающимся странам, в обеспечении возможностей для стратегического маневра. Мы вновь заявляем о своей приверженности расширению участия и повышению веса развивающихся стран — в том числе развивающихся стран, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и стран со средним уровнем дохода — в международных процессах принятия экономических решений, нормотворчества и управления мировой экономикой.

45. Мы признаем также чрезвычайно важную роль национальных парламентов в деле принятия законодательных актов и утверждения бюджетов и их роль в обеспечении подотчетности в деле эффективного выполнения наших обязательств. Правительства и государственные учреждения будут также тесно сотрудничать в процессе осуществления с региональными и местными органами власти, субрегиональными учреждениями, международными институтами, научным сообществом, благотворительными организациями, группами добровольцев и другими.

46. Мы обращаем о собое внимание на важную роль и сравнительные преимущества обеспеченной надлежащими ресурсами, отвечающей современным тре-

бованиям, согласованной, эффективной и действенной системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки осуществлению устойчивого развития и достижению целей в этой области. Подчеркивая важность повышения национальной ответственности и руководящей роли на страновом уровне, мы заявляем о своей поддержке продолжающегося обсуждения в Экономическом и Социальном Совете вопроса долгосрочного позиционирования системы развития Организации Объединенных Наций в контексте настоящей Повестки дня.

Последующая деятельность и обзор

47. Наши правительства несут главную ответственность за проведение на национальном, глобальном и региональном уровнях последующей деятельности и обзора прогресса в реализации этих целей и задач на протяжении предстоящих 15 лет. Для содействия повышению подотчетности перед нашими гражданами мы будем обеспечивать систематическое осуществление последующей деятельности и проведение обзора на различных уровнях, как это предусмотрено в настоящей Повестке дня и Аддис-Абебской программе действий. На глобальном уровне центральную роль в надзоре за осуществлением последующей деятельности и проведением обзора будет играть политический форум высокого уровня под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

48. Для оказания помощи в этой работе ведется подготовка соответствующих показателей. Для оценки достигнутого прогресса и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, потребуются качественные, доступные, актуальные и достоверные разукрупненные данные. Такие данные крайне необходимы для процесса принятия решений. Во всех случаях, когда это возможно, следует использовать данные и информацию, поступающие по линии существующих механизмов отчетности. Мы согласны активизировать усилия по укреплению статистического потенциала в развивающихся странах, особенно в африканских странах, наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со средним уровнем дохода. Мы обязуемся разработать в дополнение к валовому внутреннему продукту более широкие показатели прогресса.

Призыв к действиям по преобразованию нашего мира

49. Семьдесят лет назад мировые лидеры предыдущего поколения собрались вместе, чтобы создать Организацию Объединенных Наций. Из пепла войны и разлада они сформировали нашу Организацию и провозгласили идеалы мира, диалога и международного сотрудничества, на которых она зиждется. Высшее воплощение этих идеалов — Устав Организации Объединенных Наций.

50. Сегодня мы тоже принимаем решение огромного исторического значения. Мы преисполнены решимости построить лучшее будущее для всех людей, включая миллионы тех, кто лишен возможности вести нормальную, достойную и плодотворную жизнь и реализовать в полном объеме свой человеческий потенциал. Мы можем стать первым поколением, которому удалось покончить с нищетой, как, впрочем, мы можем также оказаться последним поколением, которое имело шанс спасти планету. Если нам удастся достичь наших целей, то в 2030 году этот мир станет лучше.

51 Сегодня мы провозглашаем программу глобальных действий на следующие 15 лет — своего рода хартию людей и планеты в XXI веке. Дети и молодые женщины и мужчины являются главной движущей силой перемен, и эти новые цели станут для них платформой, позволяющей употребить свои безграничные возможности по преобразованию окружающей действительности на построение лучшего мира.

52. «Мы, народы...» — с этих торжественных слов начинается Устав Организации Объединенных Наций. «Мы, народы» встаем сегодня на путь, ведущий в 2030 год. В этот путь с нами отправятся правительства и парламенты, система Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения, местные органы власти, коренные народы, гражданское общество, предприниматели и частный сектор, научные и академические круги — и все люди. Миллионы уже приняли участие в разработке этой повестки дня и будут считать ее своей. Это Повестка дня людей, созданная людьми и для людей, — что, по нашему убеждению, гарантирует ей успех.

53. Будущее человечества и нашей планеты находится в наших руках. Оно также находится в руках сегодняшней молодежи, которая передаст эстафету будущим поколениям. Мы наметили путь к устойчивому развитию, и теперь все мы должны обеспечить, чтобы он был успешным, а до стижения — необратимыми.

Цели и задачи в области устойчивого развития

54. После открытого для всех процесса межправительственных переговоров мы согласовали на основе предложения Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития¹, к которому прилагается пояснительная вводная часть, изложенные ниже цели и задачи.

55. Цели и задачи в области устойчивого развития носят комплексный и неделимый характер, являются глобальными по своему характеру и универсально применимыми и при этом обеспечивают учет различий в национальных реалиях, возможностях и уровнях развития и уважение национальных стратегий и приоритетов. Задачи сформулированы в форме пожеланий глобального характера, при этом каждое правительство устанавливает свои собственные национальные задачи, руководствуясь глобальными пожеланиями, но принимая во внимание национальные условия. Каждое правительство также решает, как обеспечить учет этих глобальных задач в форме пожеланий в процессах национального планирования, мерах и стратегиях. Важно признавать наличие связи между устойчивым развитием и другими соответствующими процессами, протекающими в экономической, социальной и экологической областях.

56. Принимая эти цели и задачи, мы признаем, что каждая страна сталкивается с особыми трудностями на пути достижения устойчивого развития, и обращаем повышенное внимание на те особые трудности, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые страны, и в частности африканские страны, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развива-

¹ Содержится в докладе Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития (A/68/970 и Согг.1; см. также A/68/970/Add.1 и 2).

ющиеся государства, а также конкретные трудности, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода. В особом внимании нуждаются также страны, находящиеся в состоянии конфликта.

57. Мы признаем, что по нескольким задачам исходные данные попрежнему отсутствуют, и призываем увеличить помощь, оказываемую в деле активизации сбора данных и укрепления потенциала в государствах-членах, в целях разработки национальных и глобальных базовых показателей там, где их еще нет. Мы обязуемся устранить этот пробел в сборе данных, с тем чтобы наладить более надежное информационное обеспечение процесса измерения достигнутого прогресса, особенно в отношении тех задач, по которым отсутствуют четкие количественно определенные целевые показатели.

58. Мы поддерживаем усилия, прилагаемые государствами на других форумах для решения ключевых проблем, которые создают потенциальные трудности в деле осуществления нашей Повестки дня, и с уважением относимся к независимому характеру процессов, проходящих на этих форумах. Мы полагаем, что Повестка дня и ее осуществление помогут и не нанесут ущерба этим другим процессам и принятым в их рамках решениям.

59. Мы признаем, что для обеспечения устойчивого развития могут применяться разные подходы, стратегии, модели и инструменты, имеющиеся в распоряжении каждой страны, исходя из ее национальных условий и приоритетов, и вновь заявляем о том, что планета Земля и ее экосистемы — это наш общий дом и что выражение «Мать Земля» широко используется в ряде стран и регионов.

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.

Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними.

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.*

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

* Признавая, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата.



**Бабаджанов Рустам Мирзоевич, к.э.н., доцент,
менеджер проекта «Внедрение концепции человеческого развития»**

ПРООН в Таджикистане

Пелях Михаил Михайлович, Специалист по Зелёной Экономике и Занятости, ПРООН, Стамбульский Региональный Хаб

Саидмурадов Лутфулло Хабибуллоевич,

д.э.н., профессор,

директор Института экономики и демографии АН РТ

**Механизм разработки Национальных стратегий развития в контексте
Устойчивого Человеческого Развития**

Опыт реализации Национальной Стратегии Развития Таджикистана до 2015 года (НСП-2015), а также соответствующих Стратегий Сокращения Бедности (ССБ) и Стратегии Повышения Уровня Благосостояния Населения Таджикистан (СПУБНТ) показывает необходимость усиления процесса стратегического планирования и исполнения, особенно в связи с системой Мониторинга и Оценки. Необходимо связать основные проблемы (выявленные на этапе SWOT-анализа) с основными направлениями действия, которые в свою очередь необходимо детализировать и указать основные ожидаемые качественные результаты. Целевые индикаторы должны включаться в систему Мониторинга и Оценки, причём целевые индикаторы должны быть детализированы и точно сформулированы. Для оценки пригодности целевых показателей используются критерии SMART – конкретный (specific), измеримый (measurable), достижимый (attainable), значимый (relevant), и соотносимый с конкретным сроком (time-bounded). Нередко ожидаемый качественный результат не может быть оценён на основании только одного показателя, в таком случае необходимо использование ряда индикаторов.

Для усиления процесса стратегического планирования и исполнения необходимо при подготовке НСП (а также соответствующих среднесрочных, отраслевых и региональных документов) представить в форме информационной таблицы, включающей.

Основные проблемы (на основании SWOT)

Основные направления действий

Возможности и риски

Ожидаемые результаты

Индикаторы мониторинга (целевые показатели)

Разрабатывается в настоящее время НСП-2030, а также соответствующие среднесрочные стратегии, строится на основании таких блоков, как: (i) Функциональный блок – усиление институционального развития; (ii) Производственный блок – развитие секторов экономики; (iii) Социальный блок – развитие человеческого капитала; (iv) Пространственный блок – развитие регионов страны; а также сквозных тематик: устойчивое природопользование и экологическая безопасность; обеспечение гендерного равенства. Цели и задачи устойчивого развития формируют набор целей для блоков стратегии, как показано в таблице ниже. Кроме того, ряд целей имеет сквозной характер и должны учитываться во всех блоках. Наконец, ряд целей

и задач ЦУР относится к международному сотрудничеству и, таким образом, является внешним для НСР-2030 [1].

В своем выступлении на встрече ООН на высшем уровне для одобрения Повестки дня в области развития на период после 2015 года, Президент Республики Таджикистан заявил: «В настоящее время Правительство Таджикистана разрабатывает новую стратегию развития страны до 2030 года и Программу среднесрочного национального развития на 2016-2020 годы, в которых, дополнительно к основным приоритетам устойчивого развития страны, учтены более значительные расходы в соответствии с задачами Целей Устойчивого Развития.

Основной целью разрабатываемых программ и стратегий является повышение уровня благосостояния населения страны путем обеспечения устойчивого социально-экономического развития. С целью успешного решения комплекса социальных, экономических и экологических проблем в рамках Национальной стратегии развития страны до 2030 года нами определены такие стратегические цели, как обеспечение энергетической безопасности, вывода страны из коммуникационной изоляции, обеспечение продовольственной безопасности, без реализации которых достижение Целей Устойчивого Развития представляется крайне затруднительным» [2].

При разработке Страновых и Региональных Стратегий Развития Цели УР должны подвергаться приоритизации, выявлению наиболее приоритетных целей и задач на данном этапе формирования Стратегий Развития.

Приоритеты НСР-2030 в целом и отдельных ее блоков и тем наиболее полно соответствуют следующим ЦУР [3]:

Таблица 1.

Таблица 1. Соответствие Целей и Задач ЦУР разделам НСР-2030

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ЕГО КАЧЕСТВО

Цель 6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех

Цель 8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Цель 10. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними

Цель 12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства

Цель 16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

Цель 17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития

**УСИЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА
СТРАНЫ И РЕГИОНОВ**

Цель 6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов

Цель 15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия

Сквозные темы

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями*

*признавая, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является основным международным, межправительственным форумом для ведения переговоров относительно глобального реагирования на изменение климата.

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

Цель 6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех

Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

Цель 8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Цель 9. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций

Цель 10. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов

Цель 12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями*

*признавая, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций

об изменении климата является основным международным, межправительственным форумом для ведения переговоров относительно глобального реагирования на изменение климата.

Цель 15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия

Цель 16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступности правосудия для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

Цель 17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития – через: Финансы, Технологии, Наращивание потенциала, Торговля

Системные вопросы - Согласованность действий на политическом и институциональном уровнях

17.13. Укреплять глобальную макроэкономическую стабильность, в том числе посредством координации и согласования политики

17.14. Укреплять согласование политики в целях обеспечения устойчивого развития

17.15. Уважительно относиться к политической сфере и ведущей роли каждой страны в вопросах разработки и осуществления политики в области искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития

Многосторонние партнерства

17.16. Укреплять глобальное партнерство в интересах устойчивого развития и в дополнение к этому развивать многосторонние партнерские связи, способствующие мобилизации и совместному использованию знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов, в поддержку достижения целей в области устойчивого развития во всех странах, в частности в развивающихся странах

17.17. Поощрять и стимулировать установление эффективных партнерских отношений в государственном секторе, между субъектами государственного и частного секторов и внутри гражданского общества, опираясь на опыт и используя в качестве ресурса стратегии развития партнерских связей

Данные, мониторинг и подотчетность

17.18. Усилить к 2020 году оказание поддержки в наращивании потенциала развивающимся странам, в том числе наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в целях значительного увеличения объема имеющихся качественных, своевременных и надежных данных, дезагрегированных по признакам дохода, пола, возраста, расы, этнической принадлежности, миграционного статуса, состояния здоровья, географического местоположения и другим параметрам, актуальным в национальных условиях

17.19. Опираясь на имеющиеся инициативы, разработать к 2030 году показатели для оценки прогресса в области устойчивого развития в дополнение к показателю валового внутреннего продукта и поддерживать наращивание в развивающихся странах потенциала в области статистики

Стратегические ориентиры, которые стоят перед страной на новом этапе развития заключаются в - достижении уровня развития, сопоставимого со странами среднего сегмента со средним уровнем дохода, обеспечении устойчивости развития путем структурных изменений в экономике и её диверсификации, расширении и укреплении среднего класса.

Достижение долгосрочных целей требует определения более коротких этапов. Поэтому важно, чтобы долгосрочное стратегическое видение сочеталось со среднесрочным [4].

Список литературы:

1. Бабаджанов Р.М., Пелях М. Рекомендации по разработке и реализации Стратегий Развития Страны в контексте Устойчивого Человеческого Развития. - Душанбе: "Шохин-2013", 2015.
2. Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона на встрече ООН на высшем уровне для одобрения Повестки дня в области развития на период после 2015 года, 27.09.2015 20:13, Соединённые Штаты Америки, <http://president.tj/ru/node/10001>
3. Цели в области устойчивого развития – приняты 70-ой Сессией Генеральной Ассамблеи ООН, сентябрь 2015 года
4. Саидмуратов Л.Х. Долгосрочное видение развития Республики Таджикистан / Журнал ЦСИ при Президенте Республики Таджикистан «Таджикистан и современный мир» - (Спецвыпуск посвящен международному Симпозиуму «Таджикистан – 2030: на пути устойчивого человеческого развития») № 6 (49). – Душанбе, 2015.

Бабаджанов Р.М., Пелях М.М., Саидмуратов Л.Х.

Аннотация *Ме-*
ханизм разработки Национальных стратегий развития в контексте Устойчивого Человеческого Развития

В статье предложен механизм разработки национальных стратегий развития Таджикистана с учетом единства Национальных Целей Развития, Человеческого Развития и Целей Устойчивого Развития, влияющих на результативность долгосрочного развития Республики Таджикистан. Осуществлена увязка основных блоков и сквозных тем НСР-2030 с конкретными ЦУР для долгосрочного устойчивого развития республики.

Бобочнов Р.М., Пелях М.М., Саидмуратов Л.Х.

Аннотация
Механизми омода намудани Стратегияҳои миллии рушд дар замимаи Рушди Устувори Инсонӣ

Дар мақола роҳҳои омода намудани барномаҳои стратегии рушд дар заминаи устувори рушди инсонӣ пешниҳод шудааст бо назардошти ягонагии Ҳадафҳои Миллии Рушд, Рушди Инсонӣ ва Ҳадафҳои Устувори Рушд, ки ба самарабахшии дарозмӯҳтати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсир мерасонад. Ба амал баровардани алоқамандии блокҳои асосӣ ва мавзӯҳои дутарафа СМР–2030 бо Ҳадафҳои мушаххаси Устувори Рушд барои рушди устувори дарозмӯҳтати ҷумҳурӣ.

Babajanov R.M., Peleah M.M., Saidmurodov L.Kh.

Annotation

Mechanism of preparation of National development strategies in the context of sustainable human development

The authors propose a mechanism of preparation of National development strategies for the development of Tajikistan, taking into account the unity National Development Goals, human development and sustainable development goals, affecting the effectiveness of long-term development of the Republic of Tajikistan. Implemented linking mainframes and through the NDS-2030 with specific MDG's for long-term sustainable development of the republic.

Сведения об авторах:

Бабаджанов Рустам Мирзоевич, к.э.н., доцент, менеджер проекта «Внедрение концепции человеческого развития» ПРООН в Таджикистане
Пелях Михаил Михайлович, Специалист по Зелёной Экономике и Занятости, ПРООН, Стамбульский Региональный Хаб, г.Стамбул
Саидмуродов Лутфулло Хабибуллоевич, д.э.н., профессор, директор Института экономики и демографии АН РТ

**Некоторые аспекты устойчивого потребления природных ресурсов
в Республике Таджикистан.**

**Муминова Фарида Махмудовна, к.э.н.,
заместитель директора Центра стратегических исследований
при Президенте Республики Таджикистан**
**Саидмуродов Лутфулло Хабибуллоевич, д.э.н., профессор,
директор Института экономики и демографии АН РТ**
**Обидов Камол Рахматович, к.э.н.,
заведующий сектором экономики природопользования
Института экономики и демографии АН РТ**

Экономическая теория и практика в настоящее время сталкиваются, в первую очередь, с проблемами ограниченности ресурсов и ограниченными возможностями ассимиляционных способностей природной среды перерабатывать отходы и загрязнения производственной и иной деятельности людей. Осознание складывающейся катастрофической экологической ситуации стало причиной начала разработки сценариев мирового развития с учетом ограниченности природно-ресурсного потенциала.

В условиях техногенного типа развития общества экономика проходит несколько стадий: 1) фронтальная экономика, когда основное внимание уделяется труду и капиталу, а природные ресурсы считаются неисчерпаемыми и загрязнение окружающей среды не влияет на развитие; 2) экономическое развитие с учетом охраны окружающей среды; 3) устойчивое развитие [1, с.16].

Устойчивое развитие включает два ключевых понятия: потребность общества и ограничения, накладываемые на способность окружающей среды удовлетворять имеющиеся и будущие потребности.

В 1992 г. вопросы устойчивого развития были подняты на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (КООНОСР), которая проводилась в Рио-де-

Жанейро. Эта конференция рассматривала окружающую среду и социально — экономическое развитие как взаимосвязанные и взаимозависимые области,

В главном документе КООНОСР "Повестка дня на XXI век" [3], рассматриваемой в качестве программы всемирного сотрудничества, устойчивое развитие связывается с гармоническим достижением следующих целей: высокого качества окружающей среды и здоровой экономики для всех народов мира, удовлетворения потребностей людей и сохранение устойчивости развития в течение длительного периода.

В рамках целей устойчивого развития Республика Таджикистан участвует в 9 международных природоохранных конвенциях и двум связанным с ними протоколам, по 5 из которых подготовлены и реализуются Национальные планы действий по выполнению принятых страной обязательств.

Принимая во внимание актуальность глобальных экологических проблем и их тесную связь с местными условиями и состоянием окружающей среды, республика присоединилась и ратифицировала ряд важнейших международных соглашений, включая: Венская Конвенция о защите озонового слоя (1996 г.); Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой и Лондонская поправка к нему (1997 г.); Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (1997 г.); Конвенция ООН о биологическом разнообразии (1997 г.); Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (1998 г.); Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях (2000 г.); Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (2000 г.); Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (2001г.); Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (2002 г.) и Конвенция «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (2004 г.)

Таджикистан одобрил Национальную программу действий по борьбе с опустыниванием в республике, подготовил Национальные доклады по борьбе с опустыниванием (2000, 2002, 2006 гг.). Как одна из сторон конвенции, республика обязалась использовать интегрированный подход к рассмотрению физических, биологических и социально-экономических аспектов процессов осушения и засухи, в том числе комплексные стратегии по одновременному решению задач искоренения нищеты и борьбы с опустыниванием.

В целях сохранения плодородия земельных ресурсов и их рационального использования Правительством Республики Таджикистан одобрены и реализуются: Среднесрочная Программа вывода из кризиса агропромышленного комплекса Республики Таджикистан и приоритетные направления стратегии развития его отраслей; Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Программе восстановления напорных трубопроводов насосных станций Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан на 2010-2015 годы (2006г.); Постановление Правительства Республики Таджикистан за №658 от 31.12 2008г. «Об одобрении концепции мер сельскохозяйственной политики РТ»; Постановление Правительства Республики Таджикистан за №72 от 2.02 2009г. одобрена «Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до

2015г.; Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по улучшению мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель на 2010-2014гг.» (2009г.); Таджикистан присоединился к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата в 1998 г. и ратифицировал Киотский протокол 21 октября 2008 г. Правительство Республики Таджикистан в партнёрстве со Всемирным Банком, Азиатским Банком Развития, Европейским Банком по реконструкции и развитию и Международной Финансовой Корпорацией с 2011 года начали реализовывать Стратегическую Программу по адаптации к изменению климата.

Ключевым стратегическим документом национального развития страны является «Национальная стратегия развития РТ на период до 2015 года»(НСР), которая определяла приоритеты и общие направления государственной политики, ориентированные на достижение устойчивого экономического роста, облегчение доступа населения к базовым социальным услугам и снижение бедности.

В её основу были положены достижение задач Целей Развития Тысячелетия, в том числе, включено достижение Цели 7: «Обеспечение экологической устойчивости», Задачи 9: «Включить принципы устойчивого развития в национальные стратегии, программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов».

Институциональная структура. Точная ведомственная «привязка» полномочий по ведению конвенций, ее соответствие компетенции уполномоченного органа, является одним из важных компонентов управленческого потенциала.

В Республике Таджикистан был проведен функциональный анализ нескольких министерств, в том числе сельского хозяйства, инициированный Всемирным банком и ПРООН. По результатам анализа предложено перейти к финансированию областных и районных управлений сельского хозяйства с бюджета Министерства сельского хозяйства, сделать Министерство функциональной структурой, сосредоточив управления по функциональным обязанностям и провести специальные исследования по совершенствованию системы сельскохозяйственного образования с учетом рыночной экономики и проведению реформ.

Координационные рамки. В решении вопросов межведомственной координации деятельности и принятия решений в области природопользования и охраны окружающей природной среды правительством страны созданы соответствующие комиссии.

- Национальная комиссия по устойчивому развитию. Главной целью создания комиссии являлось координация деятельности министерств и ведомств, участвующих в разработке и осуществлении стратегии, программ по устойчивому развитию республики и осуществление взаимодействия с международными и региональными организациями и программами по вопросам устойчивого развития.

- Межведомственная координационная комиссия по экологической статистике. На неё возложено проведение единой государственную стратегии и осуществление контроля в области экологической статистики, должна разрабатывать единую методику мониторинга экологической статистики, координировать разработку критериев и оценки статистических экологических индикаторов, характеризующих экологическое состояние.

- Экологическая комиссия при Маджлисе Оли Республики Таджикистан. Основными направлениями деятельности Комиссии являются инициирование разработки и дальнейшее проведение природоохранных законов, выработка рекомендаций по природоохранной политике РТ на национальном и международном уровне.

Законодательные рамки. В Таджикистане разработаны и приняты следующие законы в области устойчивого природопользования: Земельный кодекс Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 года; Лесной кодекс Республики Таджикистан от 24 июня 1993 года; Водный кодекс Республики Таджикистан от 29 ноября 2000 года; Закон Республики Таджикистан « О землеустройстве» 5 января 2008 года и Закон Республики Таджикистан « О дехканском (фермерском) хозяйстве» 19 мая 2009 года.

Но, пока сохраняются внутренние противоречия и коллизии нормативных правовых актов, отсутствие четких принципов иерархии нормативно- правовых актов, отсутствие должного контроля над последовательностью политики вновь принимаемых нормативных правовых актов действующему законодательству, в особенности изменяющимся природным и социальным условиям являются проблемами для выполнения не только природоохранных, но и международных обязательств.

Но в целом, Таджикистан продолжает совершенствовать свое национальное законодательство на основе мировых стандартов в рамках регионального и международного сотрудничества.

Масштабы использования основных природных ресурсов

Землепользование. Таджикистан является одной из малоземельных стран в Центральной Азии. Земли пригодные для возделывания сельскохозяйственных культур, занимают 8% территории республики. Низкая природная продуктивность земель обуславливает значительные затраты на агротехнические и мелиоративные работы.

Но, несмотря на это, сельское хозяйство является основным источником существования людей, проживающих на селе. Общая площадь пашни составляет 720,2 тысяч гектаров, из которых 502,8 тысяч гектаров являются орошаемыми, что на одного жителя в республике приходится 0,10 – 0,09 пахотных и 0,06-0,07 орошаемой земли. В условиях демографического роста, когда население республики растет (около 2% в год), и площади пахотных земель, к сожалению, сокращаются, обостряется вопрос о равном и справедливом распределении и доступе к земельным ресурсам, об обеспечении равных прав на землю, как мужчин, так и женщин.

Процесс использования земельных ресурсов в республике сопровождается трансформацией, в результате которой, с одной стороны, идет освоение новых земель под орошаемое земледелие за счет госземзапаса и сокращения малопродуктивных сельхозугодий (пастбищ, богарной пашни, залежей), с другой стороны, часть земель изымается для расширения городов, поселков, строительства промышленных объектов, для внутривозрастных нужд сельхозпредприятий, а также для других целей. В результате происходит изменение структуры сельхозугодий.

Наблюдается значительная изменчивость нагрузки на земельные ресурсы по 4 административным регионам Таджикистана. Она колеблется от 6 человек на гектар в регионах с большей площадью пашни (Хатлонская и Согдийская область) до 10 человек на гектар в районах республиканского подчинения (РРП) и 16 человек на гектар в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО), где фонды пашни ограничены. [4]

Наиболее серьезными экологическими проблемами, ухудшающими производительный потенциал земли, являются деградация и опустынивание.

На деградацию земель большое влияние оказывает бедность, особенно сельского населения, которая составляет 39,2% (итоги 2013 года). [5,12] Большинство земледельцев, не имея достаточных финансовых ресурсов, не способны эффективно бороться с деградацией земель.

Существует причинно-следственная связь: бедность - деградация земли - продовольственная безопасность, где бедность является и причиной и следствием деградации земли. К настоящему времени в республике сохраняется проблема оценки масштаба и степени деградации земель. По приблизительным оценкам, около 90% богарных пахотных земель [4,25] показывают признаки ухудшения состояния, из них 40% сильно деградированы. Согласно оценкам, деградация лесных насаждений затрагивает около 70% площади. Из орошаемых площадей пашни, в 22% - наблюдается сильная деградация, в 38% - легкая и средняя деградация, и в 40 процентах - деградация отсутствует. Система аграрного лесоводства показывает наименьшую деградацию: в 22% площадей наблюдается сильная деградация, в 30% - слабая и умеренная деградация, и в половине из них, 48% деградация отсутствует.

Водопотребление. Объем водных ресурсов республики удовлетворяет потребности народного хозяйства, как на современном уровне, так и на ближайшую перспективу. Наличие больших по площади горных систем и обилие источников питания обусловили развитие густой речной сети, которая насчитывает более 947 рек, общей протяженностью более 28500 км. Гидрографически речная сеть относится к бассейнам рек Амударья и Сырдарья. На территории страны формируется около половины стока бассейна Аральского моря. [6,25]

Однако из-за неравномерного распределения, как по территории республики, так и по времени, в отдельных регионах республики наблюдается дефицит воды. В летний период, во время максимальной потребности в оросительной воде при 90% обеспеченности стока по бассейну р. Амударья дефицит воды составляет 465,5 млн. куб. м., по бассейну р. Сырдарья - 94 млн. куб. м. В целом по республике дефицит составляет 560 млн. куб.м. При таком раскладе водные ресурсы используются нерационально. Особенно велики потери водных ресурсов в орошаемом земледелии где по официальным данным КПД магистральных оросительных систем не превышает в среднем 0.60. [7,5] А внутрихозяйственных системах оценка потерь воды затруднена ввиду отсутствия водомерных устройств. По различным оценкам специалистов до 2/3 объемов воды теряется при доставке и непосредственно на орошаемых угодьях.

Большие проблемы имеют место и в вопросах доступа к питьевой воде. В республике в настоящее время доступ к питьевой воде имеют около 4,24 млн. человек. Из 62 городов, районных центров и поселков городского типа, только 52 имеют централизованную систему водоснабжения и лишь 28 систему канализации. В целом 44% городского населения и 5% сельского населения имеют доступ к безопасным средствам санитарии. [8,68] Мощность объектов питьевого водоснабжения составляет 1834,59 тыс.м³/сутки. Дифференцируется по регионам разрезам следующим образом: Хатлонский област - 373,52 тыс.м³/сутки.

Согдийский область – 409,82 тыс.м³/сутки, города и районы республиканского подчинения – 176,07 тыс.м³/сутки, ГБАО – 19,18 тыс.м³/сутки и по г. Душанбе – 856 тыс.м³/сутки.

Одним из основных элементов снижения доступа населения к водным ресурсам- это плохое техническое состояние насосных станций, оросительных и дренажных скважин. Согласно расчетам специалистов, [9] износ основных средств в этой сфере превысил 50%, в том числе насосных станций – 65%, оросительных и дренажных скважин – 70%, что отрицательно сказывается на своевременное и устойчивое водоподачу, а также на экологической обстановке.

В республике проводятся институциональные изменения в водохозяйственном комплексе. Постановлением Правительством страны от 1 декабря 2001 г. №551 была принята «Концепция по рациональному использованию и охране водных ресурсов в РТ», также принят Закон РТ «Об охране природы», Водный Кодекс Республики Таджикистан, Закон РТ «Об ассоциации водопользователей», Закон РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» и другие нормативно- правовые акты, целью которых является соответствие наиболее передовым международным стандартам и принципам, а также привлечение необходимого объема инвестиций в сектор питьевого водоснабжения и равнозначного доступа водных ресурсов ко всем категориям население. Однако эти институциональные изменения в республике не смогли способствовать на достаточном уровне обеспечению доступа населения к водным ресурсам.

В настоящее время Программа ООН по энергетике и окружающей среде осуществляет проект «Содействие интегрированному управлению водными ресурсами и трансграничному диалогу в Центральной Азии», партнером которого являются Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан и Агентство по мелиорации и водным ресурсам при Правительстве Республики Таджикистан. Проект реализуется в Исфаринском, Муминабадском районах и в районе Рудаки и направлен на улучшение водоснабжения и канализации, а также на применение правозащитного подхода к управлению водными ресурсами в республике.

Центральным звеном программы является интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР), которое в отличие от административно-территориального управления, унаследованного от централизованной плановой экономики, включает в себя следующие ключевые принципы-управление водой в пределах гидрографических границ, учет и использование всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных) с учетом климатических особенностей, увязка водопользования между

отраслями - потребителями воды и уровнями управления водопользованием, общественное участие в управлении, финансировании, планировании и развитии, информационное обеспечение, открытость и прозрачность системы управления, учет требований природной среды в водохозяйственной деятельности, наличие стимулов для повсеместного водосбережения и борьбы с непродуктивными потерями воды и платное водопользование.

Для содержания в рабочем состоянии оросительной системы, эксплуатации внутрихозяйственной оросительной сети и обеспечения водой для потребления организуют объединения в виде ассоциаций водопользователей (АВП). К 2014 году в стране создано 384 АВП, преимущественно в зонах самотечного орошения. Однако 138 АВП не функционирует должным образом. Основной проблемой не устойчивого функционирования АВП является отсутствие землеройных и др. мелиоративных механизмов и машин, нехватка высококвалифицированных кадров и финансовых средств. Планируется расширить зоны действия АВП в зонах машинного орошения и решить вопрос передачи внутрихозяйственных ирригационных и коллекторно- дренажных сетей на баланс АВП.

Резюмирую вышеизложенное необходимо развивать экономические инструменты управления, а административные рычаги должны быть ориентированы на их успешную работу. При этом принципиально важно – обеспечение эффективного управления. На макроуровне сохраняется необходимость решения двух основных и взаимосвязанных задач- удовлетворение потребностей с целью повышения уровня жизни населения и устранение экологического давления, которое если его не устранить подорвет возможности удовлетворения указанных потребностей. При этом одинаково важны действия по замедлению процессов опустынивания и восстановлению земельных ресурсов, реализации превентивных (упреждающих) мер.

Возможные действия должны исходить не из замедления роста, а скорее от правильного роста. Для этого, как правило, анализируется деятельность в таких сферах как – адаптация к изменению климата, устойчивое потребление и производство, практическая направленность научных исследований и инноваций.

В этом контексте в мерах политики важны три взаимосвязанных блока направлений:

Инвестирование в устойчивое управление ключевыми ресурсами и природным капиталом («что»);

Достижение макроэкономической устойчивости, работоспособной институциональной и нормативно – правовой базы («как»);

Повышение эффективности в вопросах управления и привлечения частного сектора, гражданского общества («кто»).

Устойчивое управление природными ресурсами должно базироваться на балансе трех компонентов:

1 уровень – инвестиции в госуправление природными ресурсами;

2 уровень – инвестиции в сельское хозяйство, где рациональным управлением занимаются хозяйствующие субъекты;

3 уровень – инвестиции в человеческий капитал. Бедное, незаинтересованное и неквалифицированное сельское население – главный фактор деградации земель и непроизводительных потерь воды.

Список литературы:

1. Рябчиков А.К. Экономика природопользования. Учебное пособие. – М.: «Элит-2000», 2003.-192с.
2. Наше будущее: Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию / Пер. с англ. –М.:Прогресс,1989. –376с.
3. Программа действий. Повестка дня на 21 век. –Женева: Центр «За наше общее будущее», 1993. –70с.
4. Таджикистан. Пилотная программа адаптации к изменению климата. Компонент А-5. Устойчивое управление земельными ресурсами и сельским хозяйством. Отчет 5 сентября 2011 года. С-10. <http://do.gendocs.ru/docs/index-381624.html?page=5#maintext>
5. Отчет Министерства экономического развития и торговли РТ. Душанбе: 2013.
6. Таджикистан (Природа и природные ресурсы)-Душанбе, Дониш, 2010
7. Программа реформы водного сектора Таджикистана на 2016-2025 гг.
8. Таджикистан: бедность в контексте изменения климата // Национальный отчет о человеческом развитии – 2012.
9. Отчет Агенства мелиорации и ирригации при Правительстве РТ, 2014 г.
10. Национальный отчет РТ в 2010 году в рамках поддержки UNEP по выполнению Йоханнесбургского плана «Интегрированное управление водными ресурсами и повышение эффективности водопользования до 2008 года», с оказанием поддержки развивающимся странам.

Муминова Ф. М., Саидмуродов Л.Х., Обидов К.Р.

Аннотация

Некоторые аспекты устойчивого потребления природных ресурсов в Республике Таджикистан

В статье приводится оценка предпринимаемых Таджикистаном действий по реализации модели устойчивого потребления природных ресурсов, дает анализ современного состояния использования земельных и водных ресурсов и предлагаются рекомендации по разработке оптимальных экономических инструментов к реализации программ в сфере природопользования.

Муминова Ф.М., Саидмуродов Л. Х., Обидов К.Р.

Аннотатсия

Баъзе ҷанбаҳои истеъмоли устувори захираҳои табиӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Дар мақолаи арзёбии ҷораҳои андешидашуда аз ҷониби Тоҷикистон оид ба татбиқи истеъмоли устувори захираҳои табиӣ, имкон медиҳад, таҳлили вазъи имрӯзаи захираҳои замин ва об ва тавсияҳо таъмин барои рушди воситаҳои иқтисодӣ оптималии барои амалӣ дар соҳаи барномаҳои истеъмоли захираҳои табиӣ.

Muminova F.M., Saidmurodov L.Kh., Obidov K.R.

Annotation

Some aspects of the sustainable consumption of natural resources in the Republic of Tajikistan.

The article assesses the action taken by Tajikistan to implement the sustainable consumption of natural resources, gives an analysis of the current state of land and water resources, and provides recommendations for the development of optimal economic instruments for implementation in the field of wildlife management programs.

Сведения об авторах:

Муминова Фарида Махмудовна, к.э.н., заместитель директора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан
Саидмуродов Лутфулло Хабибуллоевич, д.э.н., профессор, директор Института экономики и демографии АН РТ
Обидов Камол Рахматович, к.э.н., заведующий сектором экономики природопользования Института экономики и демографии АН РТ

Развитие регионов Таджикистана в контексте Целей Устойчивого Развития

Аминджанов Рустам Муратович, к.э.н.

Директор Консалтинговой компании «Намо»

В сентябре 2015 года 70-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН были одобрены новые глобальные цели в области устойчивого развития (ЦУР). Это универсальные цели и задачи, которые охватывают весь мир: как развитые, так и развивающиеся страны. При этом они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития — экономического, социального и экологического. ЦУР приняты всеми странами и применимы ко всем с учетом разных национальных реалий, возможностей и уровней развития и с соблюдением национальных стратегий и приоритетов. Основным фокусом ЦУР является концепция Устойчивого Человеческого Развития. Исходя из этого, полное искоренение нищеты, смена неустойчивых и продвижение устойчивых моделей потребления и производства, а также защита и рациональное использование природных ресурсов в целях экономического и социального развития, являются главными задачами и жизненно важными условиями устойчивого человеческого развития.

Семнадцать целей в области устойчивого развития и 169 задач предусматривают продолжение работы, начатой в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации Тысячелетия, и окончательное достижение тех целей, которых не удалось достичь [1]. Эти цели и задачи будут стимулировать в ближайшие 15 лет деятельность в областях, имеющих огромное значение для человечества и планеты. Новые цели и задачи вступили в силу 1 января 2016 года, и в течение следующих 15 лет все страны будут руководствоваться ими при принятии решений.

Достижение Целей развития Тысячелетия (ЦРТ) для Таджикистана оказалось нелёгким процессом. Несмотря на достигнутый прогресс по ЦРТ, остаются ещё значимыми ряд проблем. Качество услуг образования и здравоохранения оставляет желать лучшего. Уровень материнской и детской смертности, заболеваемости туберкулёзом остаются относительно высокими, особенно в регионах. Доступ к услугам образования все еще сталкивается со значительными проблемами, такими как слабый рост числа дошкольных учреждений, некачественная школьная инфраструктура в регионах, низкая квалификация учителей. Коэффициент посещаемости школы невысок, особенно в зимний период. Большое количество сельских школ и медицинских учреждений не имеют доступа к улучшенным санитарным условиям либо водным источникам [2].

Одним из основных факторов, оказывающих отрицательное воздействие на достижение ЦУР, является дефицит электроэнергии в осенне-зимний период и ограниченный рынок ее сбыта в весенне-летний период. Создание возможностей для продуктивной занятости остаётся ключевой задачей, реализация которой будет способствовать дальнейшему сокращению бедности.

Улучшение состояния питания населения остается проблемой. Хроническое недоедание по-прежнему затрагивает 26% населения, а острое недоедание (гипотрофия) составляет 10% детей в возрасте до пяти лет [3].

Проблемы неравного доступа женщин и мужчин к материальным (земля, финансы и др.) и не материальным (образование, здравоохранение и др.) видам ресурсов являются сдерживающими факторами не только для развития женщин, но и развития общества и экономики в целом.

Экологические проблемы и уязвимость остаются крайне значимыми, особенно в контексте смягчения и адаптации к изменению климата. Эти проблемы приобретают большое значение в рамках новых ЦУР, которые включают в себя вопросы рационального использования водных ресурсов, обеспечения жизнестойкости населённых пунктов, принятия срочных мер по адаптации к изменению климата, защиты экосистем суши, деградации земель, предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также расширению доступа к чистой воде и санитарии. Сельское население Таджикистана в большей степени уязвимо к деградации окружающей среды [2].

При этом Таджикистан обладает значительными ресурсами для достижения ЦУР. Огромный гидроэнергетический потенциал, чистая вода, благоприятные земля и климат, растительный мир, значительные трудовые ресурсы, богатейшие запасы минеральных ресурсов и горных недр, создают возможности для развития экспортноориентированных и импортозамещающих производств, создания современных секторов добывающей и обрабатывающей промышленности, цветной и черной металлургии, экологически чистого агропромышленного комплекса. Богатое историко-культурное наследие Таджикистана, его уникальная природа с неповторимыми озерами, редкими животными и растениями, а также высокие горы являются важными условиями развития сферы туризма и увеличения вклада этой отрасли в ВВП страны. Дальнейшее развитие гидроэнергетических мощностей и реализация региональных транспортно-коммуникационных проектов позволит Таджикистану стать региональным лидером в производстве и транзите дешевой и экологически чистой энергии, расширить транзитные возможности страны и, тем самым, внести свой достойный вклад в устойчивое развитие развивающихся стран Южной и Юго-Восточной части Азиатского региона.

Демографические модели показывают, что Таджикистан имеет молодое и быстро растущее население, что находит свое отражение и в динамике рабочей силы. Численность рабочей силы Таджикистана будет продолжать расти быстрыми темпами в ближайшие годы, так как большие группы молодых людей вступают в сегмент трудоспособного возраста населения. Общая численность населения трудоспособного возраста, по оценкам, вырастет до 6 044 тыс. чел. в 2020 году, то есть примерно на 122 тыс. чел. ежегодно [4]. Рост рабочей силы в регионах страны со-

здаст т.н. «окно возможностей» для развития и может оказать огромное давление на отечественную экономику для создания производительных рабочих мест.

Основой обеспечения устойчивого сбалансированного развития любой страны является развитие ее регионов. Современные процессы глобализации, возрастание конкуренции между странами способствуют усилению диспропорций и противоречий в региональном развитии. Объективные различия человеческих, природных и экономических ресурсов территорий способствуют еще большему усилению экономического и социального неравенства населения.

В бывшем Советском Союзе территориальная/региональная политика осуществлялась в интересах упрочения унитарного государства, которая искусственно отождествлялась с общенародными интересами. Соответственно, субъектами этой политики были центральные союзно-республиканские органы власти. Такое положение имело своим результатом систематическое проведение в жизнь общегосударственной политики, в основе которой лежала стратегия территориального развития страны в условиях противостояния социалистической и капиталистической систем, централизованных форм и методов управления. Экономически эта стратегия базировалась на принципах размещения социалистического производства, критериях экономической эффективности (общехозяйственной и отраслевой, но не региональной). Одновременно экономическая эффективность такой территориальной политики искажалась идеологическими факторами и гипертрофированной системой централизованного регионального управления, доводящей до абсурда основные целевые установки общественного бытия. Таким образом, в фундаменте советской территориальной политики вообще не было стратегии развития регионов в ее системном понимании.

Тенденции современного мирового развития в условиях глобализации, а также смена технологических укладов, отражают изменение роли регионов в мировой экономике. В экономике Таджикистана в последние 20 лет произошли глубокие изменения, связанные со сменой общественного производства и механизма функционирования экономики регионов. Переход на рыночные отношения предопределил изменение всего механизма развития регионов. Изменилась система финансового обеспечения регионов, структура валового регионального продукта, в регионах преобладает частная собственность, что коренным образом меняет систему взаимоотношений субъектов экономики регионов. Отход от плановой экономики поставил перед регионами проблему эффективного развития с решением основных задач по обеспечению качества жизни населения. Относительная самостоятельность в принятии решений на региональном уровне значительно повысила роль административных органов управления в эффективном использовании ресурсной базы региона.

Однако при этом на сегодняшний момент процесс модернизации системы административно-территориального управления заметно отстает от развития государственной администрации на национальном уровне. Это выражается в слабом развитии потенциала на уровне регионов, нечетком разграничении полномочий между центральным и местным уровнями государственного управления, отсутствии у

местных бюджетов собственной доходной базы, неудовлетворительном качестве услуг, предоставляемых населению и бизнесу.

Анализ показал, что проводимые Правительством реформы были в большей степени сосредоточены на центральном уровне, в связи с чем «на местах» (в регионах² страны) накопилось множество нерешенных проблем, что негативно сказывается на показателях сводных индексов социально – экономического положения районов страны. Ярким подтверждением этому является тот факт, что большинство Целей Развития Тысячелетия по Таджикистану были в основном достигнуты только в столице – городе Душанбе. В настоящее время нерешенность проблем на уровне регионов, многообразие их отрицательных проявлений и последствий тормозят проводимые Правительством реформы и искажают их содержание. Таким образом, нерешенность проблем регионов не просто отрицательно влияет на жизнь страны, тормозит ее выход из кризиса, но также в определенной степени угрожает ее экономической и национальной безопасности.

В разрезе регионального развития сохраняются существенные различия в качестве воды, используемой городским и сельским населением для хозяйственно-питьевых целей, разрыв между регионами наблюдается и в уровне развития социальной инфраструктуры. При этом относительно более высокая демографическая нагрузка в сельской местности сигнализирует об остроте проблемы занятости и доходов на селе. По итогам 2014 года наблюдалась проблема недостаточной задействованности потенциала сельских районов в экономическом развитии страны - по интегральному показателю, учитывающему душевые параметры спроса, налоговых поступлений и жилищного строительства, 39 из 58 сельских районов республики имели параметры ниже среднереспубликанского уровня. К тому же 10 районов, в числе которых Бохтар, Вахш, Лахш (бывший Джиргатол), Деваштич (бывший Гончи), Кубодиён, Кухистони Мастчоҳ, Темурмалик, Годжикобод, Вандж и Ишкашим, доля населения которых составляет 11,5% от общей численности населения страны, имели параметры этого показателя на 50% ниже среднереспубликанского уровня [5].

Развитие регионов страны является самым важным уровнем осуществления экономических реформ и рассматривается как конечная точка приложения всех усилий правительства в приоритетных направлениях развития: обеспечение приемлемых уровней энергетической и продовольственной безопасности, развитие коммуникационных возможностей страны и расширение продуктивной занятости.

В этой связи актуальна разработка комплексной государственной стратегия развития регионов Таджикистана, которая должна стать основной составляющей концепции социально экономического развития страны на долгосрочную перспективу. Цели этой государственной стратегия развития регионов должны быть фундаментальны, долгосрочны, синхронизированы по срокам, ресурсам, механизмам реализации. Её основными ориентирами должны быть обеспечение социальной справедливости постоянно повышающееся качество жизни в регионах (с учетом выравнивания социально-экономической асимметрии их развития), территориаль-

² Понятие «регион» в законодательной и нормативно-правовой практике РТ четко не определено. В данной статье под «регионами» подразумеваются действующие единицы административно-территориального деления.

ной целостности государства, национальной безопасности, включая сохранение среды обитания человека. Средством их достижения должно быть, прежде всего, эффективное экономическое развитие, обеспечивающее поступление совокупных ресурсов, необходимых для реализации поставленных промежуточных и конечных целей.

Мировой опыт экономического развития на протяжении двух веков показывает, что неотъемлемыми спутниками развития регионов практически во всех странах мира являются растущие города, возрастающая мобильность населения и повышенные специализации производства. Города, страны и регионы развиваются успешно благодаря территориальным изменениям, которые характеризуются тремя измерениями [6]:

Увеличение плотности, проявляющееся в росте городов;

Сокращение расстояний по мере того, как работники и бизнес мигрируют ближе к узлам высокой экономической плотности;

Снижение степени разобщенности по мере того, как страны повышают проницаемость своих экономических границ и выходят на мировые рынки, чтобы воспользоваться преимуществами масштабного производства и специализации.

При этом экономический рост редко бывает сбалансированным, территориальные диспропорции доходов и производства неизбежны. Экономические исследования, проводившиеся в течение жизни целого поколения, подтверждают: не существует серьезных оснований ожидать равномерного территориального распределения экономического роста. Опыт успешного развития доказывает, что оно происходит в условиях территориальной концентрации производства. Наиболее успешно развивающиеся страны внедряют у себя политику, способствующую территориальному выравниванию базовых показателей уровня жизни. То есть одновременно идут процессы концентрации производства и выравнивания уровня жизни. Применяя точно выверенное сочетание институтов, инфраструктуры и мер политики, те, кто сегодня управляет процессом развития, смогут перестроить экономическую географию. И если им это удастся, результатом будет неравномерный экономический рост и одновременно развитие в интересах всего населения страны.

В прошлом на этих принципах перестроили географию своего хозяйства Соединенные Штаты Америки и Япония. Сейчас это делает Китай. Весьма вероятно, что такого рода перемены помогут развивающимся странам в других регионах мира.

Поэтому, на наш взгляд, Правительство на данном этапе развития должно поощрять концентрацию производства, проводя при этом политику, обеспечивающую сглаживание территориальных различий и обеспечивающих всему населению доступ к важнейшим базовым услугам, как начальное образование, первичное медицинское обслуживание, надлежащие канализационные системы и снабжение чистой питьевой водой. Параллельно нужно осуществлять меры по созданию институтов, которые объединяют и строительству инфраструктуры, которая соединяет – строить автомобильные и железные дороги, аэропорты, системы связи, облегчающие перемещение товаров, услуг, людей и идей на местном, национальном и международном уровнях.

Необходимость и направленность реформ в контексте регионального развития связывается со следующими аспектами:

- сглаживание территориальных различий и обеспечение всему населению равного доступа по всей стране к важнейшим базовым услугам (начальное образование, первичное медицинское обслуживание, снабжение всеми видами энергоресурсов и чистой питьевой водой, надлежащие канализационные системы и т.п.);
- формирование качественного человеческого капитала;
- создание в регионах Таджикистана привлекательных условий для жизни людей и ведения бизнеса.

Программы развития отдельных регионов все еще не выполняют задачу реального инструмента управления территорией, что обусловлено следующими причинами:

- низкий методический уровень анализа состояния развития, имеющихся ресурсов, учета угроз и факторов развития региона;
- недостаточная увязка программ развития с финансовыми потоками, с инвестиционными и финансовыми региональными приоритетами и интересами, тенденциями развития социальной сферы региона;
- отсутствие системного подхода и адекватного современным требованиям стратегического и индикативного планирования развития региона, проработок сценарных траекторий развития.

В качестве ключевых проблем, которые необходимо решить всем регионам Таджикистана в долгосрочной перспективе для достижения ЦУР, как относительно благополучным, так и наиболее отстающим, выделяются следующие:

- отсутствие долгосрочного видения по комплексному развитию регионов страны;
- высокая неравномерность регионального развития;
- низкая эффективность государственного управления на уровне регионов, местного самоуправления, а также использования в регионах имеющихся для развития внутренних ресурсов и потенциала;
- низкое качество человеческого капитала на уровне регионов;
- необходимость существенных инвестиций в восстановление и развитие инфраструктуры в регионах (объектов ЖКХ, образования, здравоохранения, энергетики, транспорта, спорта, досуга и решению экологических проблем, в особенности, проблем химических и урановых отходов и т.д.);
- слабая финансовая база территориальных и местных бюджетов.

На основании вышеизложенного в качестве приоритетов по развитию регионов страны и основных направлений действий в рамках данных приоритетов предлагаются следующие:

(1) сбалансированность развития регионов с особым акцентом на территориальное выравнивание базовых показателей уровня жизни и повышение качества человеческого капитала в регионах:

- разработка комплексной государственной стратегии развития регионов Таджикистана, на основе анализа потенциала и потребностей регионов, их инвестиционных и иных возможностей, а также сравнительных конкурентных преимуществ;

- координация и синхронизация отраслевых и региональных программ/стратегий развития;

- повышение эффективности системы обеспечения качества жизни и здоровья населения. Для этого будут создаваться условия для повышения доступности и выравнивания качества социальных услуг в территориальном разрезе;

- мониторинг качества человеческого капитала, посредством регулярной оценки ИЧР и ИГН регионов страны с использованием единой методологии.

(2) комплексное развитие сельских регионов;

- определение в каждом регионе собственных приоритетов, исходя из имеющегося потенциала, сложившейся ситуации на рынке труда и особенностей социально-экономического и демографического развития, реальных возможностей осуществления первоочередных задач на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

- осуществление мер по созданию инфраструктуры, которая соединит регионы посредством строительства автомобильных и железных дорог, аэропортов, систем связи, облегчающих перемещение товаров, услуг, капиталов и людей на местном, национальном и международном уровнях;

- формирование и реализация эффективной региональной экологической политики, которая будет направлена на снижение антропогенного воздействия на окружающую природную среду, улучшение качества земель и питьевой воды.

(3) урбанизация и содействие процессам развития городов, в том числе малых городов;

- формирование институциональных основ для дальнейшей урбанизации, таких как планирование городского развития, эффективную жилищную и земельную политику, упорядочение прав собственности на землю и недвижимость и их регистрацию;

- развитие рынка жилья и содействие строительству жилой и коммерческой недвижимости и инфраструктуры в городах;

- развитие малых городов как центров инновационной активности;

- улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) населенных пунктов (водоснабжение, канализация, газ, тепло, электричество, сбор и утилизация бытовых отходов), что позволит создать новые рабочие места в регионах, способствовать решению ряда экологических проблем и повысить привлекательность регионов в связи с повышением качества жизни.

- содействие развитию современных сетевых форматов розничной торговли и оказания потребительских услуг.

(4) формирование территориально-промышленных кластеров (территорий новой индустриализации и интеграции, свободных экономических зон, системы бизнес-инкубаторов, технопарков, центров инноваций) и развитие экономических коридоров;

- создание условий для формирования в регионах страны различных энергетических, промышленных, транспортно-логистических, продовольственных и образовательных кластеров, которые будут неотъемлемыми элементами существующих мировых и региональных цепочек создания добавленной стоимости и фактором повышения конкурентоспособности национальной экономики;

- ускоренное развитие свободных экономических зон и территорий новой индустриализации;

- развитие потенциала экономических коридоров, соединяющих регионы Таджикистана с странами Центральной Азии, Китаем, Афганистаном, Пакистаном, Индией, Юго-Восточной Азией, Россией и Ближним Востоком.

(5) пространственное расширение рынка труда.

- создание механизмов стимулирования инициативной деятельности населения, различных социальных групп и объединений, нацеленной на обеспечение устойчивого развития в конкретной области, районе, городе или селе;

- диверсификация экономической деятельности в регионах;

- расширение программ краткосрочной занятости с учетом потребностей и интересов мужчин, женщин, молодежи, лиц с инвалидностью и других социальных групп³.

Список литературы:

1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций по принятию Повестки дня в области развития на период после 2015 года. Нью-Йорк, 2015 г.

2. Обзор исполнения Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 г.

3. Медико-Демографическое Исследование Таджикистана 2012 (МДИТ). Агентство по статистике при Президенте РТ, Министерство здравоохранения РТ, MEASURE DHS ICF International. 2012 г.

4. Национальный Доклад о человеческом развитии 2014. «Таджикистан: Доступ к ресурсам для человеческого развития». Душанбе, 2015 г. 132 с.

5. Отчет Центра стратегических исследований при Президенте РТ.

6. Доклад о мировом развитии за 2009 год. «Новый взгляд на экономическую географию».

Аминджанов Р.М.

Аннотация

Развитие регионов Таджикистана в контексте Целей Устойчивого Развития

Развитие регионов страны является самым важным уровнем осуществления экономических реформ и рассматривается как конечная точка приложения всех усилий правительства в приоритетных направлениях развития. В этой связи, в настоящей статье рассмотрены ключевые проблемы, которые необходимо решить всем регионам Таджикистана в долгосрочной перспективе для достижения Целей Устойчивого Развития, а также основные направления действий для решения выделенных проблем.

Аминҷонов Р.М.

Аннотатсия

Рушди минтақаҳои Тоҷикистон аз назари Ҳадафҳои Рушди Устувор

Рушди минтақаҳои кишвар сатҳи муҳимтарини татбиқи ислоҳоти иқтисодӣ мебошад ва ҳамчун нуқтаи охири татбиқи қўшишҳои ҳукумат дар самтҳои афзалиятноки рушди он баррасӣ карда мешавад. Дар ин замина, дар ин мақола масъалаҳои асосӣ, ки бояд дар ҳамаи минтақаҳои Тоҷикистон дар муҳлати дарозмуддат воқунӣ ба ноил шудан ба ҳадафҳои рушди устувор, инчунин равияҳои асосии чорабиниҳо оид ба ҳалли мушкилоти номбаршуда муайян карда мешаванд.

³ ЦУР 10.2.

Aminjanov R.M.

Annotation

Development of Tajikistan's regions in the context of Sustainable Development Goals

The development of regions of the country is the most important level of implementation of economic reforms and is regarded as the end point of the application of the Government's efforts in the priority areas of development. In this context, this article examines the key issues that must be addressed in all regions of Tajikistan in the long term to achieve the sustainable development goals, as well as the main directions of actions to address the identified problems.

Сведения об авторе:

Аминджанов Рустам Муратович, к.э.н., Директор Консалтинговой компании «Намо»

Трудовая миграция, денежные переводы и глобальная повестка дня в области развития на период после 2015 года

Пелях Михаил Михайлович,

Специалист по Зелёной Экономике и Занятости,

Программа Развития ООН, Стамбульский Региональный Хаб

Трудовая миграция и связанные с ней денежные переводы приобрели значительный размах в странах Европы и Центральной Азии, в том числе в Таджикистане. Эти потоки, которым присущи как формальные, так и неформальные составляющие, являются отражением культурной, языковой, гендерной и институциональной общности и расширения диаспор выходцев из Центральной Азии в России и Казахстане, а также существенных различий в уровне среднедушевого дохода между странами происхождения мигрантов и странами назначения. Крайне высокое соотношение денежных переводов к ВВП Таджикистана и Кыргызской Республики в сочетании с данными, показывающими, что более 90% таких переводов поступают из Российской Федерации, является дополнительным свидетельством масштаба трудовой миграции, затрагивающей страны Центральной Азии и Российскую Федерацию. Как следует из данных Всемирного Банка, удельный вес денежных переводов⁴ в ВВП Таджикистана и Кыргызстана (в диапазоне 30-50%) остается самым высоким в мире с 2011 года.

Вместе с тем, такие высокие текущие показатели денежных переводов и миграции имеют три важных долгосрочных аспекта. Во-первых, высокие показатели могут не оставаться постоянными; значительное и продолжительное сокращение притока денежных переводов (как доли ВВП) отмечалось во многих странах. Например, в Молдове произошло снижение этого показателя почти на 12 процентных пунктов в период 2006-2009 годов, за которым последовало частичное восстановление. Во-вторых, значимость Российской Федерации для стран региона в качестве источника денежных переводов и страны назначения для трудящихся-мигрантов оказывает заметное влияние на перспективы экономического роста, внешнеэкономического баланса, сокращения бедности и человеческого развития в странах Центральной Азии, особенно в Таджикистане и Кыргызской Республике.

⁴ Следует отметить, что «денежные переводы» могут включать как переводы работников-мигрантов, так и средства мелких предпринимателей (де факто оборотный капитал), которые пользуются удобными системами денежных переводов для ведения коммерческой деятельности.

Такая динамика также затрагивает вопросы долгосрочной устойчивости перемещения мигрантов и денежных средств в условиях текущего экономического спада в России и в Казахстане. В-третьих, важное значение приобретает роль диаспор, которая подчеркивает важность анализа миграции не просто с точки зрения «потоков» (циклических или перманентных) рабочей силы из стран происхождения (развивающихся) в страны назначения (более развитые), но также и «сообществ» трудящихся-мигрантов в странах назначения с различной степенью ассимиляции, интеграции и включенности. При этом в глобальной экономике 21 столетия, характеризующейся возросшей мобильностью людских ресурсов, множественным гражданством и формирующейся национальной идентичностью, становится все сложнее проводить границы между сообществами «мигрантов» и «диаспорами». Более низкие транспортные издержки и усиление институционализации трансграничной трудовой миграции сделало возможным достичь таких масштабов циркулярной миграции и возвращения мигрантов в страны их происхождения, которые ранее не отмечались. Точно так же интернет и социальные медиа технологии могут помочь мигрантам, которые находятся за границей в течение многих лет, поддерживать тесные связи со своими домами, семьями и сохранять оригинальные национальные идентичности. Подобное размывание границ между «мигрантами» и «диаспорами» также ослабляет важность разграничения между переводом заработанных мигрантами средств с одной стороны в сопоставлении с односторонними трансфертами (зачастую осуществляемыми диаспорами) с другой. В нашем исследовании [1] термин «денежные переводы» применяется как к отсылаемым заработанным средствам, так и односторонним трансфертам, а также к транзакциям субъектов малого бизнеса, осуществляемых «мигрантами-предпринимателями» (и «предпринимателями из среды диаспоры») в рамках неформальных торговых отношений (согласно новому определению денежных переводов в терминологии МВФ).

Значительное сокращение поступлений денежных переводов из России в менее богатые страны Центральной Азии (равно как и потоков мигрантов из этих стран) во время экономических кризисов в 2008–2009 и 2014–2015 годах, заставляет задуматься о моделях экономического развития, которые носили бы более устойчивый и менее циклический характер. Экономический спад в России и Казахстане в конце 2014 года в сочетании с ужесточением регулирования трудовой миграции в Российской Федерации в 2014–2015 годах усиливает актуальность этих вопросов. В состоянии ли Таджикистан сохранить эти значительные потоки денежных переводов и миграции? Могут ли они быть использованы для долгосрочного развития?

Долгосрочные (до 2030 года) перспективы государств Центральной Азии по сохранению значительных потоков денежных переводов, отмечаемых до 2014 года (и связанной с ними миграции), можно рассматривать в фокусе трех взаимосвязанных факторов: 1) в какой степени законодательные акты, регламентирующие вопросы трудовой миграции в Российской Федерации (и, в меньшей степени, в Казахстане), будут способствовать или препятствовать миграционным потокам; 2) демографическая ситуация и конъюнктура рынка труда в России и четырех странах

Центральной Азии; и 3) общая экономическая ситуация и тенденции в этих странах.

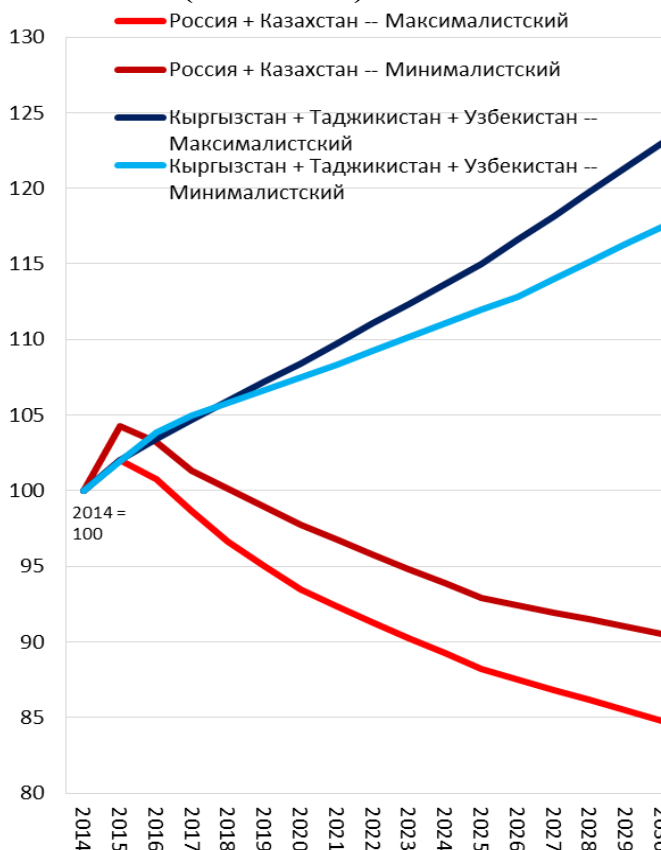
Нами подготовлены два сценария развития миграции – максималистский и минималистский [1]. Максималистский сценарий миграции предполагает и высокие темпы прироста населения трудоспособного возраста в Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане, усиливающие факторы, «выталкивающие» трудящихся-мигрантов из этих стран, в сочетании с низкими темпами прироста населения трудоспособного возраста в Российской Федерации и Казахстане, что будет уменьшать предложение отечественной рабочей силы и усиливать факторы «притяжения» мигрантов в эти страны. Прогнозы по годовому росту ВНД на душу населения на 2021-2030 годы для Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана используют среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения в 2014-2020 годах (по Прогнозу роста мировой экономики МВФ, апрель 2015 года). В то же время как для Российской Федерации и Казахстана прогнозируемый годовой рост ВНД на душу населения в 2014-2020 годах принят равным темпам роста ВВП на душу населения в этих странах в 2020 году согласно Прогнозу роста мировой экономики МВФ (апрель 2015 года). Другими словами, прогнозируются относительно жесткие условия на рынке труда, тем самым усиливая действие факторов «притяжения» мигрантов в Россию и Казахстан из Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана. Минималистский сценарий, напротив, предполагает и низкие темпы прироста населения трудоспособного возраста в странах Центральной Азии, в сочетании с высокими темпами прироста населения трудоспособного возраста в Российской Федерации и Казахстане, на фоне быстрого восстановления экономик стран Центральной Азии и медленного роста в России и Казахстане.

Эти сценарии позволяют сделать три основных вывода относительно устойчивости потоков трудящихся-мигрантов и денежных переводов в долгосрочной перспективе. Первое: есть веские основания полагать, что потоки мигрантов и денежных переводов из менее богатых стран Центральной Азии останутся достаточно значительными в период 2015-2030 годов. Даже по «минималистскому» сценарию миграции численность безработных (т.е. лиц в возрасте 16-64 лет, которые являются незанятыми или не относятся к экономически активному населению) в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане увеличится на 17% в течение 2014-2030 годов (Рисунок 1). В противоположность этому, несмотря на влияние экономического спада 2014-2015 годов, численность безработных в Российской Федерации и Казахстане в 2030 году будет примерно на 9% ниже уровня 2014 года. Согласно «максималистскому» сценарию миграции, численность безработных в Таджикистане и Узбекистане увеличится на 23% в течение 2014-2030 годов, тогда как численность безработных в Российской Федерации и Казахстане в 2030 году будет примерно на 15% ниже уровня 2014 года. (По «промежуточному» сценарию эти показатели составят, соответственно, 20% и -12%).

Второе: Хотя Таджикистан не является членом ЕАЭС, его рынок труда тесно интегрирован с рынком Российской Федерации – по некоторым оценкам [2] до четверти трудовой силы может находиться за границей (в том числе до 40% мужчин и 10% женщин трудоспособного возраста). Кроме того, экстраполяция относительно

консервативных допущений прогноза роста мировой экономики МВФ относительно роста среднедушевого дохода в сочетании с прогнозом сравнительно высоких темпов прироста населения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН позволяет ожидать значительного увеличения численности лиц без работы в период 2014-2030 годов в Таджикистане в диапазоне от 28% по минималистскому сценарию до 41% в рамках максималистского сценария. При этом ВНД на душу населения Таджикистана ожидается на уровне от 17% до 14% от Российского. То есть, факторы, способствующие трудовой миграции из Таджикистана (как «притягивающие», так и «выталкивающие») будут оставаться значительными на период до 2030 года. Это ещё раз подчеркивает важность улучшения условий работы таджикских мигрантов в Российской Федерации (и Казахстане).

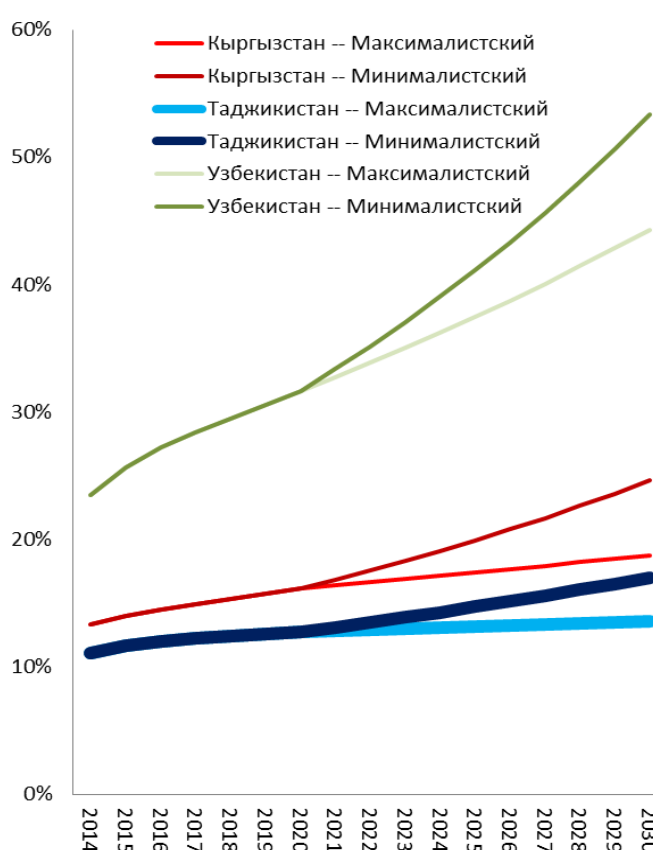
Рисунок 1. Динамика «лиц без работы»* в странах Центральной Азии и Российской Федерации в 2014-2030 годах (2014 = 100)



* Численность лиц в возрастной группе 16-64, не относящихся к категории занятых.

Расчеты/прогнозы специалистов ПРООН на основе базы данных Всемирного банка «Показатели мирового развития» и данных/прогнозов по народонаселению Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН.

Рисунок 2. ВНД * на душу населения в странах Центральной Азии в сопоставлении с Российской Федерацией в 2014-2030 годах



* Измеряемый по обменному курсу 2011 года по ППС.

Расчеты и прогнозы специалистов ПРООН на основе баз данных Всемирного банка «Показатели мирового развития» и Прогноза роста мировой экономики МВФ.

Третье: даже если в целом миграционные потоки из менее богатых стран Центральной Азии в Российскую Федерацию и Казахстан после 2016 года вернутся к уровню, который они демонстрировали до 2014 года, они всё ещё могут подвергнуться важным демографическим и гендерным изменениям. В частности, прогнозируемое сокращение и старение рабочей силы в Российской Федерации может открыть новые возможности для трудовых мигрантов, работающих в качестве врачей, медсестер, ассистентами по уходу и предоставляющими другие социальные услуги, необходимые пожилым людям. Так как эти профессии, скорее всего, будет востребованы женщинами, гендерный баланс мигрантов из Центральной Азии, работающих в Российской Федерации, может быть гораздо ближе к среднемировому соотношению 50/50, чем тот баланс, который мы наблюдаем сегодня [3, 4]. Эти изменения будут иметь особо важное значение для Таджикистана, так как на настоящий момент работники-мигранты в основном являются мужчинами из сельской местности. Например, анализ недавних данных (июль 2015 года), размещенных на сайте Федеральной миграционной службы Российской Федерации [5], позволил получить представление о половозрастном составе мигрантов из стран Центральной Азии в России [1, 3]. Подавляющее большинство мигрантов из Таджикистана (и Узбекистана) в России – это мужчины, которые составляют 84% (и, соответственно, 82%) от общей численности зарегистрированных мигрантов из этих стран. В противоположность этому, женщины составляют более значительную долю в составе мигрантов из Кыргызской Республики (39%), а также из Казахстана (42%). Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 2011-2014 годах примерно 60-65% мигрантов из этой страны составляли жители Бишкека и Чуйского региона [1]. Эти два северных промышленных региона также демонстрировали наибольшую интенсивность эмиграции (в расчете на 1000 жителей) в этот период; аналогичный показатель для г.Ош также превышал среднее значение по стране. Наоборот, данные обследования рабочей силы показывают, что более $\frac{3}{4}$ внешних мигрантов из Таджикистана в 2004 и 2009 годах являлись выходцами из сельских районов [4].

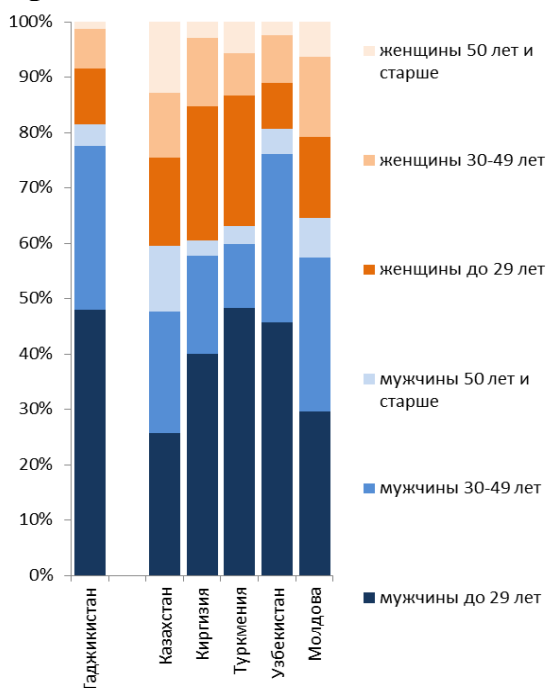
В долгосрочной перспективе, безусловно, нет гарантий того, что сохранится существующая динамика внешней миграции из стран Центральной Азии. Некоторые общности культурного, языкового и исторического наследия могут ослабнуть с течением времени (в 2016 году страны Центральной Азии отметят четверть века с момента установления независимости). Кроме того, некоторые данные опросов свидетельствуют о том, что миграционные намерения жителей стран Центральной Азии могут существенно отличаться от реальной ситуации.

Проведенный в 2014 году ЕАБР опрос «Интеграционный барометр» [6] показал, что 60-65% респондентов в Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане, которые заинтересованы во временной работе за рубежом, хотели бы работать в других странах, а не в Российской Федерации и Казахстане, если бы у них была такая возможность. Страны ЕС, США и Турция особенно явно выделяются в качестве желанных стран назначения для трудовой миграции. Ряд факторов (расстояние, расходы, сформировавшиеся миграционные сети, меры политики в странах назначения, а также культурные факторы) свидетельствуют о малой вероятно-

сти того, что отток мигрантов из менее богатых стран Центральной Азии в ближайшее время будет соответствовать этим явным предпочтениям (за исключением, пожалуй, Турции).

Однако эти факторы также указывают на то, что в долгосрочной перспективе (особенно после 2030 года) трудовая миграция из этих стран будет в большей степени ориентирована на Турцию, страны Европы и другие регионы.

Рисунок 3. Гендерный и возрастной состав мигрантов из ряда стран СНГ в РФ



Расчеты специалистов ПРООН на основе данных [5] по состоянию на 4 февраля 2016 г.

Политика в сфере миграции и денежных переводов является и, вероятно, останется исключительно в компетенции национальных правительств (в Евразии и других регионах). Однако, в свете огромной значимости транснационального развития, миграция и денежные переводы приобретают все более важную роль в дебатах об архитектуре глобального развития в будущем. Их роль очевидна в контексте Целей устойчивого развития [7], которые были приняты на Саммите ООН в сентябре 2015 года в рамках мониторинга прогресса в глобальном и национальном масштабах в достижении устойчивого развития до 2030 года. Цели устойчивого развития включают четыре задачи, где миграция и денежные переводы упоминаются прямо:

Задача 8.8 Целей устойчивого развития призывает «обеспечить защиту трудовых прав и создание надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости».

Задача 10.7 Целей устойчивого развития призывает «содействовать организованной, безопасной, регулярной и ответственной миграции и мобильности людей, в

Рисунок 4. Предпочтительные страны назначения для трудящихся-мигрантов



Расчеты специалистов ПРООН на основе данных [6].

том числе на основе реализации плановой и хорошо управляемой миграционной политики».

Задача 17.18 Целей устойчивого развития призывает «усилить оказание поддержки в наращивании потенциала развивающимся странам ... в целях значительного увеличения объема имеющихся качественных, своевременных и надежных данных, дезагрегированных по признакам дохода, пола, возраста, расы, этнической принадлежности, миграционного статуса, состояния здоровья, географического местоположения и другим параметрам, актуальным в национальных условиях».

Задача 10.c Целей устойчивого развития призывает «снизить менее чем до 3 процентов операционные издержки, связанные с денежными переводами мигрантов, и ликвидировать каналы денежных переводов с издержками выше 5 процентов».

Ещё в трёх целях ЦРТ нашли отражение негативные последствия миграции, в основном связанные с торговлей людьми: Задача 5.2 «ликвидация всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в государственной и частной сферах, в том числе торговли людьми и сексуальной и других видов эксплуатации»; Задача 8.7 «...искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми...»; и Задача 16.2 «положить конец жестокому обращению, эксплуатации, торговли людьми и всех форм насилия и пыток в отношении детей».

Вместе с тем, многие цели и задачи ЦРТ тесно связаны с миграцией, либо влияя на миграционные процессы (например, как «выталкивающие» или «притягивающие» факторы), либо подвергаясь влиянию миграции и денежных переводов. На рисунке 5 ЦРТ представлены в виде сети связанных целей и задач и отмечены задачи, которые упоминают миграцию прямо (темно-синие), косвенно (светло-синие), а также влияют на миграцию или подверженные её влиянию (красные).

Темно-синие задачи упоминают миграцию прямо, светло-синие – косвенно. Красные влияют на миграцию или подверженные её влиянию. Разработка специалистов ПРООН. Интерактивная версия доступна по адресу <http://goo.gl/b17vuv>

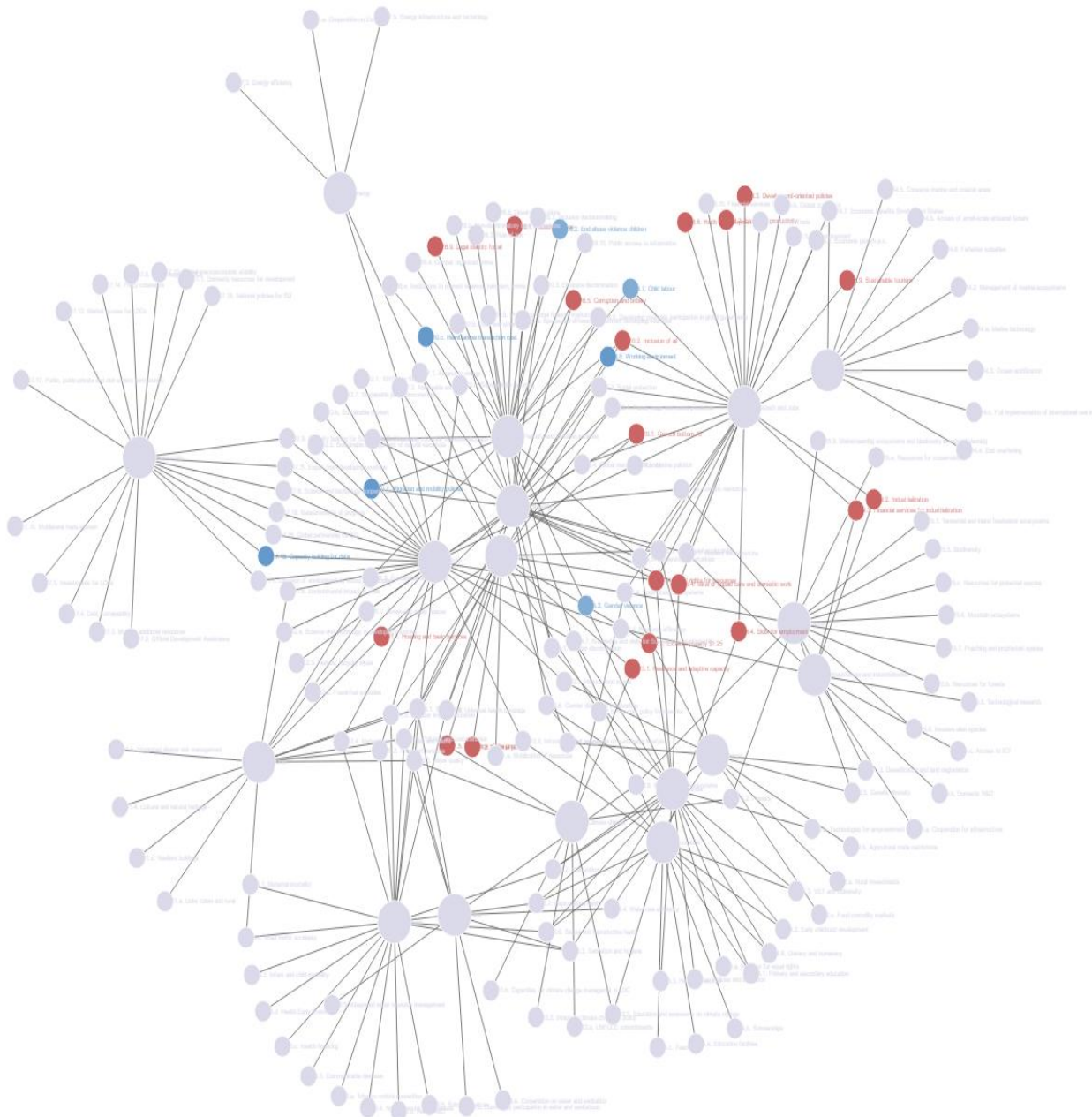
Значение денежных переводов для финансирования развития выходит далеко за пределы выгод в результате снижения связанных с ними операционных издержек. С точки зрения международных финансов, все валютные поступления могут казаться одинаково желательными: все они помогают финансировать импорт, обслуживать обязательства по внешнему долгу и расширять денежную базу. С точки зрения человеческого развития, однако, их эффект может быть совершенно иным, особенно в плане концентрации и адресной направленности. Экспорт товаров и услуг, приток иностранных инвестиций и получение официальной помощи в целях развития несомненно обеспечивают выгоды для национальной экономики. Однако эти выгоды, как правило, сконцентрированы в небольшом количестве ключевых секторов или регионов, которые могут быть слабо увязаны с остальными отраслями экономики, в особенности теми секторами и регионами, которые обеспечивают доходы и занятость самым бедным и наиболее уязвимым домашним хозяйствам. Наоборот, выгоды от денежных переводов, как правило, (само-) направлены именно на эти домашние хозяйства и широко рассредоточены по всей стране. К тому же

их рассредоточенный характер затрудняет усилия по мобилизации денежных переводов для продуктивного использования (за пределами домашних хозяйств).

На Глобальном саммите по вопросам финансирования в целях развития, который состоялся в Аддис-Абебе в июле 2015 года, международное сообщество признало, что платформы, объединяющие официальную помощь в целях развития с ресурсами государственного сектора за счет средств бюджетов развивающихся стран, ресурсами частного сектора, домашних хозяйств и НПО, должны играть возрастающую роль в финансировании в целях развития [1]. Поскольку Россия и Казахстан также увеличивают объемы официальной (и других форм) помощи в целях развития менее богатым странам Центральной Азии (преимущественно Кыргызстану и Таджикистану), ее эффект для процесса развития мог бы быть усилен, если бы такая поддержка использовалась для усиления отдачи («привлечения») значительных сумм денежных переводов, уже поступающих в эти страны. Финансируемые Россией и Казахстаном проекты, которые могут поддержать процесс модернизации систем профессионально-технического образования в странах Центральной Азии и лучше увязать их с потребностями российского и казахстанского рынков труда, могли бы стать весьма перспективным направлением.

Примером такого подхода может служить Инициатива «Улучшение условий жизнедеятельности в сельских районах», реализуемая ПРООН в Таджикистане в 2014-2016 годах (которая охватывает 1 миллион жителей девяти сельских районов Таджикистана). В рамках этого проекта Российская Федерация софинансирует инвестиции в местную инфраструктуру, систему профессионально-технического образования и развитие местного бизнеса. Помимо усиления отдачи от использования доходов домашних хозяйств в виде денежных переводов (большинство их которых поступают из Российской Федерации) на цели местного развития, эта инициатива помогает мигрантам в формировании навыков, необходимых им для повышения своей конкурентоспособности на российском рынке труда. В 2012 году перспективы развития в четырех сельских населенных пунктах на севере Сугдской области Таджикистана (с населением около 18 000 человек) сдерживались сбоями в работе трех оросительных систем для полива приусадебных участков для выращивания сельскохозяйственной продукции общей площадью в 162 гектара. Ремонт этих систем стоил 110 000 долларов — неподъемная сумма для бюджетов местных администраций. (На тот момент в бюджете центрального правительства, политика которого в сфере орошения и энергетики сфокусирована на крупных инвестиционных проектах, отсутствовали средства для финансирования подобных небольших мероприятий). Для решения проблемы около 2 000 заинтересованных домашних хозяйств, в которых как минимум один член семьи работал в Российской Федерации, выделили по 32 доллара (в совокупности 64 200 долларов, что составило 57% от общей суммы требуемых капиталовложений) на финансирование этих расходов. (Поскольку в 2012 году среднемесячная заработная плата работников сельскохозяйственного сектора в целом по стране составляла около 48 долларов, такие расходы являлись значительной нагрузкой для бюджетов многих участвующих семей).

Рисунок 5. Гендерный и возрастной состав мигрантов из ряда стран СНГ в РФ



Остальные 43% (45 800 долларов) требуемых капиталовложений были профинансированы за счет средств местных властей и средств трастовых фондов, созданных при поддержке ПРООН в рамках Программы содействия росту в сельских районах. Ответственность за техническое обслуживание и обеспечение эксплуатационной и финансовой устойчивости отремонтированных оросительных систем была закреплена за специально созданной ассоциацией водопользователей. [1] Эти мероприятия основываются на многолетних усилиях по совмещению вопросов миграции и местного развития при формировании программ в целях развития в Таджикистане. Например, в рамках финансируемого ЕС проекта, реализуемого МОМ и ПРООН в 2007-2008 годах, 15 ассоциаций семей мигрантов были созданы в сельской местности. Эти ассоциации, которые были связаны с местными районными советами (джамоатами) и их ресурсными центрами, поддерживали семьи мигрантов, особенно в плане регуляризации миграционных потоков и обеспечения стимулов для инвестирования денежных переводов в проекты местного развития. Обуче-

ние основам финансовой грамотности было предоставлено около 1 200 домашних хозяйств; 1 680 бенефициаров получили кооперативные микро-кредиты; и 1 550 семей мигрантов получили услуги по поддержке бизнеса. Было создано более 800 устойчивых предприятий, из которых 50% получили софинансирование из местных денежных переводов. [1]

Примеры Молдовы, Мексики и других стран показывают, как формирование программ в целях развития может «привлекать» денежные переводы для развития местного бизнеса посредством их объединения с денежными средствами государственного сектора и доноров. Аналогично Таджикистану, в Молдове соотношение денежных переводов к ВВП неизменно отмечается на уровне 20% или выше. Поэтому денежные переводы являются крупным источником внешнего финансирования для страны. Вопрос в том, как лучше привлечь эти средства для целей развития? При поддержке Европейского Союза и MOM, в 2010 году Правительство Молдовы приступило к реализации программы “PARE1 + 1”, которая направлена на привлечение денежных переводов домашних хозяйств в деятельность по развитию бизнеса и оказание помощи мигрантам в формировании предпринимательских навыков. “PARE1 + 1” увязывает каждый евро, привлеченный за счет денежных переводов в программы местного развития, со вторым евро (за счет государственного финансирования /средств доноров) для финансирования следующих мероприятий: Информирование о коммерческих возможностях и оказание консультационных услуг, необходимых для стартапов в сфере малого бизнеса; Целевые обучающие курсы и стажировки в компаниях (что является необходимым условием для получения финансирования в рамках программы); Предоставление в качестве грантов начального и оборотного капитала для субъектов малого бизнеса, открытых мигрантами /получателями денежных переводов; Мониторинг результативности и эффективности предоставляемой поддержки. В течение первых трех лет работы “PARE 1 + 1” профинансировала около 8000 консультаций по вопросам ведения бизнеса. В рамках программы организовано 33 обучающих курса, которые посетили 596 трудящихся-мигрантов и членов их семей. Поддержкой программы воспользовались около 313 малых и средних предприятий и 153 стартапа. Объем инвестиций за счет средств денежных переводов, привлеченных в программу, превысил ее бюджет в 2,7 раза. Молдавская программа “PARE 1 + 1” разработана на основе программы “Tres por Uno” в Мексике, в рамках которой возвратившиеся мигранты могут получить беспроцентные займы на сумму до 30 000 мексиканских песо (на данный момент около 2 000 долларов), которые финансируются центральными и местными государственными органами. Условием участия в программе является предъявление доказательства о статусе возвратившегося мигранта. На Филиппинах в рамках проекта Overseas Filipinos Diaspora Remittances for Development (OFs-ReD) (“Строим Будущее Дома”), денежные переводы, посылаемые домой из-за границы филиппинцами, дополнялись средствами Western Union Foundation и местных правительств, превращая таким образом программу в подобие схемы «2 x 1». PINOY WISE (Worldwide Initiative for Savings Investment and Entrepreneurship) предоставляет финансовое образование филиппинцами, работающим за границей, и их семьям по обе стороны миграционного коридора. Она также связывает финансовое образо-

вание с конкретными программами сбережений и инвестирования в ряде отобранных кооперативов, микрофинансовых организаций, социальных предприятий, страховых компаний, банков и других финансовых институтов Филиппин.

Эти программы являют собой примеры более глубокой тенденции использования финансов для развития, в рамках которой финансовые институты разрабатывают специализированные финансовые услуги и продукты, ориентированные на мигрантов и других людей, вовлечённых в потоки денежных переводов. К числу таких продуктов относятся: кредитные линии, инструменты залога и страховые продукты (Эквадор); создание системы двойных банковских счетов, в рамках которой часть денежных переводов, вносимых на депозит в одной стране, автоматически переводится на банковский счет в другой стране в обмен на привлекательные процентные ставки и повышенные гарантии (Эфиопия); сберегательные планы по денежным переводам с акцентом на финансирование образования детей (Гватемала, Доминиканская Республика); и бонды диаспор (Израиль, Индия, Эфиопия)[1, 2].

Эти программы являются примерами «объединения финансирования для развития», когда денежные средства государства и доноров используются для «привлечения» ресурсов частного сектора/домашних хозяйств на цели развития, т.е. ресурсы, которые в противном случае оставались бы в неофициальном секторе. Для таких стран как Таджикистан, в которых объем денежных переводов во много раз превышает суммы официальной помощи в целях развития, подобные примеры могут помочь в освоении важных новых источников финансирования в целях развития, а также в углублении внутренних финансовых систем (особенно в сельских районах). Усиление значимости этого вида финансирования в целях развития в будущем представляется предопределенным.

В ближайшие годы правительства стран Центральной Азии могут усилить акцент на подготовке международной отчетности по Целям устойчивого развития и их увязывании с национальными стратегиями, мерами политики и программами в сфере миграции, занятости населения, сокращения бедности, финансирования в целях развития и другими актуальными направлениями. В целом, более тесное увязывание национальной политики и программ с глобальными лучшими практиками по вопросам миграции и денежных переводов может способствовать ускоренной реализации таких инициатив, как облигации диаспор [8], банки развития в сфере миграции [9] или привлечение средств денежных переводов на цели микрофинансирования или в оборотные фонды для местного развития. В недавних исследованиях утверждается, к примеру, что денежные переводы могут использоваться для финансирования столь необходимых небольших инвестиционных мероприятий по повышению энергоэффективности на уровне домашних хозяйств в сельских и горных населенных пунктах в Центральной Азии, которые не имеют доступа к надежному тепло- и энергообеспечению в течение большей части зимнего периода [10].

Список литературы:

1. ПРООН. Трудовая миграция, денежные переводы и человеческое развитие в странах Центральной Азии. Серия аналитических записок по человеческому развитию для стран Центральной Азии. – Стамбул, 2015. <http://goo.gl/q2iz64>
2. Пелях М., Слэй Б. Трудовая миграция, денежные переводы и человеческое развитие в странах Центральной Азии: данные и анализ. с. 430. В сб. Миграционные мосты в Евразии: Материа-

лы VII международной научно-практической конференции “Роль трудовой миграции в социально-экономическом и демографическом развитии посылающих и принимающих стран (Москва – Ставрополь, 13-18 октября 2015 года) / Под ред. чл.-корр. РАН Рязанцева С.В. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2015. – 499 с. ISBN 978-5-9907300-2-1

3. International Organization for Migration (2015), Картирование нерегулярной миграции в Центральной Азии 2014, Astana; <http://iom.kg/wp-content/uploads/2015/01/IDFPublicationeng.pdf>

4. United Nations Department of Social and Economic Affairs, Population Division (2013), Population Facts, No, 2013/2; http://esa.un.org/unmigration/documents/The_number_of_international_migrants.pdf

5. ФМС Российской Федерации. Сведения в отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по странам гражданства). http://www.fms.sitesoft.ru/about/activity/stats/Statistics/Svedeniya_v_otnoshenii_inostrannih_grazhd/item/5850/

6. Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития (2014). Интеграционный барометр ЕАБР — 2014. С.-Петербург, 2014; http://eabr.org/r/research/centre/projectsCII/projects_cii/index.php?id_4=42459&linked_block_id=0

7. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года. A/RES/70/1. <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/70/1>

8. Ratha, D. and S.L. Ketkar (2010), “Diaspora Bonds: Tapping the Diaspora during Difficult Times”, Journal of International Commerce, Economics and Policy, Vol. 1, No. 2, pp. 251–263;

9. Canuto, O., and A.V. Gevorkyan (2015), Toward a Migration Development Bank for Transition Economies, <http://www.economonitor.com/blog/2015/06/toward-a-migration-development-bank-for-transition-economies/>

10. Basel Agency for Sustainable Energy (2015), Financing Sustainable Energy through Remittance flows in Tajikistan and Kyrgyzstan, Basel; http://energy-base.org/wp-content/uploads/2013/11/BASE_SECORemittancesPhaseII_Summary.pdf

Пелях Михаил Михайлович,

Специалист по Зелёной Экономике и Занятости,

Программа Развития ООН, Стамбульский Региональный Хаб

Аннотация

Трудовая миграция, денежные переводы и глобальная повестка дня в области развития на период после 2015 года

Пелях Михаил Михайлович,

Мутахассис оид ба иқтисодиёти сабз ва шуғл

Барномаи Руидаи СММ, Хаби минтақаи Истамбулӣ

Аннотация

Муҳоҷирати меҳнатӣ, интиқоли маблағҳо ва масъалаи глобалӣ барои рушд дар давраи баъд аз соли 2015

Дар заминаи мушкилоти муосири ҷаҳонишавӣ ва бардавомии ҲРҲ ва ҲРУ, дар мақола масъалаҳои алоқаманд ба муҳоҷирати меҳнатӣ ва интиқоли маблағҳо дар соҳаи рушд барои давраи баъд аз соли 2015 баҳо дода мешавад.

Peleah Michail Michailovitch,

Specialist of Green Economy and Employment

United Nations Development Programme, the Istanbul Regional Hub

Annotation

Labor migration, remittances and the global agenda for development at the post-2015

In the context of contemporary problems of globalization and the continuity of the MDGs and SDGs, the article examines the interrelated issues of labor migration and remittances in development for the period after 2015.

Влияние технической помощи на достижение Таджикистаном повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах**Комилова Замира А, магистр по социальной работе;****эксперт во вопросам социальной политики и социальной защиты Программы развития человеческого потенциала II Европейского Союза**

Новые глобальные цели, разрабатываемые с учётом успехов, достигнутых в ходе реализации Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и подкрепленных заданным ими импульсом, открывают новые перспективы в вопросе сокращения неравенства, стимулирования экономического роста, получения достойной работы, развития городов и других населенных пунктов, индустриализации, энергетики, управления изменением климата, устойчивого потребления и производства, а также мира и справедливости [1].

Благодаря новым, всеобщим и взаимосвязанным целям в области устойчивого развития, страны смогут добиться значительно больших результатов, ликвидировав нищету во всех ее проявлениях, не оставив никого без внимания, устранив неустойчивые модели развития и наметив план достойного будущего для всех жителей стран.

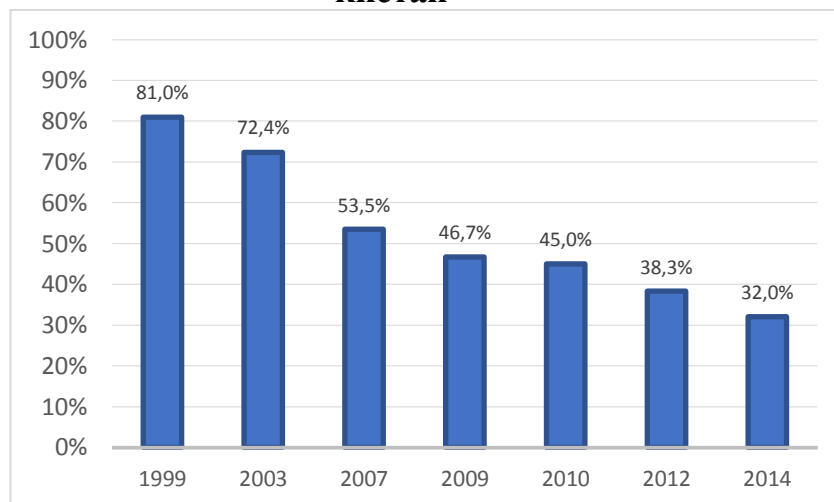
Новые цели, определенные в Целях устойчивого развития (ЦУР) включают в себя социальные, экономические и экологические аспекты и содержат 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач, основанных на успехах, достигнутых в реализации ЦРТ [1]. Они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического.

Восемь Целей развития тысячелетия (ЦРТ) — от сокращения вдвое масштабов крайней нищеты до прекращения распространения ВИЧ/СПИДа и обеспечения всеобщего начального образования к намеченному в 2015 году сроку — были приняты государствами — членами ООН в 2000 году. В мире достигнут значительный прогресс в сокращении крайней нищеты. В 1990 году почти половина населения развивающихся регионов жила на менее чем 1,25 долл. США в день. К 2010 году эта доля упала до 22 процентов. Это означает, что поставленная в ЦРТ задача — сокращение вдвое доли населения, живущего в условиях крайней нищеты — в мире в целом решена за пять лет до установленного срока к 2015 году. Между тем, абсолютное число людей, живущих в крайней нищете, уменьшилось с 1,9 млрд. чел. в 1990 году до 1,2 млрд. чел. в 2010 году [6].

Одним из главных достижений □ Республики Таджикистан (РТ) в области радикального сокращения крайней бедности является снижение уровня общей и крайней бедности. В результате реализации двух стратегии □ сокращения бедности в Таджикистане и Стратегии повышения уровня благосостояния населения наблюдается устойчивая тенденция сокращения уровней как общей, так и крайней бедности. С момента начала реализации Первого Документа сокращения бедности (1999г) до настоящего времени уровень общей бедности сократился с 81,0 до 32,0% это означает, что за указанный период среднегодовые темпы сокращения бедности составили 2,3%. Уровень крайней бедности (1,08\$ ППС в день) ныне составляет 16,8%, а среднегодовые темпы сокращения этого показателя, согласно нашим под-

счета составляют 3,2%, т.е. намного выше по сравнению с темпами сокращения общей бедности [2-3]. В Рис.1 представлены основные показатели сокращения уровня бедности.

Рисунок 1. Динамика сокращения уровня бедности в Республике Таджикистан



Источник: [2]

В целом, можно отметить, что экономический рост в стране был ориентирован на сокращение бедности. В соответствии с индикаторами социального и экономического развития Республики Таджикистан рост ВВП за 2014г. год составил 6.7%, рост ВВП на душу населения за тот же период составил 4.3% [4].

Разработчики последующей Национальной стратегии развития Таджикистана после 2015 года ставят три ключевые задачи перед страной: 1) достижение уровня социально-экономического развития, сопоставимого со странами среднего сегмента со средним уровнем дохода, 2) обеспечение устойчивости развития путем диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики, 3) расширения и укрепления среднего класса. Предлагаемые меры, для достижения намеченных задач, кроме всего прочего, включают:

- сохранение устойчивых темпов роста экономики на уровне 7-8%;
- увеличение ВВП страны в 3 и более раза;
- увеличение более чем в 2,5 раза уровня ВВП на душу населения;
- снижение в более чем 2 раза уровня бедности и искоренения крайней бедности;
- существенное увеличение расходов на социальную защиту населения.

Новая повестка дня в области устойчивого развития, в основу которой легли успех и динамика работы по осуществлению ЦРТ, будет направлять усилия по обеспечению устойчивого развития для всех. Охват новых целей и задач будет расширяться таким образом, чтобы никто не остался без внимания, и все люди смогли воспользоваться преимуществами устойчивого развития.

Для укрепления средств достижения устойчивого развития и активизации работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития необходима консолидация усилий и возможностей всех заинтересованных сторон. Успех во многом зависит от вовлеченности страны в проекты и программы международной технической помощи, реализуемые как на территории государства, так и

в трансграничных регионах. Значительные объемы технической помощи приходятся на программы Европейского Союза. За последние два десятилетия ЕС предоставил Таджикистану финансовую помощь в размере более 0.5 млрд евро. В рамках финансового соглашения, который охватывал период 2007-2013гг. ЕС выделил сумму в размере 128 млн евро, что является крупнейшим финансовым пакетом в Центрально азиатском регионе и которая будет увеличена в период 2014-2020гг.

ЕС проводит политику достижения более тесных отношений с Таджикистаном, направляя свое сотрудничество на содействие экономических преобразований Таджикистана, продвигая открытое, устойчивое человеческое и экономическое развитие. Программа преобразований ЕС закладывает подход к снижению бедности через более адресное выделение финансовых средств и концентрации усилий на те сектора, которые представляются ключевыми для долгосрочного, устойчивого и инклюзивного развития.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное в 2004 году, вступило в силу в начале 2010 года. Оно обеспечивает всеобъемлющую и амбициозную основу для совместной работы с Таджикистаном, по всем ключевым направлениям реформ. Общество Таджикистана переживает основательные преобразования, и ЕС оказывает содействие Правительству в процессе его структурных реформ, а также в повышении потенциала гражданского общества, работая в партнерстве с местными и международными организациями.

Практика международного технического сотрудничества установила, что техническая помощь предоставляется стране через реализацию проектов либо программ такой помощи. Программно-ориентированный подход позволяет заинтересованным сторонам – донорам и получателям в максимальной степени добиться поставленных целей, избегая распыления и дублирования. Программа технической помощи, как форма реализации помощи, представляет собой документ, предусматривающий комплекс согласованных организационно-технических мероприятий, объединенных общей целью и обеспеченных частично или полностью за счет предоставления донорами технической помощи денежных средств.

В рамках имплементации Программы развития человеческого потенциала (II) ЕС выделил более 30.5 млн. евро, из них 20 млн. евро прямая бюджетная поддержка Республике Таджикистан, 10.5 млн. евро - техническая помощь для выполнения согласованных условий. Программа развития человеческого потенциала (II) призвана содействовать в снижении крайней нищеты и социальной исключённости населения Таджикистана. Конкретными условиями для представления бюджетной поддержки являются:

Повышение эффективности системы финансирования здравоохранения для расширения доступа к качественным медицинским услугам.

Повышение эффективности системы первичной медико-санитарной помощи для удовлетворения потребностей населения в медицинских услугах.

Своевременное и экономически эффективное снабжение качественными фармацевтическими препаратами учреждений первичной медико-санитарной помощи и районных больниц.

Укрепление комплексной системы социального обслуживания

Эффективная национальная адресная система социальной помощи (АСП), поддерживающая самые нуждающиеся слои населения.

Устойчивая пенсионная система, эффективно удовлетворяющая требования целевых бенефициаров

Усилия по достижению условий бюджетной поддержки ЕС создают базу для тех шагов, которые необходимо предпринять Таджикистану в отношении целей 1 и 3 ЦУР, а именно повсеместной ликвидации нищеты во всех её формах и обеспечению здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

Программа развития человеческого потенциала II (техническая помощь Министерству здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан) оказывает содействие Правительству Таджикистан в достижении его цели – укрепление комплексной системы социального обслуживания, охватывающих всю страну и предоставляющую собой беспристрастную, реагирующую, устойчивую и экономически эффективную систему социальной поддержки, которая обеспечит удовлетворение потребностей и интересов людей с ограниченными возможностями, пожилых людей и других уязвимых или социально-одиноких лиц, обеспечит более полное участие в жизни страны, предоставляя им возможности вносить свой вклад в улучшение здоровья и укрепление мощи страны.

Информация о потребностях населения и приоритетах служит основанием для развития системы услуг, будь то адаптация или трансформация существующих услуг или создание новых. Правительство Республики Таджикистан нуждается в большей информации о потребностях членов для лучшего реагирования на изменяющиеся потребности и общественные вызовы, а также обеспечения лучшего соответствия и соразмерности потребностей и предоставляемых услуг и улучшения качества и экономической эффективности предоставляемых услуг. Информация относительно уровня предоставляемых услуг должна быть точной, действительной и достоверной.

Точная, обоснованная и достоверная информация о сообществе и потребностях его членов является фундаментальным в развитии и укреплении соответствующей системы социального обслуживания. Данные оценки потребностей населения ставят целью проинформировать о подготовке планов развития услуг на уровне района и устанавливают приоритеты для предоставления ряда услуг, продвигающих социальную интеграцию и взаимодействие, а также индивидуальное и национальное благосостояние. Такая информация также позволяет предоставление услуг по достижению большего воздействия от затраченных скудных и ценных национальных ресурсов.

Техническая помощь, предоставленная при финансовой поддержке со стороны ЕС, внесёт вклад в необходимую концептуальную и информационную базу для модернизации системы социальных услуг посредством разработки, подготовки и апробирования инструмента оценки потребностей потребителей социальных услуг.

Стратегической целью развития системы социального обслуживания является последовательное повышение качества жизни населения республики, которое попало в трудную жизненную ситуацию, сокращение уровня бедности, обеспечение

доступности и повышение качества социального обслуживания. Достижение данной цели возможна путем создания государственных регулятивных механизмов, способствующих наиболее полному удовлетворению потребностей уязвимых групп населения в социальном обслуживании, внедрению государственных стандартов предоставления социальных услуг, что в дальнейшем позволит:

- определить гарантированные структуры и норм потребления, материальных благ и услуг пользователями социальных служб;
- обеспечить доступ к услугам равного качества всем пользователям социальных служб;
- повысить эффективность и результативность деятельности социальных служб, предоставляющих услуги;
- внедрить действенный механизм, в качестве норматива для обоснования и планирования социальных программ, объемов финансового обеспечения услуг, предоставляемых социальными службами;
- создать систему мониторинга предоставления социальных услуг, базирующейся на непосредственных результатах и их влиянии на преодоление пользователем трудных жизненных ситуаций.

Предоставление социального обслуживания на основе государственных стандартов предоставления услуг обеспечат качественный значительно высший, гарантированный государством уровень, социального обслуживания граждан, при этом - не за счет увеличения финансовых затрат и ресурсов, а путем изменения подходов к организации системы предоставления услуг, их планированию, менеджменту и мониторингу а также за счет повышения уровня профессиональной компетенции социальных работников и управленцев.

Подход к разработке государственных стандартов предоставления услуг был предложен предыдущей программой технической помощи ЕС «Компонент по предоставлению услуг» (Рис. 2). В рамках данной технической помощи планируется оказать содействие Министерству здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан в внедрении разработанных государственных стандартов социальных услуг в практику предоставления социального обслуживания уязвимых групп населения.

В рамках указанной технической помощи будут реализованы ряд мероприятий, позволяющих сформировать функционирующую по всей стране комплексную систему социальных услуг, предоставляемых государственными органами, местными органами исполнительной власти и общественными организациями.

Реализация программ технической помощи, позволяет не только привлечь и использовать опыт национальных и международных экспертов для обучения заинтересованных представителей местного сообщества, но и на практике реализовать их рекомендации относительно обустройства и создания системы предоставления социального обслуживания. Через техническую помощь Таджикистан получал и получает в настоящее время инвестиции в важнейший капитал – человеческий. Неслучайно, инвесторы отмечают в качестве самого значительного стимула для инвестирования в экономику – наличие высококвалифицированной рабочей силы.

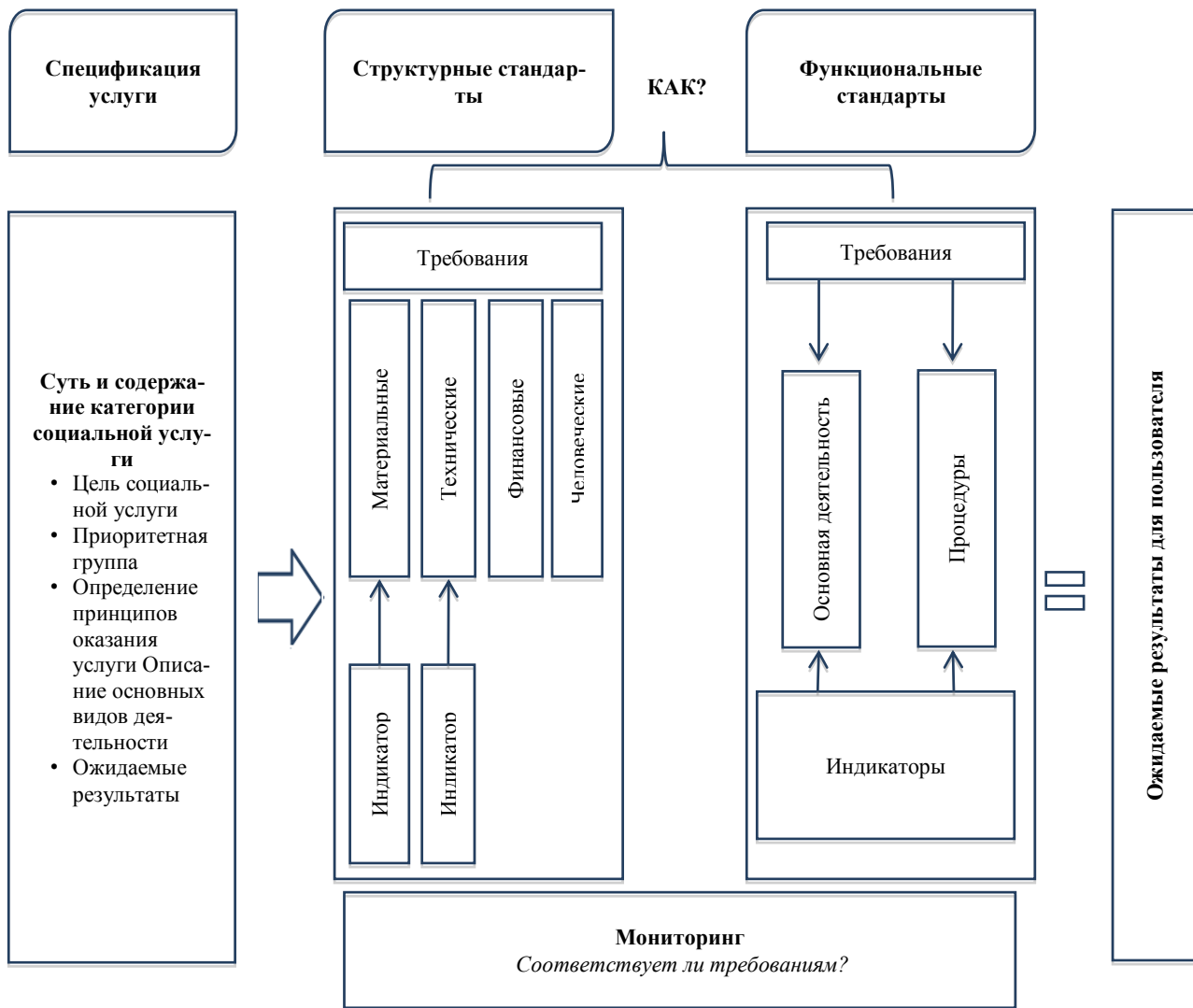


Рисунок 2. Государственные стандарты предоставления социальных услуг Источник: [4]

Таджикистан должен добиться того, чтобы усилия правительств, международного сообщества, гражданского общества и частного сектора наконец достигли тех, кто отличается наибольшей уязвимостью, не принимается во внимание и был лишен доступа к улучшениям, проводившимся в течение последних 15 лет.

Реализация ЦУР только началась, но можно предположить, что этот процесс сыграет достаточно большую роль в решении глобальных и национальных проблем Таджикистана, учитывая успех программы Целей Развития Тысячелетия.

Список литературы:

1. <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>
2. Оценка бедности в Таджикистане: методологическая записка. Агентство по статистике при Президенте РТ. Душанбе, 2015.
3. Цели развития тысячелетия: достижения в Таджикистане. Душанбе: ООН, 2010.
4. Всемирный банк. <http://databank.worldbank.org/data/reports>
5. Техническая помощь Программе поддержки секторальной политики в области социальной защиты - компонент по предоставлению услуг Таджикистану. Европейский Союз, 2009-2012
6. Цели развития тысячелетия: доклад за 2014 год, Нью Йорк: ООН, 2014

Комилова З.А.

Аннотация

Влияние технической помощи на достижение Таджикистаном повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах

В статье подчеркивается важность решения проблем ликвидации нищеты, определенного в Целях Устойчивого Развития, как одного из важных факторов укрепления комплексной системы социального обслуживания населения, в частности уязвимых ее групп. Одновременно предлагается внедрение механизмов оценки потребностей населения в социальных услугах и разработка государственных стандартов предоставления социальных услуг для обеспечения

Комилова З.А.

Аннотатсия

Таъсири кӯмаки техникӣ барои ноил шудани Тоҷикистон ба бартарарфсозии муташаккилонаи қашоқӣ дар ҳамаи шаклҳои зухуроти он

Дар мақола, муҳимияти ҳалли масъалаҳои бартарарфсозии қашшоқӣ, ҳамчун яке аз шаклҳои муҳими мустаҳкам намудани низоми маҷмаавии хизматрасониш иҷтимоии аҳоли, аз ҷумла гурӯҳҳои осепазир, ки дар Ҳадафҳои рушди устувор муайян гардидааст, қайд шудааст. Ҳамзамон, ҷорӣ кардани механизмҳои баҳогузориш (арзёбии) талаботи аҳоли ба хизматҳои иҷтимоӣ ва тақвияти стандартҳои давлатӣ оид ба пешниҳод намудани хизматҳои иҷтимоӣ барои таъминоти ҳаёти шоиба пешниҳод гардидаанд.

Komilova Z.A.

Annotation

Measuring the impact of technical assistance to achieve the end of poverty in all its forms in Tajikistan

This article emphasises the importance of measures to eradicate poverty in all its forms as identified in the Sustainable Development Goals, with one of the essential factors to strengthen a comprehensive system of social services for vulnerable people. It also proposes to introduce mechanisms for a needs assessment of the population in receipt of social services and develop state quality standards in the provision of social care services to ensure an enhanced quality of life.

Сведения об авторе:

Комилова Замира Абдувалиевна, магистр по социальной работе; эксперт во вопросам социальной политики и социальной защиты Программы развития человеческого потенциала II Европейского Союза

Кабилова Нилюфар Наримановна, к.э.н.,

Бабаджанова Малика Пулатовна, д.биол.н.

Устойчивое использование экологических систем

Экологическая система, или экосистема,- основная функциональная единица в экологии, так как в нее входят организмы и неживая среда - компоненты, взаимно влияющие на свойства друг друга, и необходимые условия для поддержания жизни в той ее форме, которая существует на Земле. Термин экосистема впервые был предложен в 1935 г. английским экологом А. Тенсли.

Таким образом, под экосистемой понимается совокупность живых организмов (сообществ) и среды их обитания, образующих благодаря круговороту веществ, устойчивую систему жизни. Люди во всем мире полагаются на экосистемы и экосистемные услуги. Спрос на эти услуги растет. Вместе с тем многие из экосистем мира находятся в плачевном состоянии и в настоящее время продолжение обеспечения важных экосистемных услуг находится под угрозой.

Экологические системы служат источником множества услуг, которые имеют неоценимое значение для надлежащего функционирования окружающей среды и социально-экономического развития, а следовательно, и для устойчивого развития.

Согласно определению ООН “Экосистемные услуги - это выгоды, предоставляемые человеку экосистемами”. Эти выгоды создаются за счет взаимодействий внутри экосистем. Такие экосистемы, как леса, пастбища, мангровые леса и городские районы, обеспечивают различные услуги для общества. Они включают в себя обеспечивающие, регулирующие и культурные услуги, которые непосредственно влияют на людей. Они также включают поддерживающие услуги, необходимые для обеспечения других услуг.

Существует следующие 4 вида экосистемных услуг:

- Обеспечивающие (продукты питания и вода)
- Регулирующие (контроль климата и здоровья людей)
- Поддерживающие (почвообразование, обмен питательных веществ и опыление)
- Культурные (духовные и рекреационные выгоды)

Одни экосистемные услуги по своей сути являются местными (обеспечение опылителей), другие — региональными (регулирование паводков или очистка воды), третьи — глобальными (регулирование климата) (рис. 1).



Рис.1. Классификация экосистемных услуг

Экосистема представляет собой динамичный комплекс растений, животных, микробов и физических свойств среды, которые взаимодействуют друг с другом.

В Таджикистане учеными выявлено более 20 типов экосистем, которые можно объединить в 12 основных групп. Экосистемы условно делятся на природные и антропогенные. В настоящее время многие природные экосистемы испытывают антропогенное воздействие, а некоторые из них находятся под угрозой деградации. Горные экосистемы занимают высоты от 600 до 7000 м над ур. моря. Согласно современным научным данным, на эту зону находится до 90% всех сообществ и 70-80% видового разнообразия. Большие площади горных экосистем являются высо-

копродуктивными летними пастбищами и включают основные массивы лесов. Предгорно-равнинные экосистемы включают преимущественно предгорные полупустынно-пустынные, водно-прибрежные, и большую часть агроэкосистем, урбанизированных и рудерально-деградированных экосистем.

Высотные отметки поверхности рельефа Республики Таджикистан колеблются от 300 до 7500 метров над уровнем моря. Такой размах высот на относительно ограниченной территории, всего в 143,1 тысячи квадратных километров, предопределил чрезвычайное разнообразие природно-климатических условий: от знойных аридных долин Юго-Запада и Севера страны до высокогорных холодных пустынь Памира. Вертикально-поясная зональность природы республики формирует до 20 различных экосистем, которые учеными-экологами объединены в 12 групп. Низкогорно-саваноидные, предгорно-полупустынные и пустынные экосистемы постепенно переходят в среднегорные редколесные и различные лесные экосистемы, которые затем переходят в высокогорные лугово-степные, а также пустынные экосистемы и завершаются ледниковыми экосистемами. Отдельно стоят водно-прибрежные экосистемы тугаёв, лугово-болотные, водные и околководные экосистемы.⁵

В водоемах Таджикистана обитает около 330 видов высших растений, 145 из которых характерны исключительно для горных и высокогорных водоемов, а остальные являются околководными и водными в условиях низкогорно-равнинной территории страны.

Значение биоразнообразия водных и околководных экосистем для сохранения природного баланса и улучшения социально-экономических условий населения огромно. Растительные и животные организмы, населяющие водоемы, образуют органоминеральные комплексы. Они участвуют в очищении воды, регулировании режима горных водоемов, в обогащении кислородом не только водоемов, но и воздуха. Многие околководные и водные растения используются в качестве сенокосов, пастбищ и кормов для животных, хотя иногда зарастание водоемов равнинных территорий густым травостоем вредно для разведения некоторых видов рыб.

В настоящее время в наиболее критическом состоянии находится биоразнообразие предгорно-пойменных, водных и прибрежных экосистем, так как они значительно загрязнены большим количеством вод с поливных земель.

Под влиянием природных и антропогенных факторов площадь экосистем в Таджикистане за последние 30 лет изменилась. Увеличилась доля антропогенных экосистем, особенно урбанизированных территорий. Площади природных экосистем низкогорно-среднегорной зоны сократились, в основном вследствие освоения земель. Площади высокогорно-пустынных и альпийских лугово-степных экосистем за указанный период увеличились.

В состав горных экосистем входят нивально-ледниковые, высокогорно-пустынные, лугово-степные, лесные, большая часть водно-прибрежных, рудераль-

⁵ Агрорландшафты Таджикистана нуждаются в защите.

http://agroinform.tj/index.php/index.php?option=com_content&view=article&id=2778%3Aagrolandshafty-tadzhikistana-nuzhdajutsja-v-zaschite&catid=45%3Aanalitika&Itemid=128&lang=ru

ных, иногда и урбанизированных экосистем. Более 80% естественных водоемов страны находятся в горных и высокогорных территориях. В предгорьях находится лишь незначительная часть лугово-болотных экосистем, расположенных в низовьях рек Пяндж, Вахш, Кафирниган, Зеравшан и Сырдарья. В искусственных водоемах формируются относительно молодые экосистемы, с меньшим числом видов.

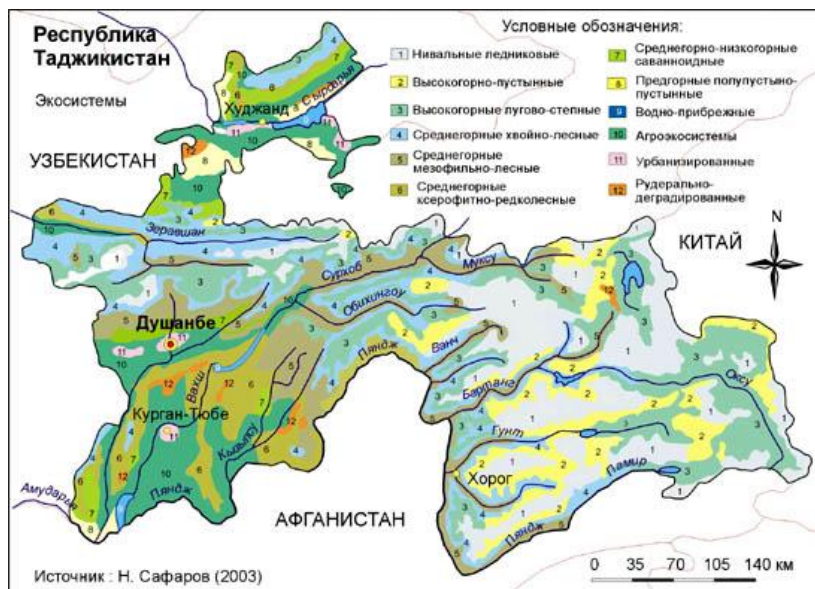


Рис2. Экосистемы Таджикистана

Таджикистан, согласно Отчету Мирового Банка (2009 г), является наиболее уязвимой к изменению климата страной в регионе и имеет наименьший потенциал к адаптации. Это связано с высокой зависимостью сельского хозяйства от осадков в поливной сезон, высоким уровнем деградации окружающей среды, эрозии земель, темпами обезлесения и разрушением социальной инфраструктуры. Климатический фактор может оказать серьезное воздействие, как на состояние экосистем, так и на уровень безопасного жизнеобеспечения населения. Наиболее уязвимым в данном аспекте является сельское население, большей частью занимающееся сельским хозяйством. Потеря средств к существованию вследствие климатического стресса, засухи, более ограниченного доступа к водным и энергетическим ресурсам, потери биоразнообразия является одной из причин ухудшения жизни в сельской местности.

Высокая зависимость населения от природных ресурсов (более 66% населения заняты в сельском хозяйстве), высокая продовольственная уязвимость (2/3 сельхозпроизводства зависит от орошения, 55% территорий засеянных злаками зависит от осадков в поливной сезон), нехватка продовольствия (по данным WFP страдает более 1.4 миллиона чел), высокий уровень потерь валовой продукции сельского хозяйства от стихийных бедствий (ежегодные потери, связанных с климатическими явлениями, составляют 1/3 всех потерь) свидетельствуют о важности адаптационных программ в сельском хозяйстве.

Данные Национальных отчетов, практических адаптационных проектов и оценок уязвимости проведенные различными организациями показывают усиление негативного воздействия от изменения климата на сельское хозяйство выражающе-

еся в участившихся засухах, усилении процессов деградации и эрозии почв, снижении урожайности естественных кормовых угодий, потери урожаев в районах неорошаемого земледелия, сокращении водных ресурсов для полива и орошения, сокращение запасов влаги в почве, учащении негативных стихийных гидро метеорологических явлений и тд. Все это, приводит к снижению доходов фермеров и обострению проблемы бедности.

Экосистемные услуги оказывают воздействие на благосостояние человека и все его компоненты, в том числе удовлетворение основных материальных потребностей в продуктах питания и жилье, средствах индивидуальной защиты и охраны здоровья, поддержание хороших социальных отношений и обеспечение свободы выбора и действий.

Различные комбинации услуг предоставляются населению различными типами экосистем, представленными ниже. Их способность предоставить такие услуги зависит от комплекса биологических, химических и физических взаимодействий, на которые в свою очередь, влияет деятельность человека.

Не для каждой из выше перечисленных экосистемных услуг возможно создать адекватный рынок. Многочисленные исследования показали, что в настоящее время реально существуют четыре категории экоуслуг, для которых реально использование компенсационных платежей и создание рынков. Это услуги по обеспечению пресной водой должного качества, поглощению углерода, сохранению биоразнообразия и эстетических свойств ландшафтов.

Эти четыре «продукта» (каждый включает в себя целый перечень услуг) сегодня обладают реальной (и сравнительно просто подсчитываемой) экономической ценностью, которую возможно «продать», если грамотно «прорекламировать». Услуги по обеспечению водой определенного качества – наиболее конкретный и поддающийся экономической оценке вид экоуслуг.

В это понятие входят:

- Регулирование водотока: предупреждение и борьба с наводнениями, поддержание водотока в засушливый сезон;
- Регулирование качества воды: поддержание определенной концентрации питательных веществ, минеральных соединений, уровня солености и пр.;
- Контроль за эрозией и осадконакоплением;
- Сохранение водной среды обитания (поддержание определенных условий температуры, солености и пр. в водоемах, необходимое для выживания ценных видов) и др.
- Услуги по сохранению биоразнообразия заключаются в сохранении конкретных экосистем, видов растений и животных, генетического разнообразия. Поглощение углерода, как известно, осуществляется зелеными растениями и напрямую связано с наличием лесов. Соответственно, эта услуга может «оказываться» двумя способами: либо через сохранение существующего лесного покрова, либо посредством лесонасаждения. И, наконец, сохранение красот природы, т.е. эстетических и культурных ценностей ландшафтов включает: создание новых ОПТ, объектов природного и культурного наследия, охрану коралловых рифов, гор, морей, памятников природы и даже образа жизни ко-

ренных народов. Эти ценности природы особенно важны в свете бурного развития мировой туристской индустрии – однако рассчитать их экономическую ценность сложнее всего.

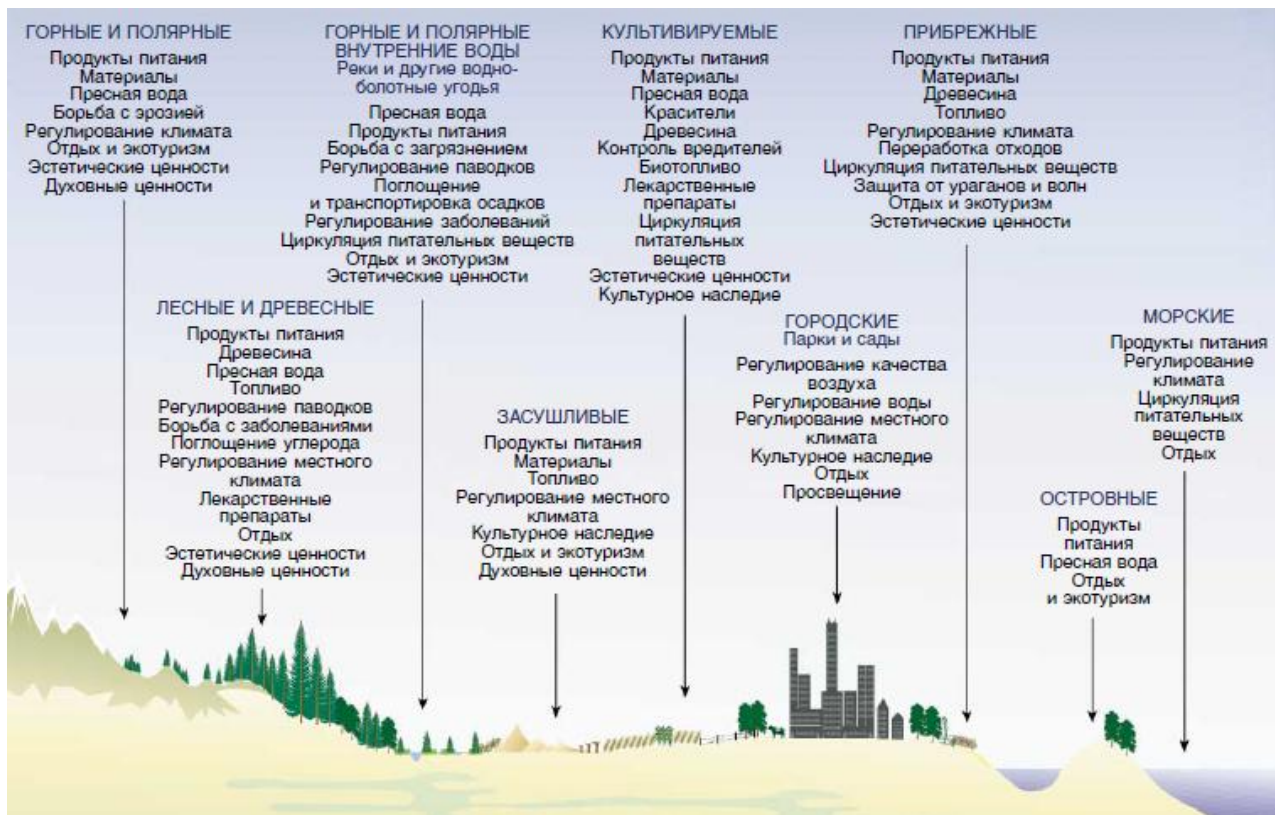


Рис.3. Экологические системы и некоторые виды предоставляемых ими услуг Источник: Материалы РЭЦЦА

Для охраны природных ландшафтных комплексов в республике принят ряд законодательных актов. Закон об особо охраняемых территориях ограничивает деятельность человека в пределах ландшафтов, являющихся эталонами природы и важными для поддержания биологического разнообразия. Сохранение лесных экосистем регулирует Лесной Кодекс, и сохранение мест обитания животных Закон об охране и использовании животного мира. В Законе об охране природы также рассматриваются вопросы сохранения ландшафтов. Однако в действующем законодательстве не достаточно отражены аспекты сохранения отдельных видов экосистем, в связи с чем, требуются меры по его усовершенствованию Таджикистан ратифицировал ряд международных конвенций, в том числе Конвенцию ООН о биологическом разнообразии, Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием, Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях, Конвенцию по сохранению мигрирующих видов диких животных. Все это является хорошими предпосылками для гармонизации охраны экосистем Таджикистана и всего Центрально-азиатского региона.

Институционально, охраной экосистем занимается Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Агентство по лесному хозяйству, включающее в себя в настоящее время и систему администрации заповедников, заказников, историко-природных и национальных парков природы, Государственный комитет по землеустройству, местные органы власти.

В рамках реализации Государственной экологической программы предусмотрены меры по восстановлению уязвимых ландшафтных комплексов по отдельным экологическим районам Таджикистана. В Национальной стратегии и плане действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия применен высокоэффективный экосистемный подход к реализации ответных мер.

В числе основных направлений действий по сохранению природных экосистем можно привести следующие:

Нивальные ледниковые экосистемы:

- Разработка и усиление законодательной и институциональной основы по регулированию туристической деятельности, охоты и возмещению ущерба;
- Установление платежей за экологический туризм и другие сферы деятельности;
- Запрещение загрязнения экосистем мусором и отходами;
- Создание временных резерватов по охране флоры и фауны нивальной зоны.

Высокогорно-пустынные экосистемы:

- Создание и расширение сети ООПТ для охраны данных экосистем;
- Рационализация использования пастбищ и сбора лекарственных растений;
- Принятие адекватных мер по пресечению браконьерства;
- Реализация мер по уменьшению процессов деградации земель и опустынивания, в том числе по восстановлению сообществ терескена на Памире;
- Инвентаризация растительных сообществ и мест обитания фауны;
- Общественно-образовательные мероприятия по разъяснению значимости и необходимости сохранения экосистем высокогорий и проблемах браконьерства.

Высокогорные лугово-степные экосистемы:

- Усиление природоохранного режима в местах обитания редких и исчезающих видов флоры и фауны и рационализация охотопромысловой деятельности;
- Регулирование использования пастбищ в местах распространения ценных растительных сообществ;
- Ограничение сбора лекарственных и пищевых растений;
- Инвентаризация ценных сообществ и мест обитания видов флоры и фауны;
- Информирование общественности и природопользователей по вопросам сохранения лугово-степных экосистем.

Среднегорные хвойно-лесные экосистемы:

- Совершенствование лесохозяйственной политики и законодательства в контексте сохранения биоразнообразия, лесовосстановления и защитного лесостроительства;
- Организация постоянно-действующих лесопитомников по выращиванию саженцев можжевельников;
- Внедрение методов рационального лесопользования и уменьшение степени фрагментации лесов;
- Повышение эффективности и расширение сети ООПТ в пределах данной экосистемы;
- Повышение общественной осведомленности о роли горных лесов в окружающей среде и экономике, и необходимости их охраны;

- Стимулирование применения альтернативных источников энергии в горных регионах для замещения потребления древесного топлива.

Среднегорные мезофильно-лесные экосистемы:

- Интеграция аспектов сохранения экосистем в рамках выполнения Стратегии по снижению уровня бедности;

- Усовершенствование законодательства и институциональной основы, в том числе развитие сети микрорезерватов;

- Выведение лесных территорий из пастбищного оборота и установление особого режима хозяйственной деятельности в зоне распространения мезофильных лесов;

- Инвентаризация и картирование мезофильных лесов и подготовка рекомендаций по лесовосстановительным работам;

- Организация лесопитомников по выращиванию саженцев и усиление потенциала органов лесного хозяйства по восстановлению лесов;

- Сохранение генофонда диких видов плодовых лесных пород;

- Привлечение участия общин к вопросам сохранения и рационального использования мезофильных лесов и производства лесной продукции.

Среднегорные ксерофитно-редколесные экосистемы:

- Принятие законодательных мер по ограничению выпаса скота и препятствию вырубке фисташковых насаждений;

- Установление зоны строгой охраны фисташников и создание резерватов;

- Организация микрорезерватов для сохранения ценных сообществ граната, инжира, хурмы и других ценных плодовых лесных пород;

- Восстановление фисташников на крутосклонных и овражных территориях;

- Инвентаризация ксерофитных редколесий и оценка их уязвимости;

- Закрепление фисташковых редколесий в частное пользование при обеспечении устойчивой основы лесопользования;

- Обучение населения и информирование общественности о значимости ксерофитно-редколесных экосистем и необходимости их сохранения для будущих поколений

Среднегорно-низкогорные саванноидные экосистемы:

- Совершенствование законодательства и институциональной основы для предотвращения распашки земель в пределах мест обитаний редких и исчезающих видов флоры и фауны;

- Строгое регулирование пастбищной нагрузки в пределах данной экосистемы;

- Расширение площади дикорастущих лекарственных растений;

- Сохранение генетического фонда диких сородичей пищевых, кормовых и декоративных растений;

- Информирование населения по вопросам сбора и использования лекарственных растений, обеспечению рационального сенокосения и пастбищеоборота;

- Повышение общественной осведомленности о значимости данных экосистем в природной среде и необходимости их охраны

Предгорные полупустынно-пустынные экосистемы:

- Ограничение освоения новых территорий под пашню за счет буферных зон заповедников и прочих резерватов;
- Установление особого режима природопользования на песчано-пустынных территориях и уменьшение риска их дальнейшей фрагментации;
- Создание микрорезерватов в местах обитания эндемичных, редких и исчезающих видов флоры и фауны;
- Восстановление сообществ саксауловых лесов, особенно в буферной зоне заповедника «Тигровая балка»;
- Инвентаризация песчано-пустынных сообществ и организация мониторинга на эталонных участках;
- Проведение просветительской работы с местным населением о значении данных экосистем и необходимости их сохранения для будущих поколений.

Водно-прибрежные экосистемы:

- Усовершенствование законодательства по вопросам водоохранных зон и сохранения мест обитаний ценных гидробионтов;
- Усиление институционального потенциала по сохранению водно-прибрежных экосистем и овеществлению мер в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях;
- Повышение эффективности ООПТ, включающих водно-прибрежные экосистемы, особенно усиление охранного режима заповедника «Тигровая балка»;
- Снижение риска химического загрязнения водоемов;
- Восстановление тугайных экосистем и взятие под охрану государства особо ценных фрагментов тугайных пойменных лесов;
- Инвентаризация и мониторинг водно-прибрежных экосистем;
- Информирование общественности о значении водно-прибрежных экосистем и методов их сохранения, организация экскурсионных маршрутов.

Существует колоссальная сила связей между различными категориями экосистемных услуг и компонентами благосостояния человека. На рисунке показана степень, в которой социально-экономические факторы могут влиять на те или иные связи. К примеру, если есть возможность приобрести заменитель деградированной экосистемной услуги, то степень такого влияния достаточно велика. Интенсивность связей и степень влияния варьируют в зависимости от конкретных экосистем и регионов. Кроме того, на благосостояние людей влияют и другие факторы, например прочие экологические факторы, а также экономические, социальные, технологические и культурные факторы. На экосистемах, в свою очередь, отражаются изменения в благосостоянии людей.

Деградация земель, наносящая самые большие экономические убытки, происходит в сельскохозяйственных территориях. Из-за сильной деградации агроэкосистем, эродированности почв, "перераспаханности" территорий и нарушении экологического баланса, экономической неэффективности обработки малопродуктивных земель и т.д.

Среди других проблем ближайшего будущего следует выделить качество почв. Возможное изменение климатических условий в сельском хозяйстве столк-

нется с проблемой ухудшения качества почв и снижения их естественного природного плодородия. Отсутствие или недостаточность вложений в поддержание плодородия земель и соблюдение экологических требований ведет к истощению природного потенциала и усугублению проблемы устойчивости сельскохозяйственного производства в перспективе.



Рис.4. Взаимосвязь экосистемных услуг и благосостояния.

Источник: Материалы РЭЦЦА

Отсутствие регулярных оценок состояния почв, которые можно было бы использовать в качестве экологических индикаторов сельского хозяйства, приводит не только к ухудшению экологической среды но и к утечке возможных выплат за пользование экоуслугами. Негативные экологические процессы становятся одной из основных причин сокращения площадей сельскохозяйственных угодий. Происходит полная деградация угодий в результате нерационального использования и влияния негативных процессов, получивших широкое развитие в связи с резким сокращением мероприятий по защите ценных земель от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания и других процессов.

Таким образом, изменение климатических условий в сельском хозяйстве страны, неизбежно столкнется с общим ухудшением экологической ситуации на селе в виде массовой деградации сельскохозяйственных угодий, ухудшением качества почв, снижением естественного плодородия. Тем самым для реализации появившихся благоприятных возможностей потребуются значительные усилия и огромные инвестиции для восстановления качества земель и их охраны. Широкомасштабная эрозия, аридизация и опустынивание, уплотнение почв, их засоление,

уплотнение и другие негативные процессы являются очевидными факторами противодействия климатическим изменениям для аграрного сектора.

Вместе с тем в сельском хозяйстве также потребляется 90% воды. Высокий уровень залегания подземных вод, эрозия и засоление уменьшают производительность почв, а эрозии подвергаются 60% орошаемых земель. Это большая проблема для страны, в которой только 5% территорий составляют пахотные земли, а сельское хозяйство производит около четверти ВВП.

Список литературы:

1. Доклад о человеческом развитии 2011. Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех./Пер. с англ. - М.: Изд-во «Весь Мир», 2011.- 188 с.
2. Доклад о развитии человека 2007/2008. Борьба с изменениями климата: человеческая солидарность в разделенном мире./Пер. с англ. - М.: Изд-во «Весь Мир», 2007.- 188 с.
3. Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации 2009 /Энергетика и устойчивое развитие./Под общ. ред. С.Н. Бобылева.- М., 2010.- 180 с.
4. Оценка экосистем на пороге тысячелетия, 2005 год, Экосистемы и благосостояние человека: возможности и испытания для бизнеса и производства. Институт мировых ресурсов, Вашингтон, округ Колумбия
5. Платежи -Материалы РЭЦЦА, 2012 г.
6. Зеленая экономика: введение для политиков, неправительственных организаций и научных работников Центральной Азии. – 2014 г., материалы Проекта WECOOP, EU.
7. Материалы на www.MAWeb.org:
8. Обобщающие доклады (имеются на сайте www.MAweb.org)

Кабилова Н.Н., Бабаджанова М.П.

Аннотация

Устойчивое использование экологических систем

В статье делается попытка определить приоритетные направления действий государственных органов власти Республики Таджикистан, а также субъектов хозяйственной деятельности в сфере эффективного использования экологических систем, и видов экологических услуг, которые они предоставляют. Рассматривается связь между экосистемными услугами и благосостоянием человека.

Кабилова Н.Н., Бабаджанова М.П.

Аннотатсия

Истифодабарии устовори системаҳои экологӣ

Дар мақола кӯшиши карда мешавад, ки роҳҳои афзалиятнок барои амалӣ намудани мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаи истифодаи самараноки системаҳои экологӣ, намудҳо ва хизматрасониҳои экологӣ, ки онҳоро таъмин намояд муайян карда шаванд. Робитаи байни хадмоти системаҳои экологӣ ва некӯаҳволии инсон баҳо дода мешавад.

Kabylova N.N., Babadjanova M.P.

Annotation

Sustainable use of environmental systems.

The paper seeks to identify priorities for action of public authorities of the Republic of Tajikistan, as well as business entities in the field of efficient use of ecosystems, species and environmental services that they provide. The connection between ecosystem services and human well-being.

Сведения об авторах:

Кабилова Нилюфар Нариановна, к.э.н., преподаватель кафедры «Менеджмент и туризм» Российско-Таджикского (славянского) Университета,

Бабаджанова Малика Пулатовна, д.биолог.н., специалист в области охраны окружающей среды.

**Бозрикова Татьяна Николаевна, к.филос.н.,
директор Аналитического центра Негосударственного учреждения
«Новая Панорама».**

Ключевые подходы по реализации ЦУР на период до 2030 года по обеспечению гендерного равенства на национальном уровне.

1. Цели устойчивого развития в гендерном измерении на глобальном уровне.

Республика Таджикистан сталкивается с такими же вызовами в нахождении баланса между экономическим ростом, экологической устойчивостью и социальной инклюзивностью, как и другие страны мира. В большинстве стран экономический рост не сопровождается равенством и экологической устойчивостью. С одной стороны, за счет повышения уровня доходов на душу населения в целом, уровень бедности, особенно крайней, значительно снизился. С другой стороны, усиливается неравенство в уровне доходов и благосостоянии домохозяйств, все больше домохозяйств сталкиваются с риском бедности и проблемами доступа к системе социальной защиты, медицинским, образовательным, культурным и другим базовым услугам. Хотя эти проблемы по-разному проявляются в разных странах, обеспечение социальной инклюзивности, безопасности и равенства являются общими и все более актуальными задачами для мирового сообщества.

Приоритетность политики и стратегий, направленных на уменьшение неравенства и исключения, занимают ведущее место среди планируемых действий по устойчивому развитию. Это включает, помимо прочего, более сфокусированную на равенстве бюджетную и макроэкономическую политику, обеспечивающую уплату справедливой доли налогов обеспеченными категориями населения, а также стимулирование рационального бюджетного и финансового управления и роста в интересах малообеспеченных. [1]

Достижение устойчивого развития стран невозможно добиться без приверженности искоренению гендерного неравенства и социального исключения, усиления права выбора и права голоса женщин путем устранения структурных причин дискриминации по гендерному признаку посредством политики, законодательства, финансовых и институциональных механизмов. Формирование трудового капитала, расширение возможностей и позиционирование женщин как проводников изменений на пути к устойчивому развитию призвано стать основой прогресса.

В ответ на сегодняшние вызовы важно уйти от традиционного секторального подхода. Необходимы по-настоящему целостные и интегрированные меры политики на местном, национальном и международном уровнях. Человечеству необходимо более «консолидированное мышление» в привлечении всех партнеров и заинтересованных сторон, которым принадлежит важная роль в этом процессе преобразований. И на всех уровнях также необходимо качественное управление. [2]

Несмотря на достигнутый прогресс в реализации ЦРТ до 2015 года, гендерное неравенство остается одним из ключевых факторов, препятствующих устойчивому развитию стран. Поэтому при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года важное значение придается систематическому учету гендерных аспектов. Глобальная повестка дня в области развития на период до 2030 года включает не только отдельную 5 цель «Обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек», но и обеспечивает учет гендерных аспектов в рамках других 11 целей при помощи 35 дезагрегированных задач и показателей.

При постановке задач и определении мер по преодолению гендерного неравенства, основываясь на извлеченных уроках ЦРТ, ЦУР сфокусированы на устранении структурных причин гендерного неравенства.



Рисунок 1. Ключевые концептуальные положения ЦУР по достижению гендерного равенства

Если не уделять внимание основным формам гендерной несправедливости, гендерные различия в части влияния и ресурсов оказываются невидимыми и структурные причины дискриминации по признаку пола остаются неизменными. Инклюзивность и равенство должны стать главенствующими составляющими устойчивого развития.

2. Актуальность глобальных приоритетных направлений по обеспечению гендерного равенства Таджикистане

Цели по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на глобальном уровне должны быть адаптированы к национальным условиям. Хотя каждая страна выбирает собственный подход к организации поли-

тики и ресурсов для достижения этих национальных целей, необходимо принятие комплексного подхода и целесообразно выделить следующие приоритетных областей, которые представляют собой существенные и универсальные составляющие: гендерное равенство в возможностях и ресурсах, гендерное равенство в принятии решений и голосе в государственных и частных учреждениях и свобода от насилия,

Несмотря на государственные гарантии равноправия мужчин и женщин в соответствии с провозглашенной гендерной политикой и взятыми на себя международными обязательствами, гендерное неравенство в Таджикистане не только сохраняется, но и в ряде сфер укрепляется.

Прежде, всего, неравное распределение таких ресурсов и возможностей, как производственные активы (включая землю), ограниченный доступ к достойной работе и равной оплате труда, знаниям и медицинским услугам являются ключевыми препятствиями для обеспечения экономической и социальной безопасности женщин.

На фоне преобладания сельского населения доступ к земле является ключевым фактором обеспечения фактического равноправия мужчин и женщин в сельской местности. Результаты различных исследований, проведенных в Таджикистане, официальная статистика фиксируют гендерное неравенство в доступе к земле, проявляющееся в том, что женщины по сравнению с мужчинами в среднем имеют меньшее количество земли, не имеют равного доступа к процессам принятия решений в сфере сельского хозяйства, к распределению финансовых выгод от сбора урожая, к получению кредитов и т.д. Среди руководителей фермерских хозяйств число женщин на 2014 год почти в 7 раз меньше, по сравнению с мужчинами и доля женщин составляет всего 13%.

С 2004 по 2014 годы число ДФХ, возглавляемых женщинами, увеличилось с 2695 до 14014 единиц. Вместе с тем обращает на себя внимание тот факт, что удельный вес ДФХ, возглавляемых женщинами за эти годы то понижался, то повышался и опять вышел на прежний уровень.[3]

Определяющую роль в расширении возможностей и конкурентоспособности женщин на рынке труда играет наличие профессионального образования и специальности. По данным Обследования рабочей силы-2009 доля занятых женщин, имеющих профессиональное образование в два с лишним раза меньше, по сравнению с мужчинами (мужчины – 48,2%, женщины – 22,7%).[4]

При этом если уровень профессионального образования у городских женщин и мужчин примерно одинаковый, то среди занятых сельских женщин почти в 2,5 раза меньше лиц с профессиональным образованием, по сравнению с мужчинами.

Как показывает статистика у сельских женщин еще меньше возможностей в получении профессионального образования не только по сравнению с мужчинами, но и по сравнению с городскими женщинами. Согласно данным переписи населения 2010 года, если среди занятых городских женщин 39,1% имеют профессиональное образование (высшее, неполное высшее, среднее профессиональное), то среди сельских женщин – только 8,7%.



В силу сложившейся профессиональной сегрегации заработная плата женщин в целом ниже, чем у мужчин во всех отраслях. Большая часть женщин трудится в малооплачиваемых сферах труда. На конец 2013 года заработная плата женщин составила 63,3% заработной платы мужчин. [5]

Женщины имеют ограниченный доступ к финансовым ресурсам. Несмотря на то, что по данным Национального банка РТ количество мужчин и женщин получателей микрокредитов с 2009 по 2014 год увеличилось в 2,6 раза, женщины составляют меньшую часть получателей микрокредитов. Согласно данным Ассоциации микрофинансовых организаций (АМФОТ), отраженным в таблице 1, доля женщин среди получателей займов в 2014 годах, находилась на уровне чуть более 36%. При этом средний размер займа, полученный женщинами ниже, по сравнению с мужчинами, только 28,7% портфеля МФО[6]

Таблица 1. Показатели по выданным кредитам членами АМФОТ по годам.

Показатели	2011	2013	2014
Соотношение количества выданных займов женщинам к выданным займам МФО	39,2%	29,2%	36,2%.
Соотношение суммы выданных займов женщинам к выданным займам МФО	32,3%	29,7%	28,7%

Основными преградами на пути получения кредитов женщинами остаются высокие процентные ставки, недостаточный потенциал женщин и неуверенность в своих способностях подготовить все необходимые документы и вести переговоры с работниками банка о получения кредита.

Особым и довольно сложным стратегическим вызовом является вопрос, касающийся неоплачиваемого труда женщин по уходу за членами семьи и сочетание работы и семейных обязанностей, который можно считать необходимым условием гендерного равенства на рынке труда и за его пределами. По результатам Медико-демографического обследования – 2012, было выявлено, что не все женщины получают оплату за проделанную работу. При этом среди женщин, получающих зар-

плату, не всем платят наличными. Пятьдесят-два процента работающих замужних женщин получают зарплату только наличными деньгами, 21 процент получают оплату в денежной и натуральной форме, 8 процентов довольствуются заработком только в натуральной форме, и 19 процентов – вообще не получают оплаты за свой труд. Женщины до 30 лет чаще работают без оплаты, чем женщины более старшего возраста. [7]

Ситуация усложняется неразвитостью инфраструктуры по детским дошкольным учреждениям. Число этих учреждений в 2014 году сократилось по всей республике до 550 единиц, по сравнению с 944 учреждениями в 1991 году. В сельской местности функционирует всего 158 учреждений. В результате общий охват детей в возрасте 1-6 лет детскими дошкольными учреждениями составляет по республике в целом только 6,6%, а в возрасте 3-6 лет достигает 7,8%. [8] При этом охват сельских детей дошкольными учреждениями в несколько раз ниже, по сравнению с городом.

В силу целого ряда причин женщины имеют неравный доступ к государственной службе, особенно на уровне принятия решений. Чем выше уровень должностей, тем ниже представительство женщин. В 2015 году из общей численности 18 902 госслужащих женщины представлены на уровне 4 226 человек, что составляет 22,3%. В центральных органах и их подструктурах задействованы 2 659 женщин или 23%. Из этого числа женщины на руководящих должностях составляют 479 человек или 15,9%.

Не способствует преодолению гендерного неравенства и слабая вовлеченность женщин в процесс управления областями, городами, районами и джамоатами. В местных исполнительных органах государственной власти трудятся 972 женщины или 26,1%, из них число женщин на руководящих должностях составляет 306 человек или 21,1%.

Таблица 2. Представительство женщин и мужчин на руководящем уровне в местных органах исполнительной власти на конец 2015 года (в %).

	Мужчины	Женщины
Местные исполнительные органы государственной власти в целом	78,8	21,2
Председатели областей	100,0	-
Первые заместители	100,0	-
Заместители	70,0	30,0
Председатели городов и районов	92,8	7,2
Первые заместители городов и районов	100,0	-
Заместители городов и районов	56,1	43,9
Председатели джамоатов городов и сёл	85,6	14,4

По данным Агентства госслужбы на конец 2015 года среди председателей и первых заместителей областей нет ни одной женщины. На уровне городов и районов этот показатель по лучше, но очень низкий: представительство женщин среди председателей городов и районов составляет только 7,3%. Даже на уровне джамоатов сел женщины - председатели составляют только 14,4%.

Фиксируется снижение доли женщин среди кандидатов в депутатов избирательной кампании по выборам в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли в 2015 го-

ду до 10,5%, по сравнению с 15% на выборах 2005 года. По итогам выборов среди депутатов женщины составили 19%.

Огромный физический и психологический вред женщинам и девочкам причиняет насилие, которое является нарушением прав человека, ограничивает их возможности для реализации потенциала, а также влечет за собой большие экономические затраты как для них самих, так и для общества в целом. По данным Кризисных центров, оказывающих помощь жертвам насилия, среди видов насилия, которым подверглись обратившиеся женщины, преобладает психологическое насилие, затем следует экономическое насилие, физическое насилие и сексуальное насилие. При этом почти каждая четвертая женщина подверглась одновременно нескольким видам насилия.

В Таджикистане за последние годы проделана значимая работа по решению данной проблемы, включая принятие в 2013 году Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». В 2014 году Правительством РТ принята Госпрограмма по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы.

Однако как показывает анализ ситуации с насилием в отношении женщин и девочек явно ощутимых изменений в обществе в этой области, как на поведенческом, так и когнитивном уровне пока мало. Данные анализа базы данных Кризисных центров свидетельствуют, что насилию подвергаются женщины из различных социальных групп: с образованием и без образования, домохозяйки и занятые в различных сферах экономики, замужние и незамужние, молодые и пожилые. Безнаказанность за совершаемое насилие способствует тому, что насилие в отношении женщин совершается неоднократно. Свыше 80% обратившихся за помощью подвергались насилию неоднократно.

3. Основные подходы в реализации ЦУР по обеспечению гендерного равенства на национальном уровне.

Комплексный и межсекторальный подход. Искоренение бедности способами, которые соответствовали бы экологическим возможностям и содействовали бы социальной инклюзивности, является одним из наиболее актуальных глобальных вызовов XXI века, преодолеть который мир и Таджикистан ожидает с помощью реализации ЦУР до 2030 года.

Проблемы бедности и гендерного неравенства тесно связаны между собой. Так как, с одной стороны, бедность обостряет и усиливает гендерное неравенство и противоречия. Неравный доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и т.д. наиболее остро проявляется в семьях более бедных, по сравнению с семьями с более высокими доходами. Социальный статус мужчин и женщин тесно переплетается с их образовательным потенциалом. Эти проблемы ставят в невыгодное положение девушек и женщин, ограничивают их возможности участия в социально-экономическом развитии республики.

С другой стороны, гендерное неравенство и дисбаланс задерживают развитие общества и являются одним из основных барьеров на его пути. Несмотря на то, что неравный доступ к образованию, профессиям и кредитам, а также ограниченные возможности участвовать в общественной жизни особенно остро отражаются на женщинах и девочках, в конечном счете, потери от гендерного неравенства сказы-

ваются на всех членах общин и общества в целом. В результате чего фактическое неравенство между мужчинами и женщинами препятствует реализации и эффективности политических и экономических стратегий государств, направленных на преодоление бедности и развития.

Проблемы гендерного неравенства носят межсекторальный и комплексный характер. Преодоление препятствий на пути обеспечения гендерного равенства, например в сфере занятости и мобильности женщин на рынке труда, напрямую зависит от расширения доступа женщин к образованию, приобретению профессиональных навыков и знаний, развития инфраструктуры в сфере дошкольного образования и в сфере бытовых услуг, транспортных коммуникаций и т.д.

Гендерные роли и отношения оказывают значительное воздействие на ход и последствия эпидемии ВИЧ/СПИДа. Существует целый ряд факторов, повышающих уязвимость женщин и девочек к ВИЧ-инфекции. Сюда включаются не только гендерные стереотипы и социальные нормы, не позволяющие женщинам получать необходимые знания по вопросам и практике сексуального и репродуктивного здоровья, но и другие гендерные проблемы. Уязвимость женщин также усугубляется тем, что они имеют ограниченный доступ к экономическим возможностям и ограниченную самостоятельность, а также в связи с теми многочисленными обязанностями, которые они должны исполнять в домашнем хозяйстве и обществе. Ситуация усугубляется низким статусом женщины в семье, исключением ее из процесса принятия решений в домохозяйстве, проявлением домашнего насилия. Поэтому не случайно доля женщин среди зарегистрированных случаев заражения ВИЧ-инфекцией постоянно растет. Для того чтобы остановить процесс распространения ВИЧ, необходимо содействовать преодолению гендерного неравенства, обеспечению фактического равноправия мужчин и женщин и расширению их возможностей во всех сферах жизни.

Гендерные различия наблюдаются во всех аспектах бедствий, даже при одинаковых моделях в процессах развития. Гендерное различие при бедствиях распространяется на все основные области: в потенциале (для выживания и восстановления в случае бедствий) и в уязвимости (подверженность риску). Гендерные роли в производственной, экономической, семейной и социальной сфере наделяют женщин и мужчин разными навыками и способностями. Подобным образом, роли, разделенные по гендерному признаку, ведут к различию между подверженностью и уязвимостью, что в свою очередь ставит в разной степени женщин и мужчин под риск бедствий. [9]

По причине преобладающего гендерного неравенства, женщины по сравнению с мужчинами имеют меньше возможностей для участия, выражения своих мнений для принятия решений, а также имеют слабый доступ и возможность реагирования на раннее оповещение и другую информацию. Такие ограничения усугубляются барьерами в мобильности и защищенности женщин. Таким образом, гендерное неравенство ведет к осложненному статусу уязвимости для всех социальных и возрастных категорий женщин, тем самым подвергая их большему риску бедствий, включая риск сексуального насилия. В общем, женщинам оставляют

меньше выбора и больше вероятности исключения из процессов планирования, принятия решений и стратегических институциональных механизмов. [10]

Внедрение гендерного подхода в политику по реализации ЦУР. Ключевым правом человека, женщин и мужчин является «право на развитие». Данное право было признано правительствами всего мира в 1986 году как одно из неотъемлемых прав человека. В этом смысле развитие понимается, как всеобщее право пользоваться полным спектром прав человека. Между понятиями «развитие» и «гендерное равенство» присутствует очевидная взаимосвязь: оба понятия обозначают процессы, ставят своей целью расширение прав и возможностей, свобод, требуют ресурсов, навыков/обучения, доступа, информации, целостного подхода/интеграции, лидерства/ человеческого потенциала и т. д.

По причине превалирующего гендерного неравенства, женщины по сравнению с мужчинами имеют меньше и возможностей для участия, выражения своих мнений для принятия решений, а также имеют слабый доступ и возможность реагирования на раннее оповещение и другую информацию. Такие ограничения усугубляются барьерами в мобильности и защищенности женщин. Таким образом, гендерное неравенство ведет к осложненному статусу уязвимости для всех социальных и возрастных категорий женщин, тем самым подвергая их большему риску бедствий, включая риск сексуального насилия. В общем, женщинам оставляют меньше выбора и больше вероятности исключения из процессов планирования, принятия решений и стратегических институциональных механизмов. [11]

Если де-юре в Таджикистане нет дискриминации в отношении женщин и им предоставлены равные права, то де-факто женщины имеют ограниченные возможности для реализации своих прав, по сравнению с мужчинами. Необходимо не только предоставить равные права, но и создать равные возможности для мужчин и женщин. В связи с этим на практике крайне редко можно столкнуться с прямой дискриминацией и достаточно часто женщины сталкиваются с косвенной дискриминацией.

Принимаемые государственные меры и действия должны быть направлены на достижение равного результата для мужчин и женщин, а не просто на одинаковое отношение к мужчинам и женщинам. Игнорирование различных возможностей женщин и мужчин в реализации предоставленных прав при принятии тех или решений на практике приводит к косвенной дискриминации в отношении женщин.

Косвенная дискриминация способна усугубить существующее неравенство ввиду отказа признать структурные и исторические модели дискриминации, а также неравенство прав и возможностей между женщинами и мужчинами. То есть косвенная дискриминация в отношении женщин проявляется не в том, что ограничиваются права конкретно женщин, а в том, что к женщинам и мужчинам выдвигаются одинаковые требования и не учитываются существующие разные возможности у женщин и мужчин. В результате чего страдают прежде всего женщины. Так, например, решение одного из хукуматов района республики, на первый взгляд, кажущееся гендерно нейтральным – об отказе выделения земельного участка менее 10 га под хлопководческое хозяйство в - первую очередь отрицательно сказалось на правах женщин и фермерских хозяйствах во главе с женщинами. Почему? По-

тому что гендерный анализ практики распределения земли и состава хозяйств фиксирует наличие существенных различий между ДФХ во главе с мужчинами и женщинами.

В качестве стратегии, направленной на преодоление гендерного неравенства и расширение возможностей женщин и девочек целесообразно использовать комплексный гендерный подход. На практике комплексный гендерный подход означает оценку любых планируемых действий – законов, политических мер и программ во всех областях и на всех уровнях – в точки зрения их влияния на положение женщин и мужчин. Комплексный гендерный подход также означает, что при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке всех действий должна учитываться конкретная ситуация и потребности женщин и мужчин.



Рисунок 3. Особенности ДФХ во главе с женщинами.

При этом необходимо избавиться от ложных представлений при применении гендерного подхода.

Важным инструментом для разработки и внедрения гендерного подхода в деятельность государственных и неправительственных структур является гендерный анализ, который выступает инструментом для понимания социальных процессов и для поиска ответов на вопросы на основе информационной базы (статистика, результаты исследований и т.д.). Он позволяет увидеть и сравнить: каким образом и почему политические, экономические, социальные и иные факторы влияют на женщин и мужчин?

Гендерный анализ направлен на выявление и фиксирование различий в отношении гендерных ролей, деятельности, потребностей и возможностей в мужчин и женщин. Данный анализ позволяет выявить различные роли и поведение мужчин и женщин, основанные на гендерных признаках. Гендерный анализ является важным элементом разработки национальных и отраслевых стратегий, проведения мониторинга и оценки реализации этих стратегий, оценки уровня бедности, экологической оценки, а также планирование проектов, предназначенных конкретно для какого-либо сектора; таким образом, имеется множество вариантов специальных инструментов гендерного анализа для различных секторов.

Таблица 3. Применение гендерного подхода[12]

ЛОЖНЫЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ	ПРАВИЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О ГЕНДЕРНОМ ПОДХОДЕ
В центре внимания - женщины.	В центре внимания – неравенство и различия между мужчинами и женщинами и между индивидами внутри групп мужчин и женщин. Если вы решили работать с реальными проблемами дискриминации женщин, проекты должны основываться на анализе гендерных ролей и отношений.
Женщины – это всегда уязвимая группа, меньшинство.	Женщины и мужчины – действующие субъекты. Женщины – не жертвы, их деятельность и роль в местном сообществе весьма значительны.
К женщинам и мужчинам необходим одинаковый подход во всех ситуациях, вне зависимости от контекста.	При планировании мероприятий необходимо принимать во внимание неравенство и различия между мужчинами и женщинами. Распределяйте ресурсы таким образом, чтобы программы учитывали неравенство и были направлены на его устранение.
Всегда следует стремиться к равному участию мужчин и женщин (50/50) в проектах или равному количеству среди сотрудников организаций.	Следует перейти от простого подсчета количества участников к анализу качества их участия и желаемого воздействия мероприятий на мужчин и женщин, а также к признанию того, что равные возможности в организациях для женщин и мужчин – это только один из аспектов гендерного равенства
У всех женщин (или у всех мужчин) одни и те же интересы.	Надо понимать различия между разными группами женщин (мужчин) на основании других критериев: социальный класс, этническая принадлежность, религия, возраст и т. д. Для Таджикистана, например, очень актуальны вопросы различий между городскими и сельскими женщинами, между городскими и сельскими мужчинами.
Представителям разных полов предписаны определенные виды работ и зоны ответственности.	Необходимо понимание конкретной ситуации, реальных условий и приоритетов, а также проведение анализа и консультаций с учетом контекста.

Ключевым инструментом проведения гендерного анализа выступает гендерная статистика, которая:

- способствует устранению стереотипов, предоставляя факты о роли и вкладе женщин;
- поддерживает комплексный гендерный подход, предоставляя данные для анализа, который служит основой для политики, законодательства с учетом гендерной проблематики, и научно-обоснованного, доказательного планирования и распределения ресурсов;
- позволяет вести мониторинг воздействия гендерных национальных планов, программ и проектов развития путем установления ориентиров и показателей;
- предоставляет показатели для отчетности;
- стимулирует общественное обсуждение и повышение осведомленности о гендерном равенстве, а также служит эмпирической основой для отстаивания идей об изменениях. [13]

4. Механизмы и основные направления политики по достижению Таджикистаном задач ЦУР по продвижению гендерного равенства

Для достижения фактического равноправия мужчин и женщин необходимо преодолеть целый ряд экономических, социальных, культурных и иных барьеров.

Основными приоритетами по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек в Таджикистане, также как и на глобальном уровне, являются:

- Обеспечение гендерного равенства при распределении ресурсов и возможностей
- Обеспечение гендерного равенства при принятии решений в государственном и частном секторах
- Свобода от насилия в отношении женщин и девочек

Ключевыми ресурсами для достижения гендерных задач ЦУР является повышение эффективности используемых законодательных, институциональных, организационных и финансовых механизмов реализации гендерной политики. Несмотря на то, что Комитет ООН по Конвенции обратил внимание на декларативный характер Закона о государственных гарантиях и рекомендовал внести поправки и изменения в Закон с целью создания действенных механизмов защиты женщин от актов дискриминации, в Закон о государственных гарантиях не были внесены никакие дополнения и изменения. Так и остались не имплементированными механизмы реализации Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», не приведены в соответствие с принятым Законом другие законодательные и нормативные акты, особенно акты, регулирующие развитие отраслей. Не разработаны механизмы проведения гендерной экспертизы вновь принимаемых нормативных правовых актов или стратегических документов.

Проведенный гендерный анализ реализации основных стратегий и программ выявляет целый ряд системных факторов, не способствующих преодолению гендерного неравенства в Таджикистане. При разработке и реализации стратегических и программных документов по преодолению гендерного неравенства слабо учитывается межсекторальный характер гендерных проблем, слабо внедряется гендерный подход в социально-экономическую и другие отраслевые политики.

Основные направления государственной политики РТ по достижению ЦУР в области гендерного равенства:

- Гармонизация законодательных, институциональных, организационных и финансовых механизмов гендерной политики и отраслевых политик.
- Совершенствование законодательства в целях реализации государственных гарантий по обеспечению равного доступа к материальным и нематериальным ресурсам женщин и мужчин;
- Проведение непрерывного мониторинга и оценки политики по обеспечению фактического гендерного равноправия, опирающихся на развитие гендерной статистики и гендерный анализ

- Повышение гендерного потенциала и гендерной чувствительности сотрудников органов всех ветвей власти.
- Более активное вовлечение мужчин и юношей в процессы преодоления гендерного неравенства.
- Учет неоднородности гендерных групп, усиление дифференцированного подхода при разработке стратегий и мер воздействия на решение проблем с учетом особенностей и потребностей уязвимых групп женщин, сельских женщин, женщин с инвалидностью и т.д
- Признание ценности неоплачиваемого труда женщин и развитие инфраструктуры для его сокращения, включая мобильную инфраструктуру по детским дошкольным учреждениям.
- Совершенствование системы гендерных индикаторов, включая адаптацию глобальных индикаторов по ЦУР.
- Разработка и реализация активной коммуникационной стратегии государства по преодолению гендерных стереотипов о роли женщин и мужчин в обществе и семье.
- Внедрение гендерного бюджетирования в бюджетный процесс и финансирование гендерных программ по доступу к ресурсам.

Список литературы:

1. <http://www.unecse.org/index.php?id=33730&L=2> См.: ЕЭК ООН. См.: Доклад. Создание общества на основе большей инклюзивности, устойчивости и процветания в Европе и Центральной Азии: Общее видение ООН по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года. Сентябрь 2013 год, с.8.
2. <http://www.unecse.org/index.php?id=33730&L=2> См.: ЕЭК ООН. См.: Доклад. Создание общества на основе большей инклюзивности, устойчивости и процветания в Европе и Центральной Азии: Общее видение ООН по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года. Сентябрь 2013 год, с.10.
3. См.: Госкомстат РТ. Гендерные показатели в дехканских хозяйствах. Душанбе, 2009, с.52-60, Агентство статистики при Президенте РТ. Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских хозяйствах за 2009-2014 годы. 2015, с 52-62.
4. См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 г., с.114
5. См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Женщины и мужчины РТ. Душанбе . 2010. с.84; Женщины и мужчины РТ. Душанбе. 2014, с.118.
6. См. <http://www.amfot.tj/services/analysis/> Анализ деятельности членов АМФОТ в 2011 году, с. 5.
7. См. <http://www.amfot.tj/services/analysis/> Анализ деятельности членов АМФОТ в 2011 году, с. 5.
8. <http://www.stat.tj/ru/publication/e-version/> См.: Агентство по Статистике при Президенте РТ, Министерство здравоохранения РТ, ICF International. Медико-демографическое исследование. Таджикистан. 2012. Душанбе, 2013, с.17, с.246.
9. См.: Агентство статистики при Президенте РТ. Образование в РТ. Душанбе, 2015. с.7, 15.
10. <http://prerek.ru/safia/vspomogatelenij-dokument-po-voprosam-vklyucheniya-gendernih-as/main.html> На пути к программе Снижения риска бедствий (СРБ) на период после 2015 года (ХПД2). Женщины – важное звено в создании устойчивости и обеспечении гендерного равенства в снижении риска бедствий. 20 марта 2014г.
11. http://www.unisdr.org/files/1037_hyogoframeworkforactionenglish.pdf

12. Гендерная повестка в миграции. Взаимосвязь трудовой миграции и развития в контексте гендерного подхода. Учебное пособие. Алматы, 2015, с.25. Из курса «Гендер и миротворческая деятельность», Министерство международного развития Великобритании (DFID), 2006.

13. <http://awe-asia.com/files/gender-statistics-southern-caucasus-central-west-asia-ru.pdf> См.: АБР. Гендерная статистика в странах Закавказья, Центральной и Западной Азии: ситуационный анализ Манила, Мандалуйонг, Филиппины: Азиатский банк развития, 2012.с.3

Бозрикова Т.Н.

Аннотация

Ключевые подходы по реализации ЦУР на период до 2030 года по обеспечению гендерного равенства на национальном уровне.

В статье в контексте Целей устойчивого развития анализируются приоритеты и задачи по достижению гендерного равенства и расширению возможностей женщин и девочек в Таджикистане. Особое внимание уделяется подходам, которые необходимо использовать при адаптации и реализации ЦУР на национальном уровне. Выделяются основные механизмы и направления по достижению Целей устойчивого развития.

Бозрикова Т.Н.

Аннотатсия

Усулҳои калидӣ барои амалӣ намудани Ҳадафҳои Рушди Устувор дар давраи то соли 2030 ба-роӣ дар сатҳи милли таъмин намудани баробарии гендерӣ.

Дар мақола дар заминаи Ҳадафҳои Рушди Устувор афзалиятҳо ва вазифаҳо барои ноил гардидан ба баробарии гендерӣ ва васеъ намудани имконияти занон ва духтарон дар Тоҷикистон таҳлил мегардад. Таваҷҷӯҳи хоса ба муносибат, ки дар мутобикгардонӣ ва татбиқи Ҳадафҳои Рушди Устувор дар сатҳи милли истифода бурда мешавад зоҳир мегардад. Барои ноил гардидани Ҳадафҳои Рушди Устувор самтҳо ва механизмҳои асосӣ ҷудо карда мешаванд.

Bozrikova T.N.

Annotation

Key approaches for the implementation of the LRC in the period up to 2030 to ensure gender equality at the national level.

In an article in the context of sustainable development are analyzed priorities and objectives for achieving gender equality and the empowerment of women and girls in Tajikistan. Particular attention is paid to the approach to be used in the adaptation and implementation of the LRC at the national level. Singles out the main directions and mechanisms for achievement of sustainable development.

Сведения об авторе:

Бозрикова Татьяна Николаевна, к.филос.н., директор Аналитического центра Негосударственного учреждения «Новая Панорама».

Отпечатано в типографии Института экономики и демографии АН РТ

Подписано в печать 25.03.2016 г. Бумага офсетная.

Формат 70x108/16. Печать офсетная.

Усл.печ. л.6,5;

Тираж 300. Цена свободная